



**2022**

# **Rapport Annuel d'Activités et de Résultats**



**Fonds fiduciaire de l'Union  
européenne pour la  
République Centrafricaine  
"Fonds UE Bêkou"**

# Table des matières

## ABRÉVIATIONS

<b>APERÇU</b>	<b>1</b>
<b>1. ÉVÈNEMENTS POLITIQUES ET OPÉRATIONNELS MARQUANTS</b>	<b>2</b>
1.1 APERÇU DU CONTEXTE ET ENJEUX CLÉ .....	2
1.2 LE FONDS BÉKOU EN 2022.....	3
<b>2. PORTEFEUILLE, MISE EN ŒUVRE ET RÉSULTATS</b>	<b>4</b>
2.1 LE PORTEFEUILLE BÉKOU .....	4
2.2 LE CADRE DE RÉSULTATS RÉVISÉ .....	8
2.3 RÉSULTATS CLÉS .....	9
2.3.1 OBJECTIF SPÉCIFIQUE 1 - ACCÈS AUX SERVICES DE BASE .....	10
2.3.2 OBJECTIF SPÉCIFIQUE 2 - RENFORCEMENT DE LA COHÉSION SOCIALE .....	15
2.3.3 OBJECTIF SPÉCIFIQUE 3 - RELANCE ÉCONOMIQUE .....	21
2.4 SUIVI, ÉVALUATION ET APPRENTISSAGE.....	25
2.4.1 REVUES DE SUIVI AXÉ SUR LES RÉSULTATS .....	25
2.4.2 ÉVALUATIONS .....	26
2.4.3 COMMUNICATION ET VISIBILITÉ .....	27
<b>3. RAPPORT FINANCIER</b>	<b>28</b>
3.1 CONTRIBUTIONS CERTIFIÉES ET REÇUES.....	28
3.2 MONTANTS PAYÉS .....	29
3.3 BÉNÉFICIAIRES ET MONTANTS CONTRACTUALISÉS .....	30
<b>4. MANAGEMENT ET CONTRÔLE INTERNE</b>	<b>30</b>
4.1 RÉSULTATS DES CONTRÔLES .....	30
4.1.1 EFFICACITÉ DES CONTRÔLES CONCERNANT LA LÉGALITÉ ET LA RÉGULARITÉ .....	30
4.1.2 PRÉVENTION ET DÉTECTION DES FRAUDES .....	31
4.2 OBSERVATIONS ET RECOMMANDATIONS FAITES PAR LE SERVICE D'AUDIT INTERNE/LA COUR DES COMPTES .....	31
4.3 ÉVALUATION DE L'EFFICACITÉ DES SYSTÈMES DE CONTRÔLE INTERNE.....	32
<b>5. ANNEXES</b>	<b>33</b>

## ABRÉVIATIONS

<b>ACTED</b>	Agence pour la coopération technique et le développement
<b>AFD</b>	Agence française de développement
<b>AGR</b>	Activités génératrices de revenu
<b>AICS</b>	<i>Agenzia Italiana per la cooperazione allo sviluppo</i>
<b>ALIMA</b>	<i>Alliance for international medical action</i>
<b>AMI</b>	Appel à manifestation d'intérêt
<b>ANEA</b>	Agence nationale de l'eau et de l'assainissement
<b>AO</b>	Appel d'offres
<b>AT</b>	Assistance technique
<b>AVEC</b>	Association villageoise d'épargne et de crédit
<b>COOPI</b>	<i>Cooperazione internazionale</i>
<b>COVID-19</b>	<i>Coronavirus disease 2019</i>
<b>CRF</b>	Croix-Rouge française
<b>CRS</b>	<i>Catholic Relief Services</i>
<b>CUAMM</b>	<i>Doctors with Africa</i>
<b>DRC</b>	<i>Danish refugee council</i>
<b>DS</b>	District sanitaire
<b>ECD</b>	Equipes cadres de district
<b>ECR</b>	Equipes cadres de région
<b>EF</b>	Expertise France
<b>EMF</b>	Etablissements de microfinance
<b>FACA</b>	Forces armées de Centrafrique
<b>FBP</b>	Financement basé sur la performance
<b>FED</b>	Fonds européen de développement
<b>FOSA</b>	Formations sanitaires
<b>HCR</b>	Haut-Commissariat des Nations unies pour les réfugiés
<b>ICON</b>	<i>Icon-Institut Consulting</i>
<b>IMC</b>	<i>International Medical Corps</i>
<b>IRAM</b>	Institut de recherches et d'applications des méthodes de développement
<b>IRC</b>	<i>International rescue committee</i>
<b>ITC</b>	<i>International trade center</i>
<b>IVDCI</b>	Instrument de voisinage, de coopération au développement et de coopération internationale
<b>MJ</b>	Maison de jeunes
<b>MLS</b>	<i>Monitoring and Learning System</i>
<b>ODD</b>	Objectifs de développement durable
<b>ONG</b>	Organisation non-gouvernementale
<b>OS</b>	Objectif spécifique
<b>PEP</b>	Prophylaxie post exposition
<b>PMO</b>	Partenaires de mise en œuvre
<b>PUI</b>	Première Urgence Internationale
<b>RCA</b>	République centrafricaine
<b>RFI</b>	Radio France Internationale
<b>RNL</b>	Radio Ndeke Luka
<b>ROM</b>	<i>Result-oriented monitoring</i>
<b>RS</b>	Région sanitaire
<b>UNICEF</b>	<i>United Nations Children's Fund</i>
<b>VBG</b>	Violences basées sur le genre
<b>VIH</b>	Virus de l'immunodéficience humaine

## APERÇU

La République Centrafricaine (RCA) reste marquée par des crises multidimensionnelles et répétitives, et a vu la situation s'aggraver en 2022 par la flambée des prix des denrées de base. La situation sécuritaire reste précaire, marquée par la montée des tensions politiques, le conflit avec les groupes armés, avec de fortes implications sur l'accès humanitaire et les actions de développement.

En 2022, le Fonds Bêkou a adopté sa Stratégie de sortie et mis un accent fort sur le suivi-évaluation-apprentissage, avec l'adoption d'un cadre de résultats révisé de 29 indicateurs de suivi. De plus, il a poursuivi la mise en œuvre de ses actions à travers 25 contrats, totalisant 178,6 Mio EUR.

Ce rapport met en avant les résultats clés obtenus en 2022 par objectif stratégique (services de base, cohésion sociale et relance économique) :

- Services de base**
- **433 625 consultations** médicales ou préventives et interventions **de santé** ont été réalisées, dont 63% curatives, 16% pour la santé maternelle et 12% de vaccinations. Le Fonds a continué son appui en réhabilitation et construction d'infrastructures médicales et en formation du personnel médical, non-médical et des relais communautaires.
  - **68 597 nouvelles personnes** ont eu un **accès amélioré à l'eau potable** ou à des installations sanitaires, grâce à 190 forages réhabilités ou construits. Le changement de comportement et la durabilité des actions ont été renforcés par la formation de 20 artisans réparateurs et la sensibilisation de 77 323 personnes sur l'hygiène-assainissement.
- Cohésion sociale**
- **3 243 survivantes de violences basées sur le genre (VBG)** ont bénéficié d'une **prise en charge**, via différents services comme le support psychosocial (57%); l'assistance médicale (16%); des kits, de l'appui alimentaire, monétaire ou en hébergement (18%). **50 646 personnes** ont été soutenues pour la **consolidation de la paix** et la prévention de conflits, grâce à des ateliers de sensibilisation.
  - **2 radio-émetteurs** supplémentaires ont été installés et **72 nouvelles émissions** produites, continuant la capitalisation forte sur les radios nationales et communautaires pour la diffusion de messages pour la paix et réconciliation.
  - **7 maisons de jeunes** ont été appuyées à l'intérieur du pays, en plus des 10 maisons de jeunes du Grand Bangui déjà renforcées en 2021.
- Relance éco**
- **2 260 personnes** ont bénéficié d'actions de **développement de compétences**, dont 52% ont été formées en entrepreneuriat et finances ; et 48% sur l'agriculture et la transformation alimentaire.
  - **2 188 personnes** ont vu leur accès facilité aux **services financiers**, dont 70% sont devenues membres d'associations villageoises d'épargne et de crédit (AVEC) et 27% ont eu un compte bancaire ouvert à leur nom.
  - **55 personnes avec accès au crédit.**

En 2022, 6 missions de suivi basé sur les résultats ont été réalisées et deux évaluations externes ont été lancées sur les programmes PRESU et Santé. Une évaluation stratégique du Fonds Bêkou a été formalisée et sera conduite en 2023.

Le Fonds a poursuivi ses actions de communication, publiant 8 stories, et informant sur ses actions lors d'évènements en RCA (lancement de projet, inaugurations) ou à Bruxelles (conférence à l'InfoPoint).

Au niveau financier, le Fonds a décaissé en 2022 plus de 30 Mio EUR pour atteindre un total décaissé autour de 263 Mio EUR depuis son lancement. En termes de contractualisation, 10 nouveaux contrats ont été signés pour 1,43 Mio EUR portant sur des évaluations, la mise en place du Système de suivi-apprentissage (MLS), la communication ou la vérification financière.

# 1. ÉVÈNEMENTS POLITIQUES ET OPÉRATIONNELS MARQUANTS

## 1.1 Aperçu du contexte et enjeux clé

La situation socio-économique de la RCA reste fragile. 3,1 millions de personnes, soit 63% de la population centrafricaine, sont en besoin urgent d'assistance humanitaire<sup>1</sup>. En novembre 2022, 518.116 personnes étaient déplacées internes dans le pays<sup>2</sup>.

Le pays et sa population restent **très exposés aux chocs externes**, compte tenu de la forte dépendance aux importations. La crise mondiale avec la guerre en Ukraine a impacté négativement les prix des intrants agricoles et les coûts de transport, affectant l'agriculture et la disponibilité alimentaire de base. Une **flambée des prix des denrées de base** s'est produite en raison de la hausse du prix du pétrole, avec plus de 100 % d'inflation pour certains produits. De plus, le pays a été confronté à de violentes inondations en 2022.

L'année 2022 a aussi été marquée par la **montée des tensions politiques** autour du projet d'amendement de la constitution par référendum. La mise en œuvre de l'Accord de paix de 2019 avance difficilement, même s'il faut souligner l'organisation en mars d'un Dialogue Républicain par les autorités centrafricaines, qui s'est conclu par la formulation de nombreuses recommandations. La persistance des discours de haine et d'un climat de désinformation dans le pays est préoccupante.

**La situation sécuritaire est restée précaire en 2022, malgré une baisse en intensité des conflits armés reportés.** De janvier à décembre 2022, 741 personnes ont été tuées au cours de 239 événements violents, en franche diminution par rapport à 2021 (respectivement -57% et -64%).<sup>3</sup> Les actes de violence contre les civils continuent de représenter la majorité des incidents rapportés (54% en 2022)<sup>4</sup>. L'année a été ponctuée par des affrontements impliquant les différents groupes armés, les forces armées centrafricaines (FACA) et les mercenaires du groupe Wagner. Les violations des droits humains par le groupe Wagner ont été documentées par plusieurs rapports et préoccupent l'Union Européenne.

**Le pays continue d'être marqué par des crises multidimensionnelles et répétitives impactant le niveau de recettes publiques** (9 % du PIB contre 17 % en zone CEMAC), insuffisant pour couvrir les salaires et les dépenses courantes. La situation s'est aggravée en 2022 avec la perte de recettes de la fiscalité pétrolière, causée par une politique insoutenable de subvention aux prix du carburant. Sur le plan économique, l'année 2022 a aussi été marquée par l'adoption par le gouvernement en avril de la loi sur la crypto-monnaie, qui fait toujours l'objet de discussion avec les institutions financières internationales et régionales, en particulier la conformité avec le cadre de l'Union Monétaire en Afrique Centrale (UMAC) et les dispositions de la CEMAC.

**L'accès humanitaire continue de faire face à d'importants obstacles**, notamment en raison de l'insécurité, des limitations de mouvement dans le pays, des contraintes physiques de l'environnement (qualité des routes, inondations, etc.) et des violences perpétrées contre le personnel humanitaire.<sup>5</sup> De janvier à novembre 2022, 165 incidents affectant le personnel humanitaire ont été enregistrés.<sup>6</sup> Au cours des six premiers mois de l'année, l'accès s'est légèrement amélioré, principalement grâce à la levée de

---

<sup>1</sup> OCHA, 'Central African Republic/Situation Report: Key figures', consulté le 15 novembre 2022. Lire [ici](#).

<sup>2</sup> HCR, Portail opérationnel – Crise des réfugiés, consulté le 15 novembre 2022. Lire [ici](#).

<sup>3</sup> ACLED, 'Armed Conflict Location & Event Data Project', consulté en janvier 2023. Lire [ici](#).

<sup>4</sup> Ibid.

<sup>5</sup> ACAPS, 'Humanitarian Access Overview', juillet 2022. Lire [ici](#).

<sup>6</sup> 18 travailleurs humanitaires ont été blessés et un a été tué, selon OCHA, 'République centrafricaine – Aperçu des incidents ayant touché les travailleurs humanitaires', novembre 2022. Lire [ici](#).

certaines contraintes administratives d'entrée dans le pays suite à la relaxation des mesures COVID-19. Toutefois, dans la seconde partie de l'année, la pénurie de carburant a entravé la fourniture d'aide humanitaire.<sup>7</sup>

En août 2022, le 2<sup>ème</sup> séminaire gouvernemental a été lancé, avec le but principal de passer en revue les réalisations du gouvernement dans le cadre du Plan national de relèvement et de consolidation de la paix (RCPCA). En tant que co-président du Comité Directeur du RCPCA, l'UE a présenté en novembre 2022 les conclusions d'une évaluation informelle du RCPCA appuyée par les partenaires techniques et financiers en RCA. Plusieurs recommandations et priorités ont été identifiées, tenant en compte les conclusions du séminaire gouvernemental.

## 1.2 Le Fonds Bêkou en 2022

**En 2022, le Fonds Bêkou est entré dans une nouvelle phase dans son cycle de vie.** Celle-ci se caractérise par le focus sur la mise en œuvre des actions, l'adoption d'une Stratégie de sortie et l'accent mis sur le suivi-évaluation, la capitalisation et l'apprentissage en vue de capter les principaux résultats et acquis du Fonds.

**La Stratégie de sortie** a été rédigée en concertation avec les partenaires financés par le Fonds, les membres contributeurs, les autorités centrafricaines et les institutions européennes, et adoptée par le Conseil d'Administration en octobre 2022. Elle se centre sur la consolidation des acquis des projets, la transition avec les nouveaux instruments financiers de l'Union européenne et l'identification de potentiels « vides de financement » pour les porter à l'attention des autres partenaires financiers et techniques en RCA.

**L'orientation sur les résultats et l'apprentissage a été renforcée.** Le Fonds Bêkou a contracté une équipe de consultants externe pour renforcer le Système de suivi et d'apprentissage (MLS). L'équipe du Fonds Bêkou et le MLS ont révisé les indicateurs du cadre de résultats du fonds. Ce travail a abouti à 29 indicateurs de suivi communs permettant d'assurer une plus grande clarté et une harmonisation des données entre les projets et au cours du temps. Outre le suivi des indicateurs du cadre de résultats, le MLS a également pour mission d'appuyer les exercices d'apprentissage et de visibilité et d'accompagner les projets à travers d'assistance technique sur le suivi-évaluation.



Belvia, Marie et Junior sont bénéficiaires de l'activité 1.5 du RELSUDE (travaux à haute intensité de main d'œuvre). Dans le cadre du RELSUDE, Concern soutient 1 800 jeunes à travers ses activités de travaux à haute intensité de main d'œuvre dans 3 localités de la RCA.

---

<sup>7</sup> ICG, Crisis Watch, consulté le 15 novembre 2022. Lire [ici](#).

## 2. PORTEFEUILLE, MISE EN ŒUVRE ET RÉSULTATS

### 2.1 Le portefeuille Bêkou

**Entre 2014 et 2022, le Fonds Bêkou a engagé au total 296,4 Mio EUR** (hors crédits administratifs). Ce budget a été mobilisé dans le cadre de 22 programmes et 119 contrats en République centrafricaine.

70 contrats, représentant 293,6 Mio EUR (99% du total engagé), ont servi à financer des projets, soit directement à destination des bénéficiaires finaux (64 contrats, 288,9 Mio EUR), soit consistant en des assistances techniques aux ministères de tutelle (6 contrats, 4,7 Mio EUR). Le reste du budget est consacré à des études, évaluations et analyses (1,6 Mio EUR), à la communication-visibilité-capitalisation ou aux audits (environ 0,6 Mio EUR chacun).

