



Anexo 4: Estrategia de asignación específica para 2022 - Planes de financiación

1. Introducción

En 2022 se llevarán a cabo tres planes de financiación estándar, que abarquen tres situaciones de desplazamiento, en dos convocatorias de propuestas de la fase dos del Mecanismo de subvención LiD. Las situaciones de desplazamiento se sitúan en Asia, América Latina y África (una por región)¹.

2. Estrategia de respuesta y principios de asignación

- La decisión de poner en marcha convocatorias de propuestas de forma simultánea para tres zonas geográficas pone de relieve **la naturaleza global del Mecanismo de subvención «Vivir con dignidad» (LiD)** y facilita el intercambio de conclusiones extraídas y buenas prácticas entre las regiones, a partir de contextos diferentes.

- Notando que todas las situaciones de refugiados y desplazamiento forzado necesitan ayuda de forma urgente, **