**Au cours de l'année 2022, 40 contrats ont été actifs totalisant un budget de 180,2 Mio EUR.** Parmi ces contrats, 25 sont opérationnels (dont 22 qui impactent directement les bénéficiaires et 3 assistances techniques) et représentent un total de 178,6 Mio EUR. Les 15 contrats restants sont principalement des audits (9 contrats), des évaluations et analyses (3 contrats) ainsi que des initiatives de communication-visibilité (3 contrats).

Les projets du Fonds Bêkou sont répartis selon trois objectifs spécifiques (OS) :

- L'OS1 vise à renforcer les services de base ;
- L'OS2 vise à promouvoir la cohésion sociale ; et
- L'OS3 vise à renforcer le secteur économique et productif.

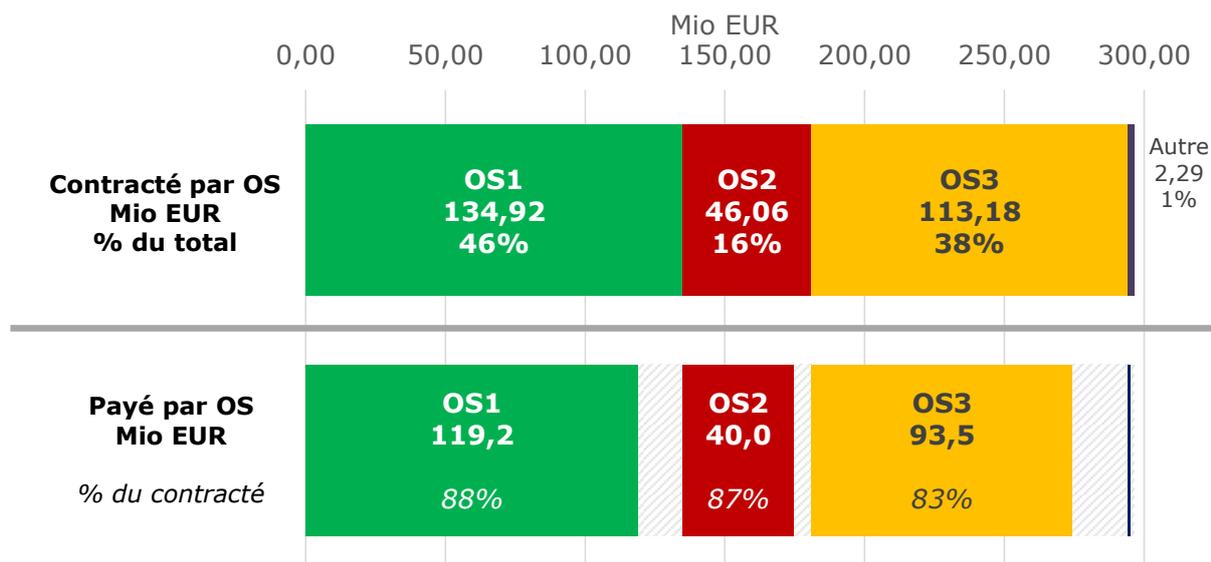
La plupart des projets contribuent également à un objectif transversal de soutien aux institutions publiques et organisations de la société civile, ainsi que la réhabilitation d'infrastructures.

**La plus grande part des financements – 134,9 Mio EUR ou 46% de l'allocation totale - a été destinée à des projets visant à améliorer l'accès aux services de base**, notamment aux soins de santé et à l'eau et l'assainissement (OS1). En fin 2022, 88% du budget contractualisé avaient été payés aux partenaires de mise en œuvre, reflétant la finalisation des projets dans le secteur de la santé.

Les financements du Fonds alloués à des projets en matière de cohésion sociale (OS2) comptent pour 46,1 Mio EUR ou 16% du portefeuille. Cet objectif est bien avancé dans les paiements, avec 87% du total des montants contractés.

Les projets d'appui au rétablissement du secteur économique et productif (OS3) ont mobilisé 113,2 Mio EUR ou 38% des financements du Fonds Bêkou. Notons que les interventions dans le domaine du développement rural sont progressivement entrées en vitesse de croisière. Le taux de paiement sous l'de 83% fin 2022.

**Figure 1 : Répartition par objectif spécifique des montants contractualisés et des montants payés du Fonds Bêkou 2014-2022**



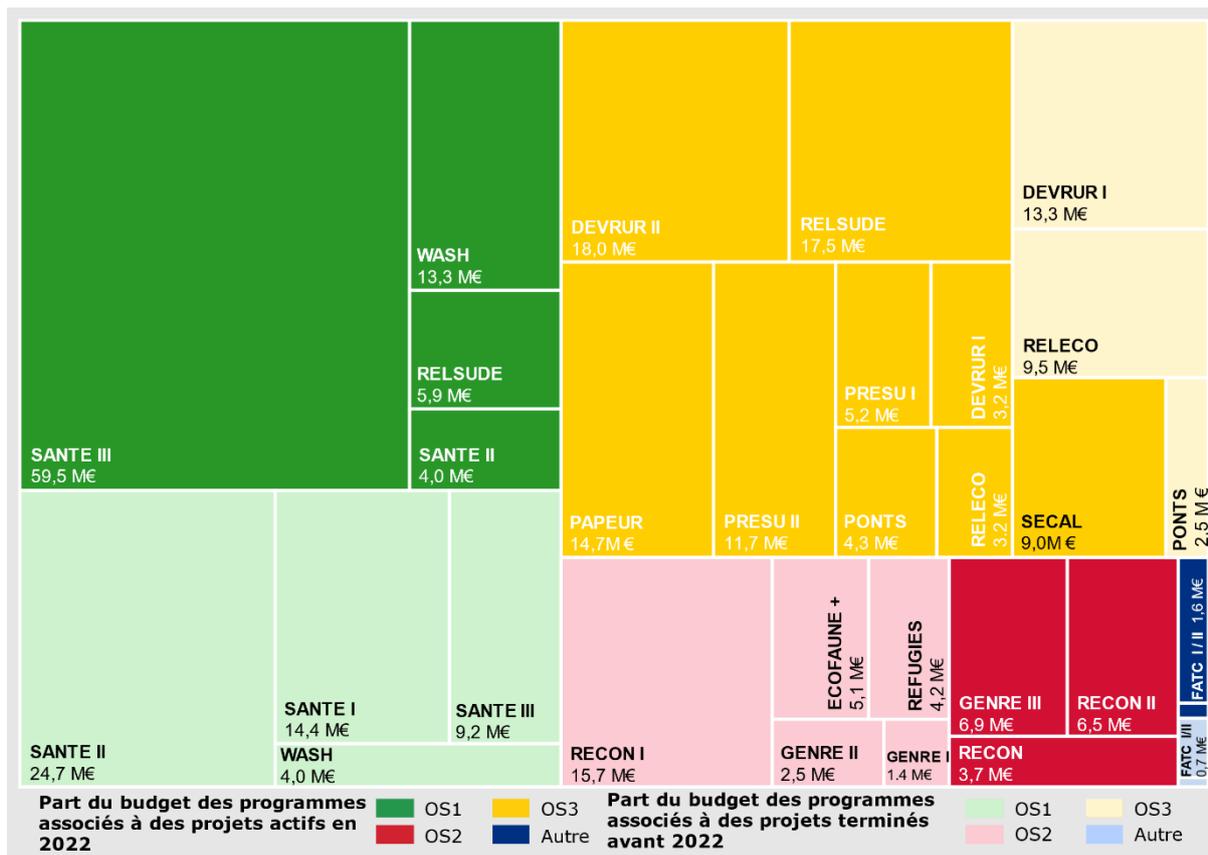
**Les projets du Fonds Bêkou ont évolué au cours des années pour s'adapter aux besoins identifiés dans le pays et aux différentes crises :**

- En matière d'accès aux services, le programme SANTE a été reconduit et mis en œuvre en trois phases. Les activités ont été adaptées pour prendre en compte l'introduction progressive de la gratuité ciblée et du financement basé sur la performance dans les formations sanitaires appuyées. Le programme SANTE III, a également été augmenté, pour permettre aux projets de répondre à la pandémie de COVID-19.
- En vue de la cohésion sociale, le soutien à la Radio Ndeke Luka et l'appui à l'autonomisation des femmes ont été menés sur la majeure partie de la durée du Fonds Bêkou. Notons que chaque nouvelle phase du programme GENRE a introduit de plus en plus fortement le volet de lutte contre les violences basées sur le genre. Également, la nouvelle phase du programme RECONCILIATION a permis de financer un projet dédié à la jeunesse, actif à Bangui, dans le Centre et dans le Nord du pays.
- Quant à la relance économique, les premières années du Fonds Bêkou ont mis un focus sur la sécurité alimentaire (à travers le programme SECAL; 9,0 M€). À partir de 2018-2019 les programmes sous cet objectif ont été réorientés vers le soutien aux petits entrepreneurs et aux chaînes de valeurs, ainsi qu'au domaine de la microfinance.

L'analyse du portefeuille couvre l'ensemble des programmes et projets financés par le Fonds Bêkou, tout en mettant l'accent sur l'année 2022. La figure ci-dessous présente les financements sous chaque programme selon son statut de mise en œuvre (avec projets actifs en 2022 vs projets terminés avant 2022).

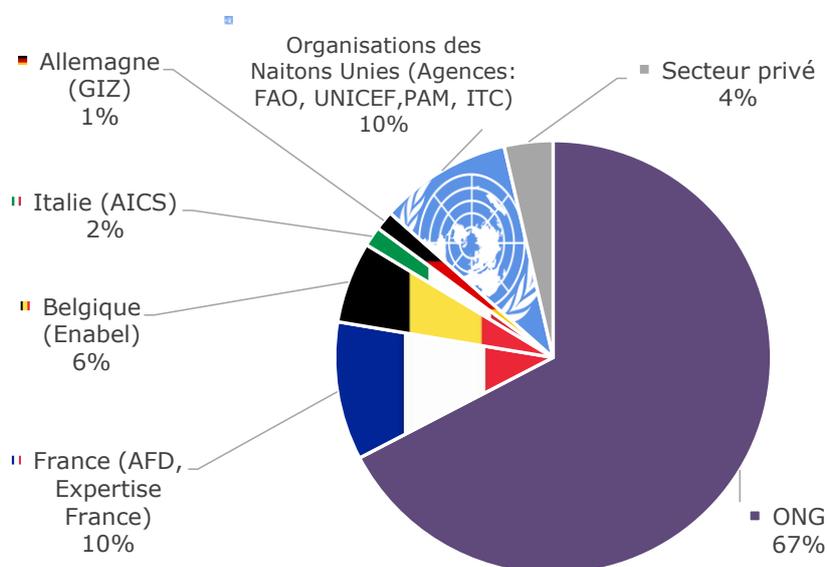
La répartition par objectif spécifique des 40 projets qui sont toujours actifs en 2022 reste sensiblement similaire à la répartition globale. Les projets concernant l'OS1 représentent 46% du budget des projets actifs en 2022, l'OS3 représente 44% et l'OS2 9%. Cependant l'année 2022 a été marquée par la fin des projets dans le secteur de la santé, tandis que ceux liés au développement rural sont progressivement montés en puissance.

**Figure 2 : Financements du Fonds Bêkou par objectif spécifique et selon leur statut fin 2022 (actif-terminé)**



Les financements du Fonds Bêkou sont majoritairement gérés par des ONG internationales (199,6 Mio EUR, soit 67%). Les autres partenaires de mise en œuvre d'importance sont les agences des États membres (57,1 Mio EUR, soit 19%) et les agences des Nations unies (29 Mio EUR, 10%).

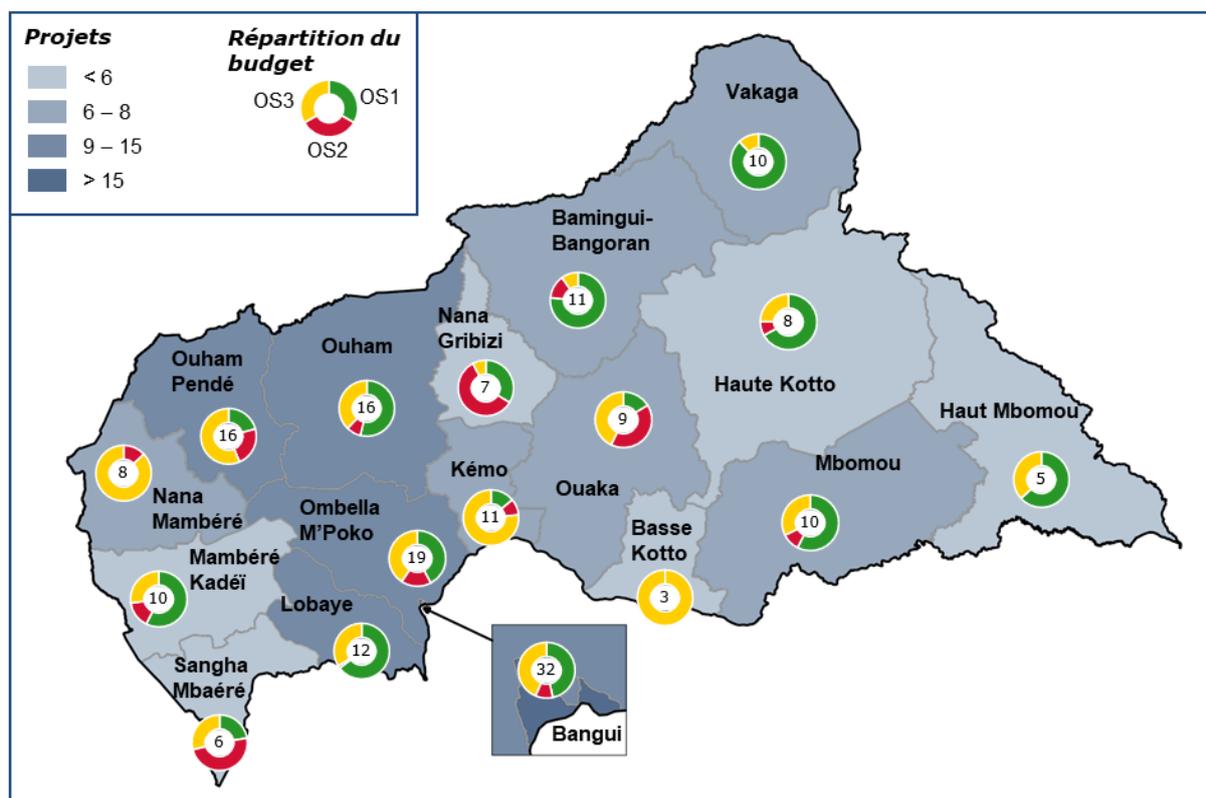
**Figure 3 Répartition des montants contractés par type de partenaires de mise en œuvre 2014-2022**



Les ONG internationales gèrent principalement les projets de l'OS1 et de l'OS2. En effet, les projets actifs dans le domaine de la santé ont été alloués à des organisations

implantées sur le terrain depuis plusieurs années, avec une connaissance des enjeux et des systèmes sanitaires de la Centrafrique. Les agences des États membres de l'UE ont mis en œuvre le plus de projets de l'OS3, notamment à travers la construction d'infrastructures sous les programmes PRESU et PONTS.

**Figure 4 : Couverture géographique des projets et répartition du budget par objectif spécifique**



L'appui du Fonds Bêkou pour l'amélioration des services (OS1) est réparti sur la quasi-totalité du pays. En particulier, les projets Santé couvrent 15 sur 35 districts sanitaires dans six régions (sur sept) sanitaires. Les projets visant à renforcer l'accès à l'eau pour la population couvrent, quant à eux, les zones rurales et urbaines du nord, du centre et de l'ouest du pays.

Les projets de renforcement de la cohésion sociale (OS2) concernent cinq secteurs :

- Le soutien aux populations déplacées s'est concentré sur les régions de l'ouest, à la frontière avec le Cameroun.<sup>8</sup>
- La promotion des droits des femmes, y compris la prévention des violences basées sur le genre a progressivement étendu sa couverture. Le premier projet s'était concentré sur deux régions en particulier, avant d'être étendu à une large portion des régions centrales du pays. GENRE III se focalise sur les zones urbaines où des centres d'écoutes avaient déjà été créés, dans le centre du pays.
- La construction de la paix est mise en œuvre à travers des projets majoritairement dans l'ouest et le centre du pays.
- La protection des ressources naturelles s'est concentrée sur les réserves au centre-nord et à l'est de la RCA.
- L'appui des médias a cherché une couverture nationale, notamment à travers le soutien à la Radio Ndeke Luka.

<sup>8</sup> Des activités ont également été menées au Cameroun.

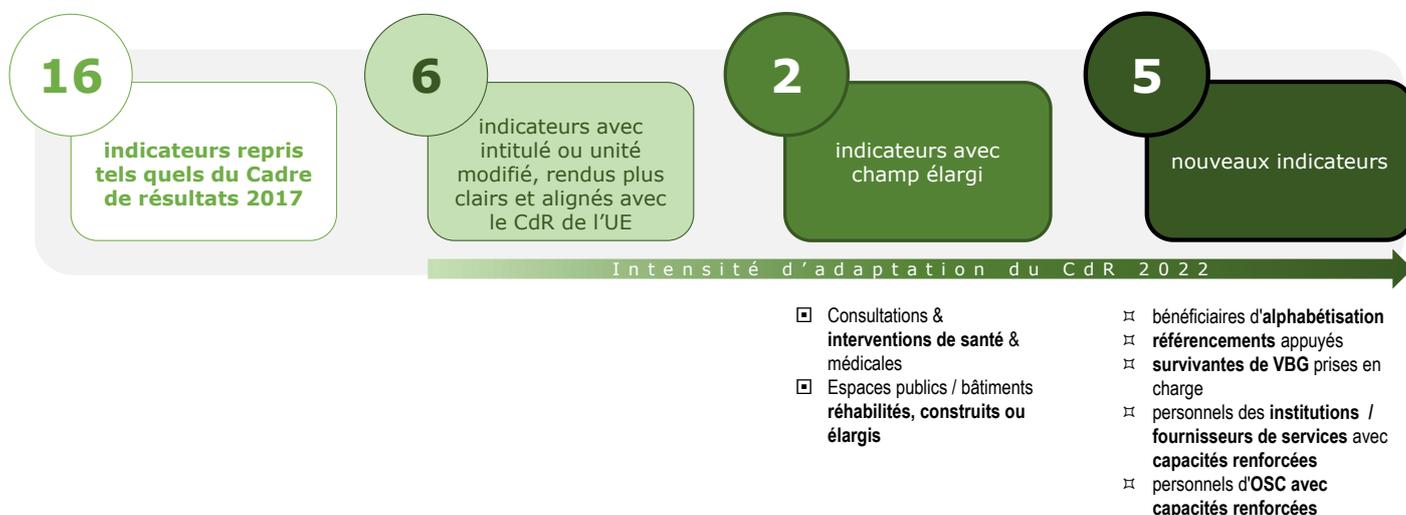
Les projets visant à renforcer les opportunités économiques de la population (OS3) ont couvert toutes les préfectures du pays. Notamment, le programme Sécurité Alimentaire a couvert les 17 préfectures centrafricaines au début du Fonds. Dans une seconde phase du Fonds Bêkou, le soutien s'est éloigné de la résilience et de la sécurité alimentaire pour se concentrer sur le développement rural. Ces projets ont été répartis sur toutes les régions du nord, du centre et de l'ouest du pays. Enfin, les projets de désenclavement et de construction d'infrastructures se sont principalement concentrés sur Bangui et ses environs, ainsi que le sud-ouest du pays.

**En 2022, les projets financés par le Fonds Bêkou ont mis en œuvre des activités dans toutes les préfectures du pays.** La majorité des projets financés par le Fonds sont cependant dans l'ouest du pays, notamment à Bangui, dans l'Ombella M'Poko, l'Ouham et l'Ouham Pendé.

## 2.2 Le cadre de résultats révisé

En 2022, le Conseil d'administration du Fonds Bêkou a adopté un cadre de résultats (CdR) révisé. Ce cadre comporte 29 indicateurs de suivi communs à tous les programmes et projets financés par le Fonds. Les indicateurs sont utilisés pour l'analyse des réalisations et des acquis sous chaque objectif spécifique dans la suite de ce rapport.

La figure ci-dessous montre le nombre d'indicateurs repris et modifiés, selon le type et l'intensité de modification.



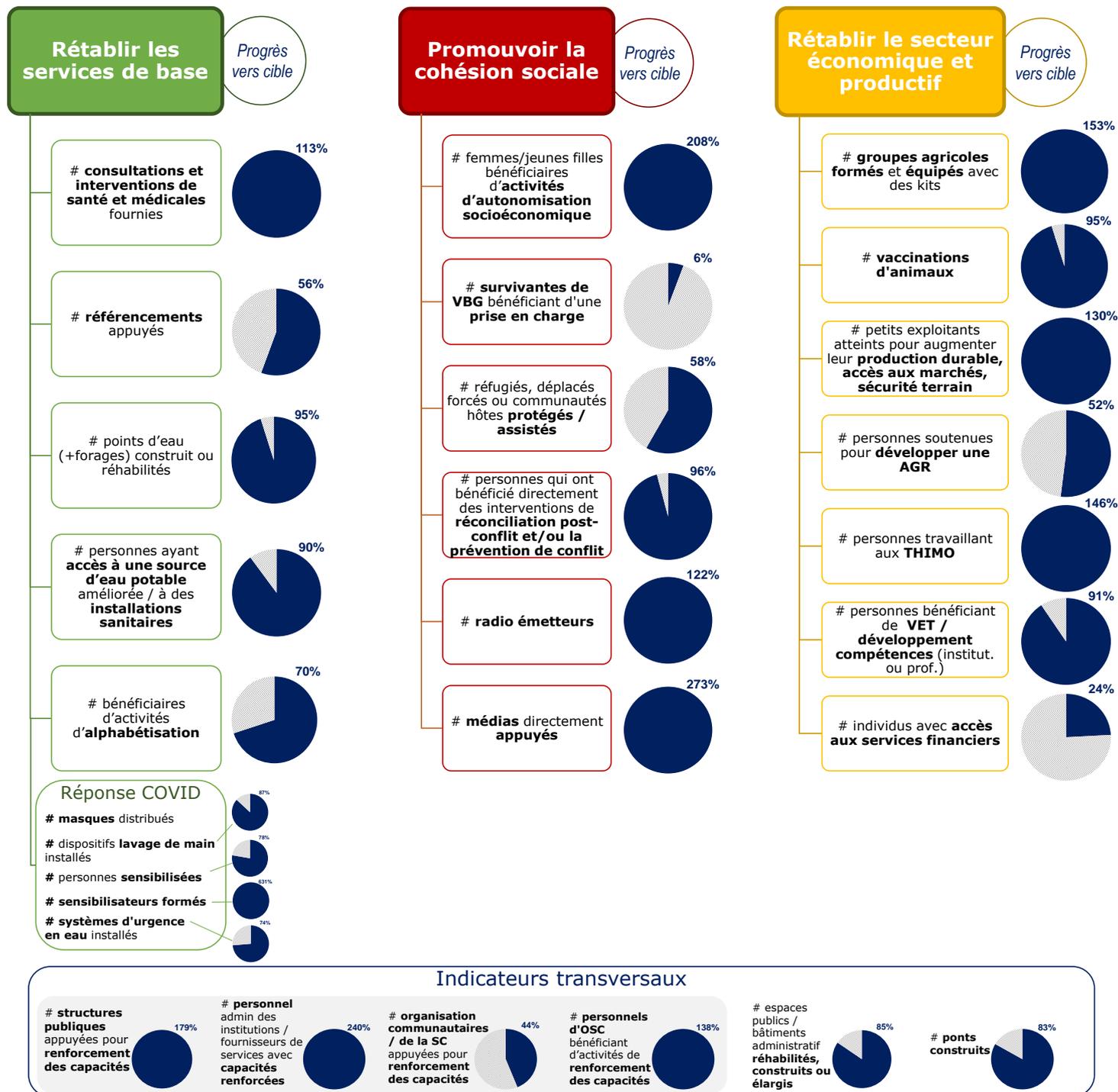
Le principe qui a guidé la révision a été de mieux rendre compte des réalisations et des acquis du Fonds Bêkou en préservant la **continuité avec le précédent cadre de résultats**<sup>9</sup>. Cette révision inclusive a cherché à capter des résultats non suffisamment pris en compte par le cadre de résultats précédent ainsi que l'alignement des indicateurs avec les cadres de résultats spécifiques de l'UE (IVDCI - l'Europe dans le monde) ou globaux (Objectifs de développement durable ODD). Le champ couvert par chaque indicateur est consigné dans des notes méthodologiques qui garantissent la cohérence et la qualité des données.

Les 23 indicateurs en lien avec chaque objectif spécifique et les 6 indicateurs transversaux sont visualisés ci-dessous. Le progrès actuel de chaque indicateur est

<sup>9</sup> En 2017, un cadre logique comprenant 28 indicateurs a été créé et mis à jour semestriellement. Plusieurs limites ont été relevées: (i) manque de désagrégrations suffisantes pour une analyse détaillée des résultats; (ii) absence de définition établie et communément partagée des indicateurs; (iii) défis d'harmonisation des données provenant des systèmes de suivi des projets.

présenté en pourcentage de sa cible visée. Le détail chiffré et l'analyse sont présentés dans la suite du rapport.

**Figure 5 : Le cadre de résultats révisé – indicateurs par objectif spécifique, indicateurs transversaux et progrès vers les cibles**

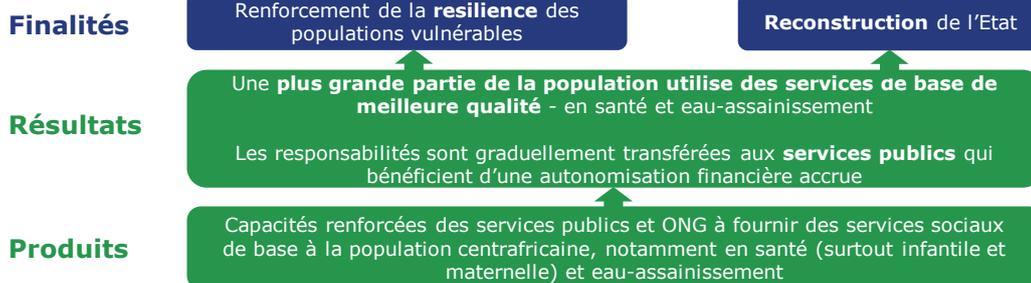


### 2.3 Résultats clés

Les résultats obtenus depuis la création du Fonds Bêkou, tout en précisant plus spécifiquement ceux de l'année 2022, sont analysés et illustrés par objectif spécifique. Afin d'offrir une vision globale à l'échelle de chaque objectif, un visuel introduit la logique d'intervention, le portefeuille de projets pertinent et un focus sur des résultats sélectionnés, replacés dans leur dimension géographique. Une analyse des résultats clés est ensuite présentée par domaine d'intervention. Des fiches projets, reprenant les réalisations principales au cours de l'année peuvent être trouvées en annexe 1.

## 2.3.1 Objectif spécifique 1 - Accès aux services de base

### LOGIQUE D'ACTION



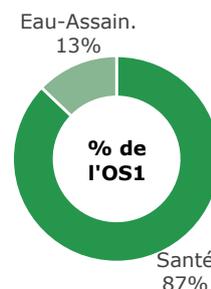
### OS 1 DANS LE PORTEFEUILLE BÊKOU

Les programmes qui contribuent à cet objectif sont **SANTE I, II et III, RELSUDE et PEPEV\***.

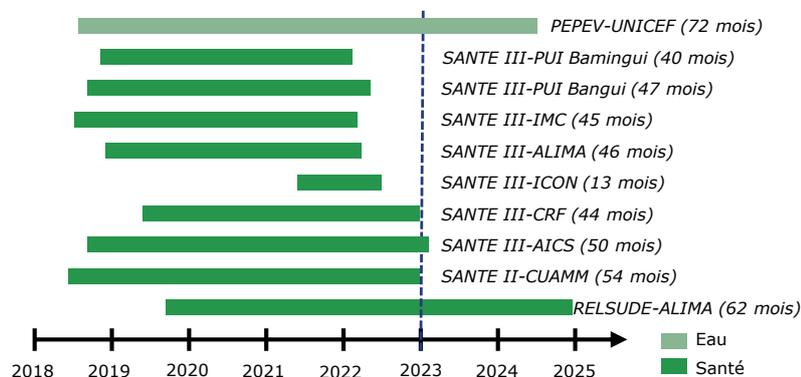
Sur toute la période du Fonds Bêkou, ces programmes ont été déclinés en **29 projets opérationnels**, pour un montant de **134,6 Mio EUR** (45% du portefeuille).

Le secteur **santé** est prépondérant avec **117,3 Mio EUR**, tandis que l'**eau-assainissement** comptabilise **17,3 Mio EUR**.

La mise en œuvre a été confiée principalement à des **ONG** (85%), ainsi qu'à des **agences des Nations Unies** (ex. UNICEF en eau-assainissement) ou des **États-membres** (ex. AICS en santé).

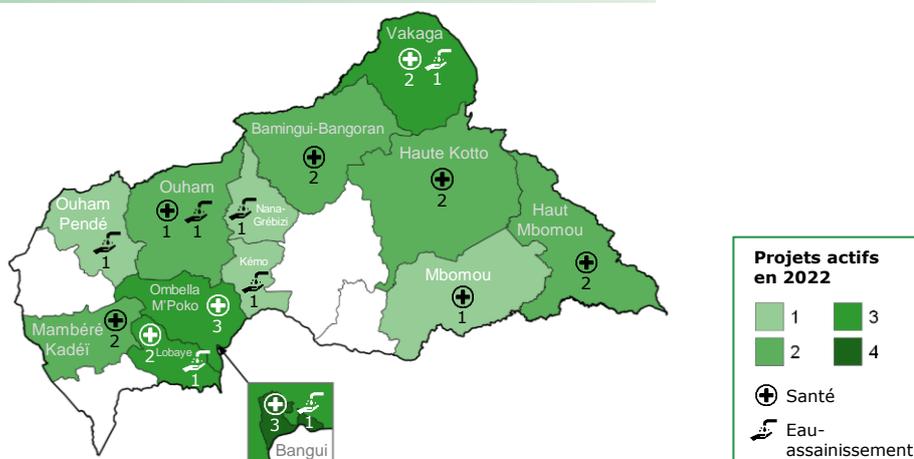


### MISE EN ŒUVRE DES PROJETS



Parmi les **10 projets opérationnels actifs en 2022** dont la durée est illustrée ci-contre, **6 ont terminé la mise en œuvre de leurs activités au cours de cette année**. Le projet RELSUDE-ALIMA pour la santé ainsi que le projet PEPEV - UNICEF pour l'eau et l'assainissement continueront leur mise en œuvre jusqu'en 2024.

### ZONES D'INTERVENTION - PROJETS RAPPORTANT DES RÉSULTATS EN 2022



### RESULTATS CLÉS

Indicateur	1.2 Santé	1.4 Référencement	C.3 Sensibilisation COVID	1.5 Points d'eau	1.1 Eau potable
<b>Résultats clés</b>	Consultations, interventions de santé	Référencements appuyés	Personnes sensibilisées sur COVID	Points d'eau construits / réhabilités	Personnes avec accès amélioré à l'eau & l'assainissement
<b>Bêkou 2015-2022</b>	8 950 390	46 043	445 757	1 235	1 015 712
<b>dont 2022</b>	433 625	2 289	112 906	190	68 597

\* D'autres interventions ont contribué à ces résultats. Les interventions liées à l'OS2 sont: le programme GENRE I, le projet mené par IRC sous GENRE III, les projets mis en œuvre par ACTED, Expertise France et Mercy Corps sous RECONCILIATION, le programme REFUGIES. Les interventions liées à l'OS3 sont: le projet mené par le PAM sous DEVRUR I ainsi que les projets menés par ACORD et DRC dans le cadre du programme SECURITE ALIMENTAIRE.

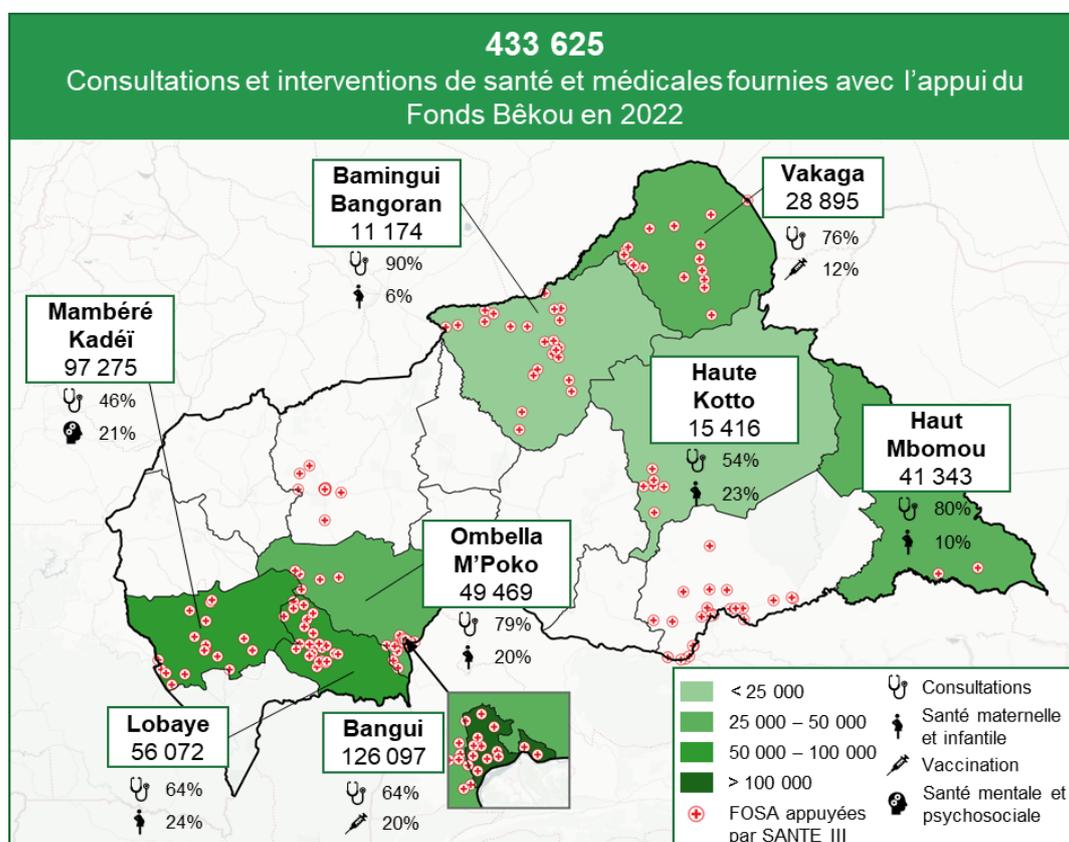
## La provision de services de santé

La santé est le **principal secteur d'intervention** du Fonds Bêkou. En 2022, le Fonds a poursuivi ses actions à **tous les niveaux de la pyramide sanitaire** : au niveau micro, en appuyant les formations sanitaires, au niveau méso en renforçant les compétences des équipes cadres de région et de districts (ECD et ECR) et au niveau macro à travers une assistance technique auprès du Ministère de la santé et de la population (MSP).

Sur les projets opérationnels financés à travers les programmes SANTE et RELSUDE, 9 étaient encore actifs cette année, mais 5 d'entre eux se sont terminés au cours du premier semestre. Ceci explique pourquoi les cibles atteintes en 2022 sont moins élevées que les années précédentes.

En 2022, des formations sanitaires (FOSA) dans près de la moitié des préfectures (huit sur vingt) du pays ont bénéficié du soutien du Fonds. Grâce à ses interventions, le Fonds a appuyé la gratuité ciblée qui prévoit des soins gratuits pour les enfants de moins de 5 ans, les femmes enceintes et allaitantes ou les victimes de violences basées sur le genre, ainsi que, dans certaines zones, la gratuité totale. Conformément aux directives gouvernementales, le Fonds a également appuyé l'introduction progressive du financement basé sur la performance, afin de renforcer l'autonomisation des FOSA et des Districts Sanitaires. Au cours de l'année, **le Fonds Bêkou a permis le financement de 433 625 consultations médicales ou préventives et interventions de santé**. Le résultat total depuis le début du Fonds est 8 950 390, ce qui représente un taux de réalisation de 113% de la cible (7 915 873). En 2022, plus de la moitié des consultations ont eu lieu dans 3 préfectures - Bangui (29%), Mambéré-Kadéï (22%) et Lobaye (13%).

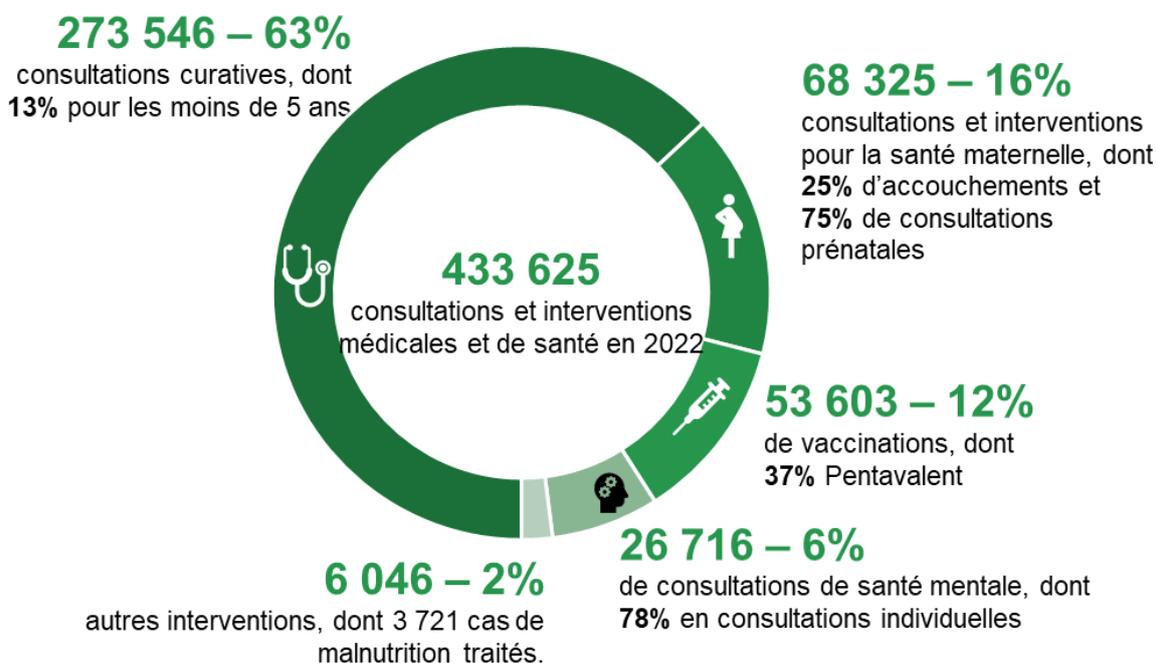
**Figure 6 : Consultations et interventions médicales fournies en 2022<sup>10</sup>**



<sup>10</sup> La localisation pour 7 884 consultations n'est pas disponible, celles-ci ne sont donc pas présentées sur la carte. À noter que les FOSA appuyées sur cette carte correspondent à toutes les FOSA appuyées par les programmes SANTE III, et pas uniquement en 2022.

**En 2022, la majorité des interventions étaient des consultations curatives (63%).** Les partenaires du Fonds Békou ont ainsi fourni 273 546 consultations curatives, élevant le nombre total de consultations curatives depuis le début du Fonds à 6 429 721.

**Figure 7 : Consultations et interventions prestées en 2022, par type**



**Les interventions liées à la santé reproductive (68 325 – 16%) ont constitué le deuxième type d'intervention médicale le plus fréquent en 2022.** La santé maternelle et infantile est un enjeu majeur pour la RCA. En 2020, le taux de mortalité à la naissance était de 39 cas sur 1000 naissances, plus du double de la moyenne mondiale.<sup>11</sup> De même, le taux de mortalité maternelle lors de l'accouchement était presque quatre fois supérieur en RCA par rapport à la moyenne mondiale en 2017. La prévalence de ces taux de mortalité peut s'expliquer en partie par le faible taux d'accouchement assisté par du personnel qualifié dans le pays. En effet, en 2019, seule 40% des femmes enceintes centrafricaines bénéficiaient d'un accouchement assisté par du personnel qualifié (contre 83% à l'échelle mondiale). Grâce au Fonds Békou, il y a eu 16 860 accouchements assistés dans les FOSA et 51 465 consultations prénatales.

**Le Fonds Békou a facilité 53 603 vaccinations en 2022.** Les enfants sont les principaux bénéficiaires des vaccinations, 67% des vaccinations ont bénéficié à des enfants de moins d'un an, et 90% à des enfants tout âge confondu. **Le type de vaccination le plus fréquent a été la pentavalent** (diphtérie, le tétanos, la coqueluche, l'hépatite B et méningite), administrée en 3 doses. En 2022, 19 721 mineurs ont reçu des vaccinations PENTA dont 8 909 enfants ont reçu la troisième dose. Les femmes enceintes ont été le deuxième type de bénéficiaire (8%) des vaccinations (tétanos et la diphtérie avant l'accouchement afin de protéger le nouveau-né du tétanos néonatal).

Depuis le début de sa mise en œuvre, le Fonds Békou a soutenu le secteur de la santé,

<sup>11</sup> La source pour les indicateurs : [taux de mortalité à la naissance](#) ; [la mortalité maternelle](#) ; [les accouchements assistés par du personnel qualifié](#) ; [le taux de mortalité avant l'âge de 5 ans](#) est la Base de données de la Banque mondiale : *The World Bank Data*

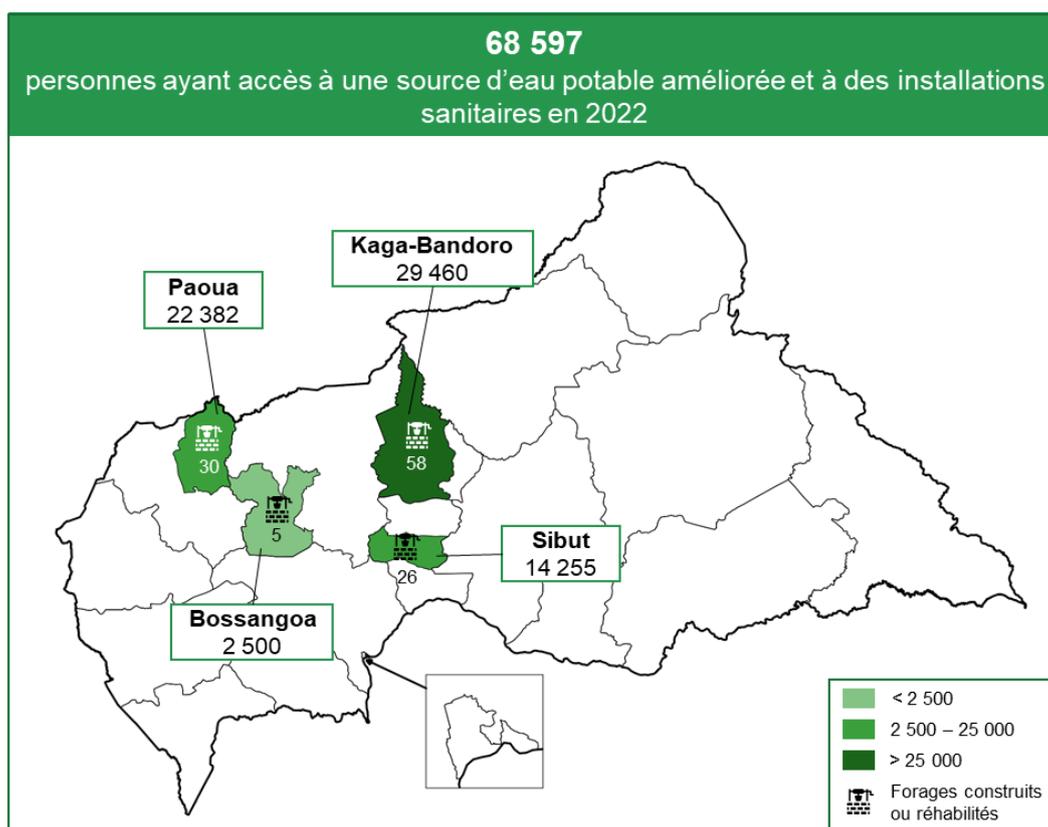
d'une part par des activités de réhabilitation ou de construction d'infrastructures médicales dans les FOSA, et d'autre part, par la formation du personnel médical et non médical ou de relais communautaires. Par exemple, à Bimbo et Boda 2 pharmacies de districts ont été construites au cours du premier trimestre 2022. Au cours de l'année, 835 agents de santé et personnel non médical des FOSA et 95 relais communautaires ont bénéficié de renforcement des capacités, portant le nombre total depuis le début du Fonds respectivement à 8 775 agents et personnels et 2 070 relais communautaires. De plus, le projet RECaRD mené par l'Agence italienne de coopération au développement (AICS) a formé au total 467 membres du personnel de 21 équipes cadres de district et de région (sur les ressources humaines, médicaments, le système national d'information sanitaire SNIS et le financement de la santé).

Au niveau macro, l'assistance technique auprès du MSP s'est poursuivie tout au long du premier semestre, l'occasion pour le Ministère de mener des visites de supervision au sein de la RS N°3 (DS Bossangoa), de la RS N°5 (DS Haute Kotto, Vakaga et Bamingui Bangoran) et de la RS N°6 (DS Bangassou, Haut Mbomou). L'appui technique a également facilité l'élaboration de la politique de prévention et de lutte contre la fraude et la corruption dans le secteur de la santé en RCA, adoptée par le Conseil des Ministres le 2 mai 2022.

### L'accès amélioré à l'eau et à l'assainissement

**En 2022, 68 597 nouvelles personnes ont bénéficié d'un accès amélioré à une source d'eau potable ou à des installations sanitaires, toutes grâce au projet PEPEV.** Les bénéficiaires étaient tous localisés dans les régions du nord-ouest du pays : 43% à Kaga-Bandoro (préfecture de Nana-Gribizi), 33% à Paoua (préfecture de l'Ouham Pendé), 21% à Sibut (préfecture de Kémo) et 4% à Bossangoa (préfecture de l'Ouham). D'après la Banque mondiale, en 2020, seul 37% des Centrafricains avaient accès à l'eau potable. Ces besoins sont exacerbés en zones rurales, où, la même année, seuls 28% de la population y avait accès.

**Figure 8 : Bénéficiaires d'accès amélioré à une source d'eau potable ou à des installations sanitaires en 2022**



Afin d'améliorer la couverture en eau dans les zones ciblées, 190 forages ont été réhabilités ou construits et rendus fonctionnels au cours de l'année par les projets PEPEV, mis en œuvre par l'UNICEF, et RELSUDE, mis en œuvre par ACTED. Cela représente 15% du nombre total de points d'eau installés ou réhabilités avec l'aide du Fonds Bêkou depuis ses débuts.

En 2022, dans le cadre du RELSUDE, 71 points d'eau ont été construits ou réhabilités dans les préfectures Ouaka, Basse-Kotto, Haute-Kotto, Mbomou et Haut-Mbomou.

Quant au PEPEV, l'UNICEF en a réhabilité 109 et construit 10 points d'eau cette année. Proportionnellement au nombre de bénéficiaires dont l'accès à l'eau et à l'assainissement a été amélioré, la majorité de ces forages ont été construits à Kaga-Bandoro (58), suivi par Paoua (30), Sibut (26) et Bossangoa (5). Ainsi, 10 778 ménages des communautés locales ont construit leurs propres latrines dans le cadre du projet PEPEV d'UNICEF. L'objectif spécifique du projet étant d'améliorer les capacités techniques et les moyens d'action de l'Agence nationale de l'eau et de l'assainissement (ANEA) en milieu rural, UNICEF a concentré ses efforts sur les zones où sont localisées les antennes de l'ANEA. Dans ce cadre, l'Appel à manifestation d'intérêt (AMI) et l'Appel d'Offres (AO) pour l'acquisition d'une foreuse ont été lancés fin 2022. En plus des quatre zones précédemment citées, UNICEF soutient actuellement l'ANEA dans la construction de sept forages à Ndélé. Afin de favoriser l'appropriation et la durabilité de l'action par les communautés locales, les partenaires ont favorisé une approche communautaire et participative.

La durabilité des acquis en eau-assainissement passe également par la formation du personnel de maintenance et de gestion pour les infrastructures installées. En 2022, UNICEF a ainsi formé 20 artisans réparateurs montant le total d'artisans formés depuis le début du projet à 60. UNICEF a également formé 8 maçons sur les techniques de construction des latrines.

**Des activités de sensibilisation ont été conduites par les projets PEPEV et RELSUDE-ACTED auprès des communautés locales** afin d'agir sur les connaissances, attitudes et comportements des populations et renforcer les bonnes pratiques d'hygiène. En 2022, 77 323 bénéficiaires ont été touchés par ces activités. Le projet RELSUDE a touché 60% de ces bénéficiaires. Les 40% restants ont été touchés par PEPEV et étaient localisés principalement à Sibut, Kaga-Bandoro et dans une moindre mesure à Paoua et Bossangoa. Depuis le début du Fonds Bêkou, 469 670 bénéficiaires des communautés locales ont participé à des activités de sensibilisation. En parallèle, pour favoriser les changements de comportement durables, 329 relais communautaires, dont 30% de femmes, ont été formés aux techniques de traitement de l'eau ou aux bonnes pratiques d'hygiène et d'assainissement.

## 2.3.2 Objectif spécifique 2 - Renforcement de la cohésion sociale

### LOGIQUE D'ACTION

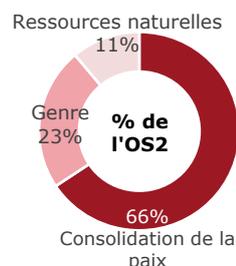


### OS 2 DANS LE PORTEFEUILLE BÊKOU

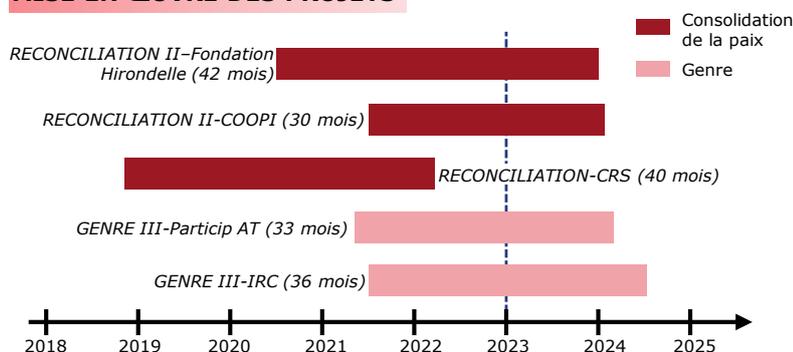
Les programmes qui contribuent principalement à cet objectif sont **GENRE I, II et III, RECONCILIATION et RECONCILIATION II, et ECOFAUNE+\***

Ces programmes ont été déclinés en **16 projets opérationnels**, pour un montant de **45,9 Mio EUR** (16% du portefeuille). Le secteur de la **consolidation de la paix est prépondérant** avec **30,1 Mio EUR**. Le secteur **genre** comptabilise **10,7 Mio EUR** et le secteur **ressources naturelles** **5,1 Mio EUR**.

La mise en œuvre a été confiée principalement à des **ONG** (73%), ainsi qu'aux **États membres** (17%) et au secteur privé (9%).

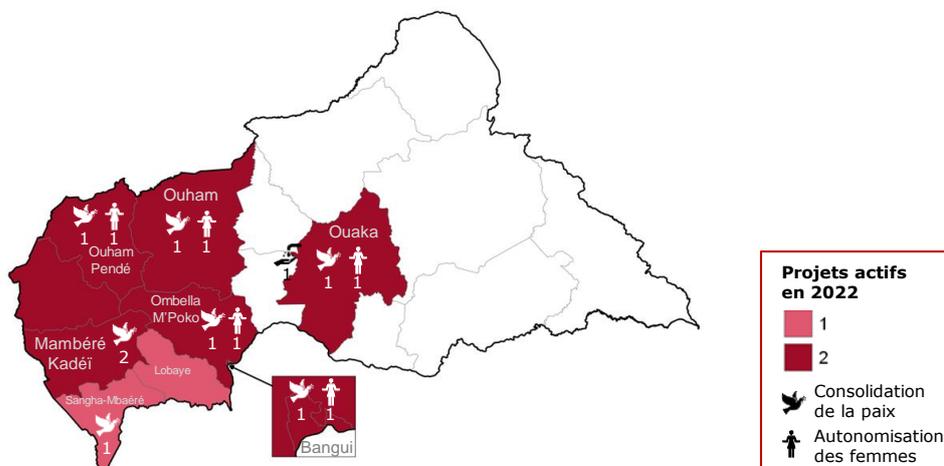


### MISE EN ŒUVRE DES PROJETS



Parmi les **5 projets opérationnels actifs en 2022** dont la durée est illustrée ci-contre, « *Kiri Ngo Na Kodro* » mis en œuvre par CRS a **terminé la mise en œuvre de ses activités au cours de cette année**. Les deux projets RECONCILIATION II pour la consolidation de la paix, ainsi que le projet GENRE III-IRC sur la prévention et lutte contre les VBG et l'Assistance technique au Ministère du genre continueront leur mise en œuvre jusqu'en 2024.

### ZONES D'INTERVENTION - PROJETS RAPPORANT DES RÉSULTATS EN 2022



### RESULTATS CLÉS

Indicateur	2.4 Consolidation de la paix	2.1 Autonomisation des femmes	2.2. VBG	0.3 Emissions de radio	2.3 Protection
<b>Résultats clés</b>	Bénéficiaires activités de réconciliation	Femmes bénéficiaires d'activités d'autonomisation	Survivantes de VBG bénéficiant d'une prise en charge	Nombre d'émissions produites	Personnes protégées ou assistées
<b>Békou 2015-2022</b>	233 238	94 987	7 595	4 933	18 167
<b>dont 2022</b>	50 646	14 566	3 243	72	-

\* D'autres interventions ont contribué à ces résultats. Les interventions liées à l'OS1 sont : les programmes: SANTE I, II et III. Les interventions liées à l'OS3 sont DEVRUR I et II, PAPEUR, PRESU I, RELECO, et SECURITE ALIMENTAIRE.

Depuis le début de mise en œuvre du Fonds Bêkou, **83 460 personnes ont été touchées par des actions visant à renforcer la cohésion sociale** (36% des bénéficiaires d'activités de renforcement de la paix). Les activités socio-éducatives sont le format privilégié pour renforcer la cohésion sociale car elles permettent de rassembler les populations locales autour de moments de joie et de convivialité. De telles activités ont touché 35 943 personnes depuis le début du Fonds. L'appui psycho-social des personnes déplacées ou retournées, des survivantes des VBG, et d'autres personnes vulnérables et/ou marginalisées constituent également une part importante des efforts pour renforcer la réconciliation et la cohésion sociale.

En 2022, le Fonds Bêkou a continué de favoriser la cohésion sociale en RCA à travers neuf projets. La plupart des activités mises en œuvre ont visé à appuyer l'autonomisation des femmes et à combattre les violences basées sur le genre, ainsi qu'à renforcer les médias dans le pays et le « leadership » des jeunes, afin de faciliter les processus de paix et de réconciliation dans le pays.

### La lutte contre les violences basées sur le genre

Les femmes et filles sont exposées à des risques accrus de violences basées sur le genre, particulièrement en situation de conflit armé et de déplacement. De janvier à septembre 2022, 17 831 cas de VBG ont été enregistrés en RCA. Ceci représente une augmentation de 53% par rapport à 2021.<sup>12</sup> Selon une étude menée par le HCR en 2022 auprès de 1 995 survivantes de VBG en RCA, 32% des cas ont consisté en des agressions physiques liées aux VBG, 27% des violences sexuelles, 26% des violences psychologiques, 13% ont consisté en du déni de ressources et 3% en du mariage forcé<sup>13</sup>



*Une femme en consultation avec l'assistante du Genre III dans le CASEF à Bangui*

**En 2022, 3 243 survivantes de violences basées sur le genre (VBG) ont bénéficié d'une prise en charge grâce à l'appui du Fonds.** Cela représente 43% du total des cas pris en charge depuis le début du Fonds, pour un total de 7 595 survivantes prises en charge (94% de femmes). Les survivantes de VBG ont été prises en charge par les

<sup>12</sup> OCHA, 'République centrafricaine – Les violences basées sur le genre : un fléau aux effets dévastateurs', consulté le 6 janvier 2023. Lire [ici](#).

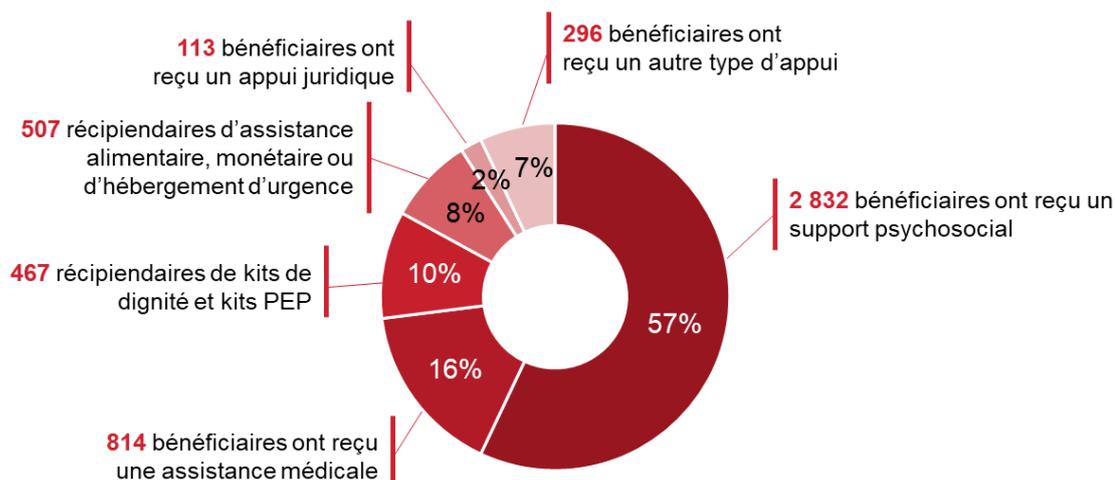
<sup>13</sup> HCR, 'Analyse de la situation des violences basées sur le genre dans douze préfectures couvertes par le HCR et ses partenaires – République centrafricaine – Janvier à juin 2022', septembre 2022. Lire [ici](#).

programmes GENRE III (87%) et SANTE III (13%) dans cinq préfectures du pays (Bangui, Ombella M’Poko, Ouaka, Ouham, Ouham-Pendé).

La troisième phase du programme GENRE se distingue des deux premières (GENRE I et GENRE II) par l’effort mis sur l’aspect protection et prise en charge des survivantes de VBG. L’appui se fait à deux niveaux : via un consortium d’ONG<sup>14</sup> mené par *International Rescue Committee* (IRC) et via une assistance technique auprès du Ministère. À travers cette 3<sup>e</sup> phase, le programme a déjà porté assistance à 3 065 survivantes depuis son lancement en juin 2021. Parmi les survivantes prises en charge, 230 étaient mineures.

**En 2022, 4 985 services** (hors référencement), détaillés par type dans la figure ci-dessous, **ont été fournis aux 3 243 survivantes.**

**Figure 9 : Services de protection et d’urgence reçus par les survivantes de VBG en 2022**



Le soutien psychosocial est « la porte d’entrée » du programme GENRE III pour les survivantes de VBG. L’intégralité des victimes de VBG prises en charge par le programme GENRE III en 2022 (2 832 femmes et filles) ont donc reçu une assistance psychologique, avant d’être redirigées vers d’autres types de soutien en fonction de leurs besoins et selon les standards de référencement VBG.

En 2022, 814 survivantes de violences sexuelles ont également été prises en charge médicalement. De plus, le programme GENRE III a distribué des kits de dignité à 380 survivantes de VBG, et des kits PEP<sup>15</sup> à 43 survivantes de viol en 2022.

Le programme SANTE III a également permis la prise en charge médicale des survivantes : à travers, le projet ALIMA, elles sont 411 à en avoir bénéficié dans l’Ombella M’Poko. Quant au projet de PUI à Bangui, il a référé 211 survivantes pour une prise en charge holistique.

Afin de renforcer la protection des victimes, 113 survivantes ont bénéficié d’une prise en charge juridique qui se matérialise essentiellement par un accompagnement dans la rédaction des plaintes. Dans le but de renforcer et structurer ce processus, le programme a également formé 52 membres de comité des plaintes (dont 38% de femmes).

<sup>14</sup> International Rescue Committee (leader) – International medical corps – Danish refugee council – Humanité & inclusion

<sup>15</sup> Le kit dit PEP est le kit de prophylaxie post-exposition, qui est distribué aux femmes victimes de viol. Il contient des médicaments antirétroviraux (en cas d’exposition au VIH), un système de contraception d’urgence et des tests de grossesse.

Le projet GENRE III IRC a également fourni des services pour faciliter la réinsertion socio-économique des survivantes. Créer des opportunités économiques en faveur des femmes et jeunes filles survivantes est un élément clé pour un relèvement autonome après avoir subi une violence basée sur le genre. La fourniture d'un appui économique rapide est le type d'assistance socio-économique le plus répandu avec 248 survivantes en ayant bénéficié. Comme cela est expliqué au sein de l'OS3, les survivantes ont également bénéficié d'activités génératrices de revenus (AGR).

Dans un contexte où l'analphabétisme des femmes reste prépondérant, avec 74% des femmes de plus de 15 ans analphabètes en 2020,<sup>16</sup> le projet d'IRC a également fourni des séances d'alphabétisation fonctionnelle à 1 563 personnes vulnérables aux VBG dont 192 survivantes cette année afin de leur permettre d'atteindre un niveau basique pour pratiquer leur métier plus efficacement. Le projet RELSUDE mené par ACTED a également permis à 8 499 femmes d'apprendre à lire et écrire depuis le début de sa mise en œuvre.

**Face à la prépondérance des risques de VBG pour les femmes et les filles en RCA, de nombreuses activités de sensibilisation ont été conduites auprès des populations locales**, dans le but d'amener à un changement de comportement durable. Depuis le début du Fonds, 97 034 membres de communautés locales ont participé à des ateliers de sensibilisation sur la thématique des VBG, dont 60% de femmes et 22% de mineurs, ainsi que 85 leaders communautaires et religieux. Ces activités ont été conduites majoritairement par les programmes GENRE III (61%) et RECONCILIATION (37%) et marginalement par les programmes GENRE II, PAPEUR et SANTE II. La moitié des bénéficiaires (48 970) a participé à ces activités de sensibilisation en 2022, en grande majorité (98%) grâce aux efforts du projet GENRE III et plus marginalement (2%) via le projet PAPEUR Urbain.

Afin de favoriser l'appropriation et la durabilité des efforts en matière de changement de comportement face aux VBG, depuis le début de la mise en œuvre des projets, 451 membres de la société civile ou d'organisations communautaires ont été formés dans le cadre des trois programmes GENRE et le programme SANTE II.

Au-delà de l'appui direct aux survivantes, le programme GENRE III appuie une assistance technique auprès du Ministère de la Promotion du Genre, de la Protection de la Femme, de la Famille et de l'Enfant (MPGPFFE). Dans le cadre des activités de sensibilisation menées par le Ministère, il a produit des Bandes dessinées à destination des scolaires ainsi que des vidéos pour animer des causeries sur les mutilations génitales féminines, le mariage forcé, les violences domestiques et d'autres pratiques néfastes. L'assistance technique a également permis diverses activités de renforcement des capacités, l'élaboration des politiques sectorielles à l'image de la stratégie nationale d'autonomisation économique des femmes et l'opérationnalisation du comité de coordination sectorielle (CCS) du RCPA.

## **Le renforcement de la paix**

La majorité des projets soutenus par le Fonds dans ses différents secteurs d'intervention (développement rural, santé, etc.) ont des activités qui participent au renforcement de la paix. De plus, le Fonds a développé un programme dédié, le programme RECONCILIATION, dont la deuxième phase RECONCILIATION II a débuté en 2021. Ce programme finance deux projets : l'un est centré sur les radios communautaires et l'autre sur la jeunesse.

**En 2022, 50 646 personnes ont directement bénéficié des interventions du**

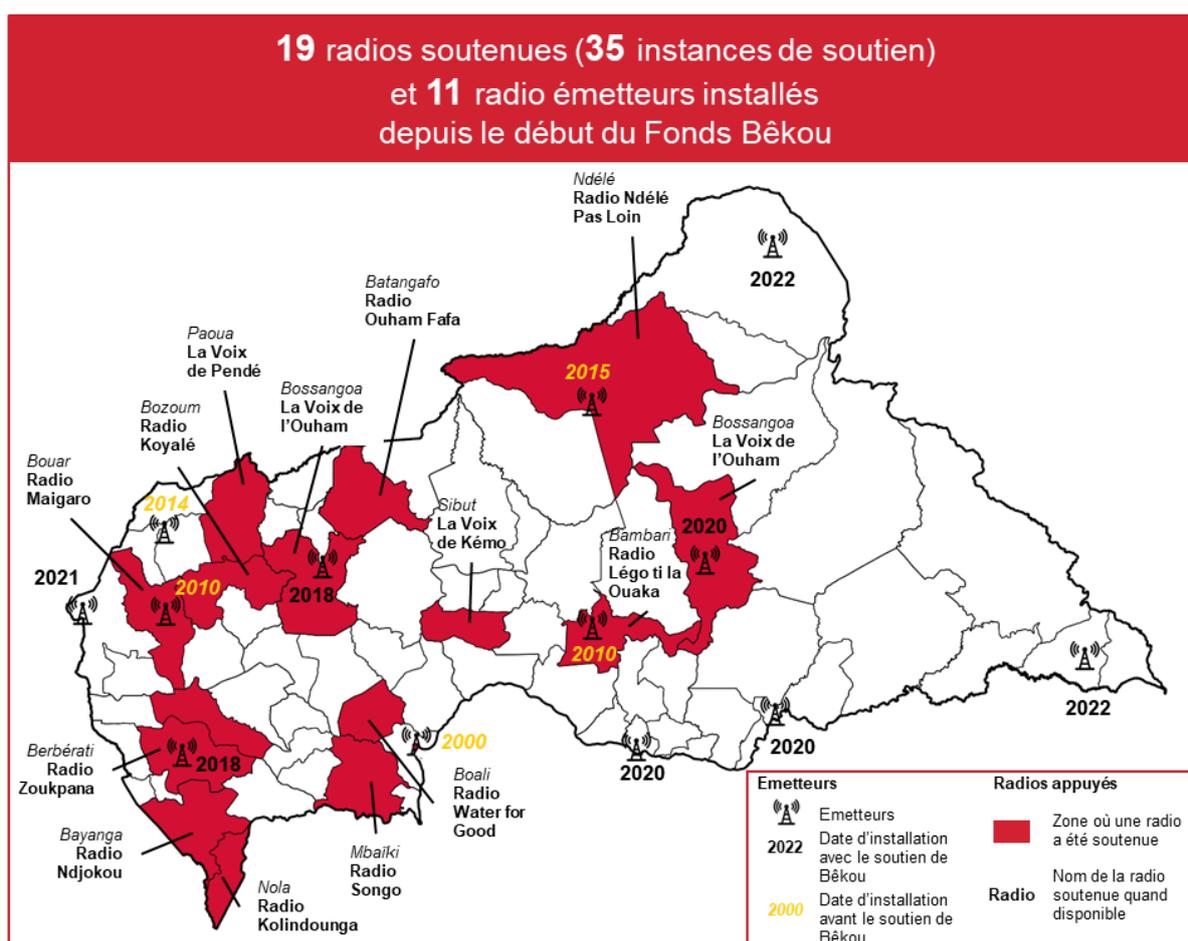
---

<sup>16</sup> La Banque mondiale, 'Taux d'alphabétisation des femmes adultes (% de femmes âgées de 15 ans et plus) - Central African Republic', consulté le 6 janvier 2023. Lire [ici](#).

**Fonds Bêkou visant à soutenir la consolidation de la paix et la prévention de conflits**, ce qui représente 22% des bénéficiaires depuis le début de la mise en œuvre des activités (au total 233 238 personnes ont été touchées par de telles activités). Depuis le début du Fonds, et particulièrement en 2022, la plus grande partie des bénéficiaires (43% au total, et 97% en 2022) a été touchée par des ateliers de sensibilisation en lien avec la lutte contre les VBG. Les efforts du Fonds sur la thématique des VBG ayant été développés dans la partie précédente, cette section se concentrera sur les efforts en termes de consolidation de la paix menés dans d'autres domaines.

**Dès le début, les projets capitalisent fortement sur les radios nationales et communautaires pour la diffusion de messages liés à la paix et à la réconciliation.** La radio est le media le plus utilisé et populaire en RCA. Permettant la diffusion d'une information libre et utile au plus grand nombre de personnes, la radio constitue un vecteur essentiel de reconstruction de la confiance, de réconciliation nationale et de consolidation de la paix en RCA.<sup>17,18</sup>

**Figure 10 : Radios soutenues et radios émetteurs installés depuis le début du Fonds Bêkou, décembre 2022**



Depuis 2016, trois projets ont successivement été financés par Bêkou pour soutenir la radio nationale Radio Ndeke Luka (RNL). Créée en 2000 par la Fondation Hironnelle et

<sup>17</sup> 71% de la population centrafricaine écoutait la radio en décembre 2014 et la considéraient comme leur principale source d'information Internews, 'Central African Republic: Information and Communication with Communities. What are the needs?', August 2015. Lire [ici](#).

<sup>18</sup> A l'inverse, la télévision reste un media peu répandu en raison de son prix et d'un taux d'accès à l'électricité faible dans tout le pays (seul 15,5% de la population centrafricaine y avait accès en 2020). Enfin, toujours en 2020, le taux de pénétration d'Internet en RCA était de 10%.

soutenue depuis 2016 par le fonds Bêkou, RNL est une des quatre radios les plus populaires à Bangui. Elle se distingue des trois autres, en ce que son usage est également répandu en zone semi-urbaine et rurale, s'émet en français et en sango, 24h/24 et 7 jours sur 7 à partir de 13 émetteurs FM installés à Bangui et dans 12 villes de province. En 2020, d'après une étude réalisée à Bangui et Bambari, respectivement 97% et 96% de la population de ces villes écoutait RNL. **Le soutien du Fonds Bêkou a permis l'installation de 8 de ces émetteurs, dont deux en 2022, notamment à Birao et Obo.**

Depuis le début de sa mise en œuvre, l'appui du Fonds a permis **la production de 4 933 émissions de radio, 83% avec la RNL et 17% avec des radios communautaires.** Notons que 79% des messages diffusés par ces émissions étaient en lien avec la réconciliation et 14% avec la cohésion sociale. En 2022, 27 émissions ponctuelles ont été produites avec la RNL, 36 émissions récurrentes (à raison de deux par mois en moyenne) et 3 campagnes ont été menées dans le cadre de crises humanitaires. Cinq co-productions entre la RNL et des radios communautaires ont également été soutenues par le Fonds Bêkou. Dans le cadre de ces initiatives, un journaliste de la RNL se rend sur le terrain pour encadrer des journalistes de radios communautaires.

Afin d'améliorer la qualité des émissions diffusées, RNL s'est attelée à créer cinq petites associations d'auditeurs - les « Clubs des auditeurs » - qui se réunissent mensuellement pour donner un retour sur les émissions diffusées pendant le mois écoulé. Ces clubs ont été installés à Bangui, Bimbo, Bégoua, Berbérati et Bouar. Ce procédé constitue pour RNL une source d'analyse permettant d'ajuster leur façon de travailler et de produire du contenu.

L'année 2022 a permis également à FPU (partenaire du projet multisectoriel RELSUDE) d'achever avec l'aide du RMCC ses activités de construction et de réhabilitation de radios communautaires dans les villes de Mobaye, Zemio, Obo, Kouango, Alindao et Rafai.

En ce qui concerne la **promotion de la participation de la jeunesse**, l'an dernier, le Fonds Bêkou avait lancé son premier projet « Jeunesse, espoir de la Centrafrique : Masséka békou ti Bé-Afrika » mis en œuvre par l'ONG italienne COOPI. Le projet vise à donner aux jeunes et aux institutions de jeunesse les moyens de s'assurer que les jeunes participent activement au processus de paix et de réconciliation.

En 2022, 7 maisons de jeunes ont été appuyées à l'intérieur du pays, en plus des 10 maisons de jeunes du grand Bangui où le projet intervenait déjà en 2021. Dans chaque maison de jeunes, deux agents de proximité ont facilité l'élaboration et la mise en œuvre de plans d'actions par les personnels des MJ et l'organisation d'élections pour mettre en place un comité de gestion, permettant ainsi aux jeunes de s'impliquer activement dans le quotidien de leur maison de jeunes.

L'appui aux structures de jeunesse s'est poursuivi et notamment avec la Direction de la Jeunesse du Ministère. Cependant, la collaboration avec le Conseil national de la Jeunesse a été suspendue en fin d'année à la suite de la dissolution de ce dernier par le Ministre et en attendant l'organisation de nouvelles élections.

## 2.3.3 Objectif spécifique 3 - Relance économique

### LOGIQUE D'ACTION

#### Finalité

Appuyer la **résilience** des populations

#### Résultats

Rétablir le secteur économique et productif  
Assurer la sécurité alimentaire des populations

#### Produits

Les différents acteurs des chaînes de valeur agricoles, pastorales et artisanales voient leurs capacités renforcées

Revenus des populations vulnérables accrus

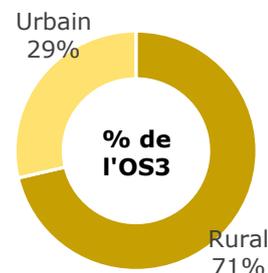
### OS 3 DANS LE PORTEFEUILLE BÊKOU

Les programmes qui contribuent principalement à cet objectif sont **DEVUR I et II, PAPEUR, PONTS, PRESU I et II, RELECO, RELSUDE et SECURITE ALIMENTAIRE\***.

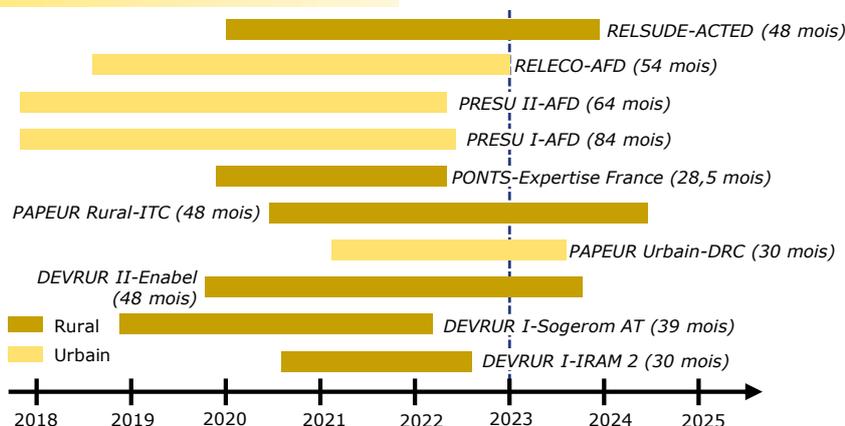
Ces programmes ont été déclinés en **25 projets opérationnels**, pour un montant de **113,1 Mio EUR** (39% du portefeuille).

La majeure partie des financements concerne des **interventions en zones rurales** (80,7 Mio EUR). Les projets visant les zones urbaines comptabilisent 32,4 Mio EUR.

La **mise en œuvre** a été **confiée à des ONG (45%)** et **aux agences des États membres (AFD et Enabel; 40%)**, ainsi qu'aux agences de l'ONU (FAO, PAM, ITC 14%)

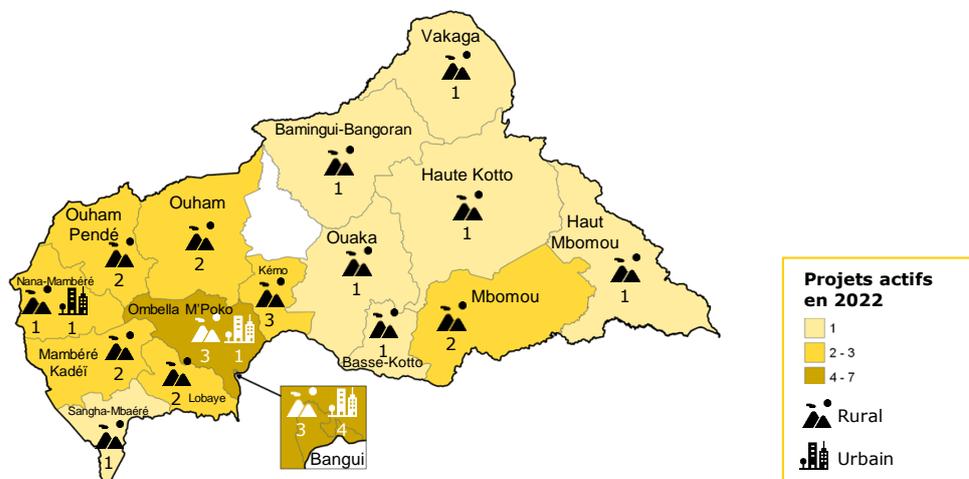


### MISE EN ŒUVRE DES PROJETS



Parmi les **10 projets opérationnels actifs en 2022** dont la durée est illustrée ci-contre, **6 ont terminé la mise en œuvre de leurs activités au cours de cette année**. Les projets DEVUR II-Enabel et PAPEUR Rural-ITC continueront leur mise en œuvre jusqu'en 2024.

### ZONES D'INTERVENTION - PROJETS RAPPORANT DES RÉSULTATS EN 2022



### RESULTATS CLÉS

Indicateur	3.6 VET	3.7 Services financiers	0.9 THIMO	3.3 Petits exploitants	3.2 Vaccinations d'animaux
Résultats clés	Bénéficiaires de VET et formations	Personnes ayant accès aux services financiers	Jours-hommes créés par les activités THIMO	Petits exploitants atteints	Nombre de vaccinations d'animaux
Békou 2015-2022	101 751	14 073	381 220	229 583	3 085 951
dont 2022	2 260	2 188	19 134	451	18

\* D'autres interventions ont contribué à ces résultats. L'intervention liée à l'OS1 est le programme PEPEV. Les interventions liées à l'OS2 sont les programmes ECOFAUNE+, GENRE I, II et III, et RECONCILIATION.

## Le développement des compétences sur la relance économique de la population

**En 2022, 2 260 personnes ont bénéficié d'actions de développement de leurs compétences** appuyées par Bêkou. Depuis le début du Fonds, 101 751 personnes ont bénéficié de telles activités. Deux types de formations ont été dispensées: (i) des formations entrepreneuriales et financières pour la mise en place de micro-projets; et (ii) des formations professionnelles dans les secteurs agricole ou artisanal, afin de développer les compétences techniques et améliorer l'employabilité.

**Au cours de l'année, 1 424 bénéficiaires** (dont 21% de femmes), tous localisés à Bangui, **ont reçu une formation entrepreneuriale et financière**. Tous les bénéficiaires ont été formés à travers le projet PAPEUR Urbain, mis en œuvre par DRC et COOPI. Ce projet, démarré début 2021, inscrit son action dans la continuité du programme Relance Économique mis en œuvre par DRC entre 2016 et 2019. PAPEUR Urbain a remobilisé des bénéficiaires préalablement formés selon leur niveau de motivation et performance de leur activité pour lancer leurs micro-projets.

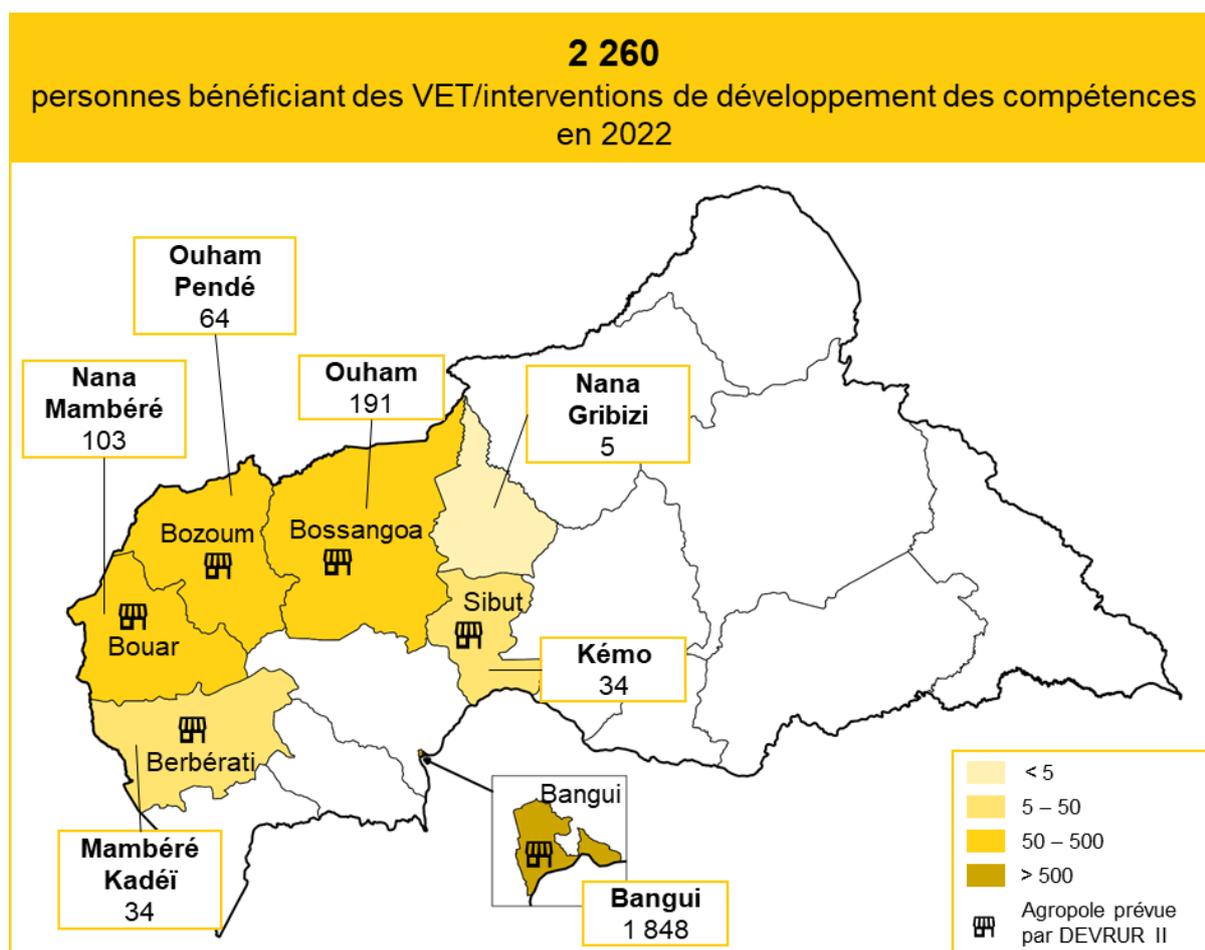
En complément des formations professionnelles, en 2022, **PAPEUR Urbain a soutenu 451 petits exploitants en leur fournissant du bétail et 114 bénéficiaires avec des kits complémentaires pour développer des activités génératrices de revenus**. La pérennisation de ces activités est prévue principalement à travers les formations qui visent au renforcement organisationnel et la gestion technique des bénéficiaires finaux. Jusqu'à présent, trois formations sur la gestion financière, l'entreprenariat et le montage de business plan ont été réalisées. Un appui/conseil et un accompagnement de proximité des acteurs économiques locaux ciblés qui ont le potentiel de devenir autonomes et performants est fait par les agents de suivi communautaire qui travaillent au sein du projet.

Pour assurer la fourniture adéquate d'animaux aux petits exploitants, le PAPEUR Urbain a cherché à s'assurer que les stations de services avicoles, porcins et piscicoles sont pleinement fonctionnelles. Le projet a réhabilité quatre de ces structures en 2021 à Bangui. Des difficultés ont néanmoins été rencontrées pour assurer l'électrification du site du 8<sup>ème</sup> arrondissement de la Fédération nationale des éleveurs, site qui servait à produire les poussins d'un jour. Des retards de livraison du matériel nécessaire ont été enregistrés en raison de complications au niveau des douanes. Cette activité a donc eu des retards et devra être continuée en début d'année 2023.

**En plus des formations entrepreneuriales, 836 personnes ont bénéficié de formations professionnelles dans les secteurs agricole ou artisanal**, dont 18% de femmes. Le programme DEVRUR II, mis en œuvre par Enabel, a formé 98% de ces bénéficiaires (816). La majorité des formés sont situés à Bangui (52%), à Bossangoa (préfecture de l'Ouham : 20%), ainsi qu'à Bouar (préfecture du Nana-Mambéré : 13%). En 2022, 188 apprenants, dont 40% de femmes, qui ont bénéficié de l'accompagnement des unités d'incubation ont trouvé un emploi, tous dans ces trois villes.

À travers une approche communautaire ayant pour objectif le relèvement socioéconomique et la réconciliation dans la zone du Sud-Est, le projet multisectoriel RELSUDE a intensifié ses activités liées aux constructions et réhabilitations en travaux à haute intensité de main d'œuvre (THIMO). En 2022, 3 328 bénéficiaires de THIMO ont contribué à la construction des infrastructures communautaires dans les préfectures ciblées par le projet. Le projet a également soutenu plus de 500 groupements, comprenant 8 499 femmes ou jeunes filles, via des activités génératrices de revenu. Ces activités, choisies par les groupements, concernent principalement l'agriculture, l'élevage et le petit commerce. Quelques groupements ont choisi la couture, la saponification, la restauration et la pêche. Les mesures pour assurer la pérennisation des activités des groupements incluent (i) la formation organisationnelle et en technique de gestion, (ii) le suivi et l'accompagnement par les structures locales d'encadrement, (iii) la réhabilitation ou la construction d'infrastructures porteuses pour la conservation et le découlement de produits, ainsi que (iv) la création de mécanismes d'épargne et crédit (les AVEC).

**Figure 11 : Bénéficiaires de formations professionnelles en 2022**



**Afin d'améliorer la qualité des services fournis, en 2022, Enabel a soutenu dix centres de formation professionnelle et unités d'incubation** par des activités de renforcement de capacités et de réhabilitation d'infrastructures. Spécifiquement, Enabel a réhabilité les infrastructures de trois centres de formation en menuiserie, électricité et mécanique à Bangui (centre de Don Bosco), à Bozoum (dans la préfecture de l'Ouham Pendé) et à Bossangoa (préfecture de l'Ouham). Les activités de réhabilitation ont, elles-mêmes, permis de faire le lien avec les formations disponibles dans les centres. Ainsi, dans le cas de la filière mécanique du Don Bosco, la réhabilitation a été basée sur l'approche chantier-école en profitant des formations octroyées par le même centre. Également, dans chaque centre, des formateurs ont bénéficié de formations pédagogiques, de sorte que 45 personnes ont été formées à l'encadrement.

### **Le renforcement de l'accès aux services financiers**

**En 2022, 2 188 personnes ont bénéficié d'un accès facilité aux services financiers grâce à l'appui du Fonds Bêkou.** Depuis le début des projets financés par le Fonds, 14 094 personnes ont bénéficié d'un tel soutien.

Parmi les bénéficiaires de 2022, **1 527 femmes et 15 hommes vulnérables aux VBG (y compris des survivantes) sont devenus membres d'associations villageoises d'épargne et de crédit (AVEC)** avec l'appui du programme GENRE III. Dans le cadre du projet RELSUDE, plus de 315 AVEC ont été formées et appuyées en kits. Les AVEC et tontines améliorées servent de levier économique pour la pérennisation des activités

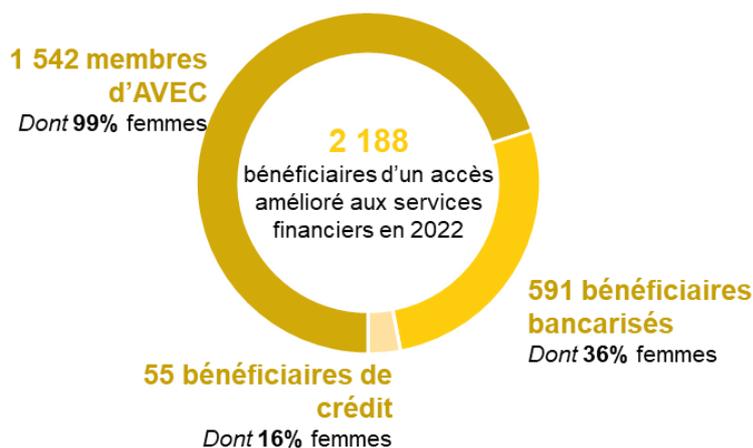
génératrices de revenus.<sup>19</sup> Cette activité s'inscrit ainsi dans la logique de faciliter la réinsertion socio-économique des survivantes et l'autonomisation des personnes vulnérables pour réduire le risque d'exposition aux VBG.



©Christian Moïse Nzengue

Reine Zounga-Raza, cultivatrice au sein d'un groupement ayant reçu du projet 40 kg de maïs et 135 kg d'arachides

### Figure 12 : Bénéficiaires d'accès amélioré aux services financiers en 2022



En 2022, 591 bénéficiaires ont été bancarisés, la majorité (54%) à Bangui avec l'appui du PAPEUR Urbain. DRC a ainsi accompagné 319 bénéficiaires dans l'ouverture de comptes. Toutefois, pour l'instant, aucun octroi de crédit n'a été enregistré parmi ces bénéficiaires, car le risque associé aux crédits accordés par les EMF a par la suite été jugé trop important et le projet a cessé d'inciter les bénéficiaires à se tourner vers cette option.

En matière d'accès au financement, PAPEUR Urbain a également innové en cherchant à aller **au-delà de l'approche classique des AVEC, notamment en soutenant leur mise en réseau et leur formalisation**. Ayant observé que les 350 AVEC qui avaient été installées lors de l'intervention précédente de Relance Économique ne parvenaient pas à mobiliser suffisamment de fonds, DRC s'est focalisé sur leur mise en réseau afin de mobiliser davantage de membres et de ressources dans une logique de mise à l'échelle. En 2022, six réseaux rassemblant entre 250 et 300 personnes avaient été établis et les membres des AVEC concernés ont bénéficié de formations pour en assurer la bonne

<sup>19</sup> MINUSCA, 'Les tontines améliorées comme moyen de renforcer la cohésion à Bossangoa', 24 mars 2022. Lire [ici](#).

gestion, favoriser la transparence et éviter les conflits entre les groupes.

**Enfin, le Projet d'appui au secteur de la Microfinance (PASM) a permis l'octroi de crédits à 55 personnes en 2022, dont neuf femmes.** Ce faible résultat en 2022 par rapport aux années précédentes s'explique par le fait que le projet s'est concentré sur la fin des travaux du siège de l'Association professionnelle des établissements de microfinance, des appuis de systèmes d'information et de gestion auprès des EMF, et sur la finalisation des formations de 11 personnels d'agences de crédit supplémentaires (pour un total depuis le début du projet de 141 personnes formées). L'AFD a enfin consacré une partie du deuxième semestre à conduire une étude sur les enjeux dans le secteur de la microfinance en RCA. En effet, le PASM a été limité dans ses ambitions par des difficultés structurelles, notamment pour la faiblesse du secteur de la microfinance en RCA, le focus des EMFs sur les crédits de courte durée et crédits commerciaux plutôt qu'aux crédits entrepreneuriaux de longue durée. Les conditions d'octroi de crédit pour le segment des professionnels sont assez rigides (règle d'antériorité pour les dépôts, demande de garanties élevées, etc.) et restreignent pour le moment l'accès à un plus grand nombre de clients et plus encore les femmes qui, dans ce segment, sont minoritaires. Le projet a proposé un certain nombre de mesures qui pourraient dans le futur augmenter l'accès des femmes. Le contexte sécuritaire dégradé, l'environnement économique difficile et la pandémie de COVID-19 étaient également peu propices au développement des petites entreprises. Notons que d'autres projets appuyés par Bêkou, tels que DEVRUR II et PAPEUR Urbain, ont également dû revoir leur cadre logique et modifier les activités qu'ils proposaient en lien avec les EMF en raison de ces difficultés.

Au niveau macro et méso, les sessions de renforcement de capacités ont permis à deux acteurs principaux, le Conseil national de la microfinance et l'Association professionnelle des établissements de microfinance, de reprendre leurs activités et de faire un état des lieux sectoriel permettant de mobiliser de nouveaux partenaires pour appuyer le développement de la microfinance en RCA. Par ailleurs, à l'issue des renforcements de capacités reçus, les EMF Caisse Mutuelle de Centrafrique et Caisse d'Épargne et de Crédit Agricole ont commencé à proposer de nouveaux produits pour le segment des professionnels.

À travers le PAPEUR Rural, le Fonds Bêkou cherche à renforcer la productivité et la compétitivité des chaînes de valeur dans les filières agropastorales en appuyant la structuration des producteurs et en leur prodiguant du conseil, en fournissant des intrants et équipements, tout en promouvant l'emploi des jeunes, les investissements du secteur privé et les réformes sectorielles. Ainsi, depuis le début du projet 35 coopératives ont été constituées ou appuyées, dont 13 en 2022 avec 2 813 nouveaux membres-coopérateurs impliqués. Notons que 6 045 bénéficiaires ont été sensibilisés en personne sur les pratiques agricoles et les avantages de la vie associative.

Après avoir réalisé des études du sol, de géolocalisation et d'impact socio-environnemental, le PAPEUR rural a, grâce à des travaux communautaires, construit et mis en fonctionnement cinq sièges de coopératives avec centres de stockage pour semences en 2022.

## 2.4 Suivi, évaluation et apprentissage

Jusqu'en 2022, 62 projets ont bénéficié d'une ou plusieurs études d'évaluation. Cela signifie que 89% des projets opérationnels du Fonds ont été évalués ou revus, soit à travers l'outil ROM, les évaluations Bêkou ou les évaluations internes.

### 2.4.1 Revues de suivi axé sur les résultats

Depuis 2016, **48 projets** du Fonds Bêkou **ont bénéficié** du suivi basé sur les résultats (ROM – *Results Oriented Monitoring*). En 2022, 6 missions ROM ont eu lieu :

Code	Nom du projet concerné par un ROM en 2022
<b>T03.207</b>	Ouvrir des perspectives d'avenir-Mungo Légué ti kékéréké (DEVURURII-Enabel)
<b>T03.212</b>	Projet d'assistance technique au ministère de la Promotion du genre et de la Protection de la femme, de la famille et de l'enfant (GENRE III – AT Particip)
<b>T03.213</b>	Les femmes et les filles créent leur futur : Prévention et réponse aux VBG en RCA à travers le renforcement des capacités institutionnelles et techniques des acteurs centrafricains et l'autonomisation socio-économique des femmes et filles vulnérables (GENRE III – IRC)
<b>T03.202</b>	Programme d'appui à la promotion de l'entrepreneuriat en milieu rural (PAPEUR Rural - ITC)
<b>T03.206</b>	Appui à la Radio Ndeke Luka 2020-2023 (RECONCILIATION II – Radio)
<b>T03.190</b>	<i>I la tene ti to na mbongo</i> Tous ensemble pour le sud-est (RELSUDE – ACTED)

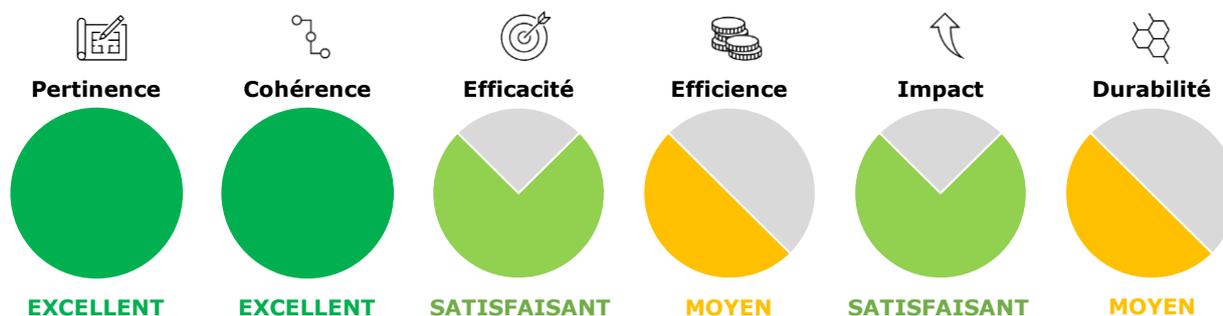
## 2.4.2 Évaluations

Les interventions financées par le Fonds Bêkou font également l'objet d'évaluations (internes ou externes) afin de renforcer l'apprentissage autour des activités mises en œuvre et de permettre une réponse adaptée aux défis de la RCA.

Depuis 2016, 31 projets financés par Bêkou ont été inclus dans des évaluations commanditées par le Fonds et 15 projets ont mené des évaluations sur leurs activités spécifiques. L'année 2022 a été celle de deux évaluations portant sur les deux phases du PRESU, et sur les interventions de la Santé (programmes SANTE III & RELSUDE).

### • **Evaluation finale du PRESU**

L'évaluation a démarré en juillet et a fourni le rapport final en novembre 2022. Cette évaluation a apprécié la pertinence et la cohérence du PRESU comme excellentes. Les résultats obtenus sont globalement satisfaisants. Des facteurs défavorables comme les retards techniques et/ou liés à l'insécurité, ainsi que l'augmentation des coûts des matières premières ont réduit l'efficacité de l'intervention. La durabilité des acquis est marquée par l'instabilité récurrente, l'appropriation limitée, les faibles moyens d'entretien et les capacités institutionnelles à renforcer.



Echelle de notation : Excellent - Satisfaisant - Moyen - Faible

La capitalisation des actions du PRESU, la protection du patrimoine réalisé et la valorisation des acquis ont été soulignés par l'évaluateur externe comme des points majeurs à considérer après la fin de l'intervention. Sur base des leçons tirées de l'expérience du PRESU sur huit ans, l'évaluation a fourni des préconisations orientées, entre autres, à améliorer les redevances pour les agences sous tutelle et prévoir un système de maintenance adéquat pour préserver le patrimoine de l'État, renforcer le cadre législatif et réglementaire afin de mieux définir les attributions, rôles et responsabilités dans un futur schéma directeur d'aménagement urbain ; et poursuivre la mise en œuvre par les pouvoirs publics d'actions de proximité dans les quartiers.

- ***Evaluation des interventions dans le secteur de la Santé (SANTE III & RELSUDE)***

Cette évaluation a été lancée en septembre 2022 et a réalisé la mission de collecte de données sur le terrain en fin 2022. Le rapport préliminaire est attendu début 2023 ainsi que l'évènement de restitution des conclusions et recommandations de l'évaluation. Cette évaluation inclut la capitalisation à travers une étude de cas spécifique sur le financement basé sur la performance (FBP).

- ***L'évaluation stratégique du Fonds Bêkou***

L'évaluation stratégique du Fonds Bêkou, avec une forte dimension prospective, s'articule autour de deux objectifs clés. Le premier est de dresser un bilan des résultats du Fonds Bêkou comme contribution aux objectifs de l'UE en RCA ; et le second analyser le Fonds en tant qu'instrument politique et financier de l'aide extérieure de l'UE en RCA. Les phases de lancement, d'analyse documentaire et de préparation s'étaleront de février à août 2023. La mission de terrain en RCA est prévue pour le mois de septembre et la phase de synthèse en novembre 2023.

### **2.4.3 Communication et visibilité**

Le Fonds Bêkou a poursuivi ses efforts de promotion de ses actions notamment à travers sa communication digitale: 8 «[stories](#)» ont été publiées depuis le début d'année illustrant les résultats concrets du programme «PRESU» sur les infrastructures; de la Radio Ndeke Luka; du référencement des malades dans le programme «SANTE III» et de l'autonomisation des victimes de VBG à travers « GENRE III ».

Plusieurs évènements ont permis de promouvoir les interventions du Fonds Bêkou que ce soit en RCA (lancement du projet jeunesse, journée internationale de la femme, visite du Premier ministre à Sibut dans le cadre du programme PAPEUR, inauguration de l'avenue Idriss Deby...) ou à Bruxelles (la conférence à l'InfoPoint d'INTPA sur le rapport de capitalisation a réuni près de 80 personnes).

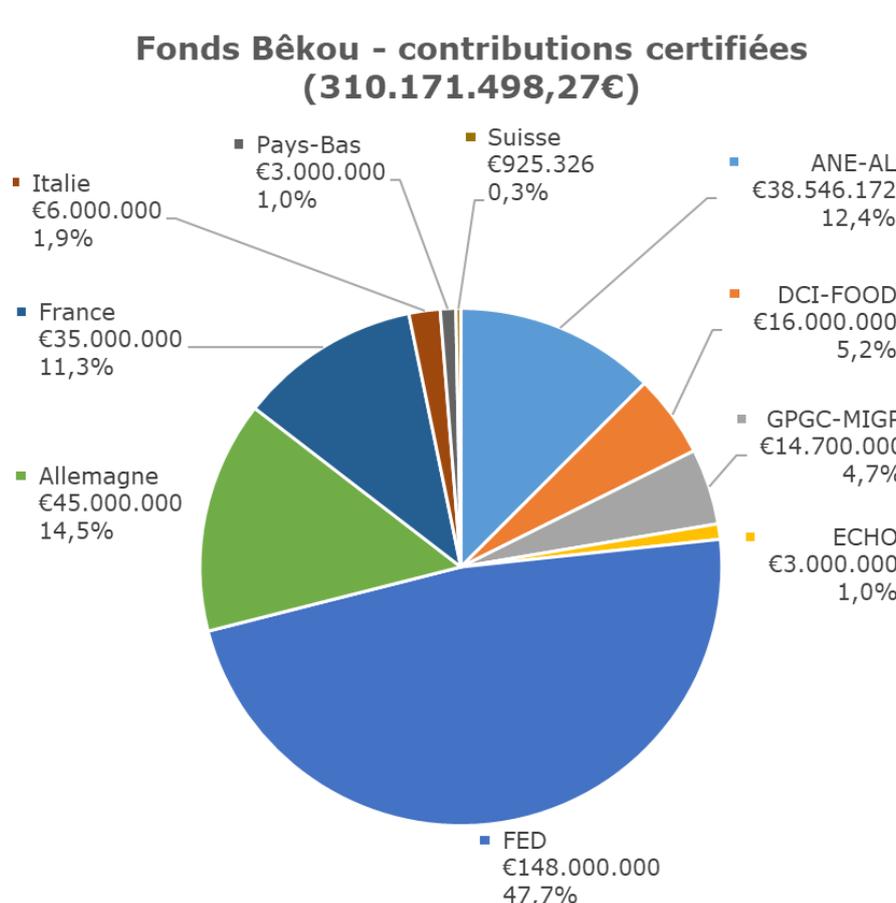
Dans le cadre de l'assistance technique auprès du Ministère de la Promotion du Genre, de la Protection de la Femme, de la Famille et de l'Enfant (MPGPFFE), le Fonds Bêkou a aidé à la conception et réalisation d'outils de sensibilisation. Des bandes dessinées, produites par le dessinateur centrafricain Florent Kassai, abordent la scolarisation des filles, le mariage forcé et le harcèlement sexuel en milieu professionnel. Des vidéos de sensibilisation sur les violences conjugales et les dénis de ressources aux veuves, réalisées par le Cinéma Numérique Ambulant, ont été projetées lors de causeries-débats dans les maisons de jeunes de Bangui.

### 3. RAPPORT FINANCIER

#### 3.1 Contributions certifiées et reçues

Le montant total des contributions au Fonds Bêkou a été certifié à la fin de l'année 2021 et dépasse les 310 millions d'euros. De ces contributions un peu plus de 267 millions d'euros ont été payés jusqu'au 2022. Ce montant représente un peu plus du 86% du total des contributions certifiées. Un montant de 43 millions d'euros du FED reste à ce jour encore à payer.

Le graphique ci-dessous montre la ventilation des contributions certifiées par contributeur.



Le tableau ci-dessous présente la ventilation entre contributions certifiées et payées ainsi que les montants des crédits (opérationnels et administratifs) d'engagement et de paiement (avec les intérêts perçus et les montants récupérés suite à des ordres de recouvrement (OR) pour dépenses inéligibles jusqu'à la fin de 2022).

Contributeurs	Contributions certifiées	Autres	Contributions payées
UE - ANE/AL 2014-2019	€ 38 546 172,09		€38 546 172,09
UE - DCI-FOOD 2014-2017	€16 000 000,00		€16 000 000,00
UE - GPGC-MIGR	€14 700 000,00		€14 700 000,00
UE - ECHO	€ 3 000 000,00		€3 000 000,00
UE - FED	€ 148 000 000,00		€105 000 000,00
DE	€ 45 000 000,00		€45 000 000,00
FR	€ 35 000 000,00		€35 000 000,00
IT	€ 6 000 000,00		€6 000 000,00
NL	€3 000 000,00		€3 000 000,00
CH	€925 326,18		€925 326,18
<b>TOTAL</b>	<b>€310 171 498,27</b>		<b>€267 171 498,27</b>
TOTAL INTERETS		€20 465,01	
TOTAL OR		€377 830,57	
Total crédits d'engagement reçus (opérationnels & administratifs - intérêts + OR inclus)	<b>€310 569 793,85</b>		
Total crédits d'engagement reçus (opérationnels - intérêts + OR inclus)	<b>€296 998 502,88</b>		
Total crédits d'engagement reçus (administratifs - intérêts + OR inclus)	<b>€13 571 290,97</b>		
Total crédits de paiement reçus (opérationnels & administratifs - intérêts + OR inclus)			<b>€267 569 793,85</b>
Total crédits de paiement reçus (opérationnels - intérêts + OR inclus)			<b>€256 148 502,89</b>
Total crédits de paiement (administratifs - intérêts + OR inclus)			<b>€11 421 290,96</b>

### 3.2 Montants payés

**En 2022, plus de 30 millions d'euros ont été décaissés.** Ce montant vient s'ajouter aux paiements précédents pour atteindre un total décaissé d'un peu moins de **263 millions d'euros depuis le lancement du Fonds Bêkou**. Le tableau ci-dessous montre le montant des paiements en 2022 par type de ligne budgétaire.

Ligne budgétaire	Montant des paiements (EUR)
Société civile, autorité locale	2.266.600,60
Formation	7.276.389,51
Sécurité alimentaire et nutritionnelle	2.286.737,69
Genre	548.728,25
Santé	4.798.275,95
Dépenses opérationnelles horizontales	435.655,40
Aide humanitaire (réponse d'urgence)	7.566.726,98
Développement du secteur privé	2.461.085,50
Eau et assainissement	2.727.794,51
Autres contrats / paiements	327,17
<b>Total</b>	<b>30.368.321,56</b>

Le tableau ci-dessous montre la part des préfinancements et des dépenses réelles (dépenses justifiées et approuvées) par type de contrat/mode de gestion pour les paiements en 2022.

	Total paiements		Préfinancements		Apurements		Dépenses réelles	
	A		B		C		D= A - B + C	
	Montant (EUR)	%						
Dépenses administratives	0,00	0%	0,00	0%	0,00	0%	0,00	0%
Subventions en gestion directe	19.769.903,85	65%	14.657.247,26	60%	36.415.976,63	81%	41.528.633,22	82%
Marché en gestion directe	1.326.474,52	4%	355.485,20	1%	360.968,40	1%	1.331.957,72	3%
Gestion indirecte avec les organisations internationales	3.771.905,24	12%	3.771.905,24	16%	4.426.271,67	10%	4.426.271,67	9%
Gestion indirecte avec les agences de développement	5.499.710,78	18%	5.499.710,78	23%	3.593.178,75	8%	3.593.178,75	7%
Autres contrats / paiements	327,17	0%	0,00	0%	0,00	0%	327,17	0%
<b>Total :</b>	<b>30.368.321,56</b>	<b>100%</b>	<b>24.284.348,48</b>	<b>100%</b>	<b>44.796.395,45</b>	<b>100%</b>	<b>50.880.368,53</b>	<b>100%</b>

### 3.3 Bénéficiaires et montants contractualisés

En 2022, le Fonds Bêkou a conclu 10 nouveaux contrats pour un montant total de 1.426.000 EUR<sup>20</sup> dont 2 contrats d'évaluation des programmes SANTE et RELSUDE et PRESU I et II, un contrat de communication et visibilité du Fonds, un contrat pour la mise en place du Système de suivi-apprentissage (Monitoring & Learning system MLS) et 6 contrats de vérification financière. Ces contrats ont été tous conclus dans le cadre du programme Facilité d'assistance technique et de communication (FATC).

La liste de tous les contrats signés depuis le lancement du Fonds Bêkou, y inclus le nom de l'organisation bénéficiaire, le montant contractualisé ou final et l'année de signature du contrat, est en annexe 2.

## 4. MANAGEMENT ET CONTRÔLE INTERNE

### 4.1 Résultats des contrôles

#### 4.1.1 Efficacité des contrôles concernant la légalité et la régularité

Des contrôles ex-ante sont effectués de manière systématique par les 4 intervenants du circuit financier Bêkou, et ce pour toutes les transactions du Fonds. En 2022, 31 "factures" (factures commerciales ou demandes de remboursement) présentaient des dépenses à valider, les autres paiements étant liés à des préfinancements. Le tableau ci-dessous montre le résultat des contrôles et les dépenses inéligibles détectées avant paiement.

<sup>20</sup> Après le 31 décembre 2021 les fonds fiduciaires ne peuvent contractualiser que des contrats relatifs à la mise en œuvre d'activités de communication et visibilité du Fonds, d'audit, et d'évaluation.

	Montant (EUR)					
	Nombre de factures	Montant brut	Montant inéligible	Note de crédit	Total inéligible	% inéligible
Subventions en gestion directe	14	41.715.394	186.760	0	186.760	0,45%
Marchés en gestion directe	12	1.331.958	0	0	0	0,00%
Gestion indirecte avec les organisations internationales	2	4.426.272	0	0	0	0,00%
Gestion indirecte avec les agences de développement	3	3.593.179	0	0	0	0,00%
Dépenses administratives						
<b>Total :</b>	<b>31</b>	<b>51.066.802</b>	<b>186.760</b>	<b>0</b>	<b>186.760</b>	<b>0,37%</b>

Les audits externes incluent les contrats d'audit financier/de système ou de vérification de dépenses contractualisées par le Fonds Bêkou. Le tableau en annexe 3 montre la situation pour les plans annuels d'audit et de vérification (PAV) établis pour les années 2017-2021.

Le 6ème plan annuel d'audit et vérification a été établi en 2022 comme suit :

Réf. N°	Titre	Bénéficiaire	Type d'engagement
T03.121	Tous ensemble pour le relèvement de Bambari	MCE	Vérification
T03.135	Accès à l'eau et l'assainissement de base dans les zones prioritaires en RCA	WVI	Vérification
T03.161	Appui au Renforcement du Système de Santé en RCA	CORDAID	Vérification
T03.171	Appui intégré au développement des filières agropastorales porteuses pour la croissance et l'emploi	WHH	Vérification

En 2022, 6 contrats spécifiques ont été signés via le contrat-cadre audit pour la vérification des subventions octroyées à WVI, CORDAID et WHH (PAV 2022) et à COOPI, IRC et EF dans le cadre des précédents PAV.

#### 4.1.2 Prévention et détection des fraudes<sup>21</sup>

Pas de résultats à rapporter sous cette rubrique pour 2022.

### 4.2 Observations et recommandations faites par le Service d'audit interne/la Cour des comptes

La mission d'audit de performance sur la conception et la mise en œuvre du Fonds Bêkou a été fait aux années 2016/2017. Cette mission a donné lieu à un rapport spécial "[Le Fonds fiduciaire Bêkou de l'UE pour la République centrafricaine: un début chargé d'espoir malgré quelques insuffisances](#)". En 2020/2021, la Cour a réalisé un exercice de suivi pour vérifier l'existence et l'introduction de mesures correctrices en réponse aux recommandations faites en 2017. Les résultats de cet exercice de suivi ont été publiés<sup>22</sup> en novembre 2021. Aucune autre observation n'a été faite en 2022 par la Cour des

<sup>21</sup> EU Trust Funds are included in the anti-fraud strategy of the DG of the Authorising Officer in charge.

<sup>22</sup>[https://www.eca.europa.eu/Lists/ECADocuments/annualreport-Performance-2020/annualreport-Performance-2020\\_FR.pdf](https://www.eca.europa.eu/Lists/ECADocuments/annualreport-Performance-2020/annualreport-Performance-2020_FR.pdf)

comptes européenne.

Rec. n°	Sujet de la recommandation	Degré de mise en œuvre	Degré de respect des délais en ce qui concerne les suites données:
<b>Recommandation n° 1 – Élaborer de nouvelles orientations sur le choix des instruments de financement et sur les analyses des besoins visant à définir les champs d'intervention des fonds fiduciaires</b>			
1.a	<i>Élaborer une évaluation des avantages comparatifs des fonds fiduciaires par rapport aux autres instruments de financement ;</i>	Intégralement	Dans les délais
1.b	<i>Démontrer la valeur ajoutée du Fonds.</i>	À certains égards	En retard
<b>Recommandation n° 2 – Améliorer la coordination au niveau des donateurs, les procédures de sélection et la mesure de la performance et optimiser les coûts administratifs</b>			
2.a	<i>Améliorer la coordination des opérations entre Bêkou et les aides bilatérales fournies par ses bailleurs de fonds;</i>	Intégralement	Dans les délais
2.b	<i>Améliorer le processus de sélection des organisations partenaires de mise en œuvre ;</i>	Intégralement	Dans les délais
2.c	<i>Calculer intégralement les coûts de gestion du Fonds et trouver les moyens de maximiser le montant de l'aide versée aux bénéficiaires finaux;</i>	À pratiquement tous égards	Dans les délais
2.d	<i>Définir des objectifs SMART et prévoir un dispositif de retour d'expérience.</i>	Intégralement	En retard

Concernant la recommandation sur les méthodes permettant de démontrer la valeur ajoutée d'un Fonds fiduciaire, seule recommandation qui a été mise en œuvre « à certains égards », la Cour des Comptes a noté que « la Commission a fait de la réalisation d'une analyse structurée des besoins une condition préalable à la création d'un fonds fiduciaire, mais elle reconnaît que les méthodes à appliquer lors de cette analyse n'ont pas été élaborées. La Commission a noté quant à elle que les lignes directrices relatives aux Fonds fiduciaires comportent une section sur les conditions d'établissement d'un Fonds fiduciaire. La Commission a aussi estimé que les lignes directrices ne peuvent pas être trop contraignantes, en particulier en ce qui concerne la création des Fonds fiduciaires d'urgence.

### 4.3 Évaluation de l'efficacité des systèmes de contrôle interne

Le Fonds Bêkou opère dans le système général de contrôle interne défini par la Commission européenne. Dans ce cadre, le gestionnaire a effectué l'évaluation des systèmes de contrôle en place au moyen du questionnaire ad hoc sur les standards de contrôle interne.

Cette évaluation se fonde sur le rapport du Service d'audit interne, sa propre évaluation des systèmes de contrôle et des risques, le type d'exceptions/dérogations enregistrées, le nombre et la fréquence des irrégularités détectées (faible) et d'autres informations (fonctionnement des circuits financiers, rapports de vérification des dépenses, missions de l'équipe, missions ROM, etc.).

D'une manière générale, aucune faiblesse significative n'a été détectée.

## **5. ANNEXES**

Annexe 1 Fiches projets

Annexe 2 Tableau des contrats signés depuis le lancement du Fonds Bêkou

Annexe 3 Situation des plans annuels d'audit et de vérification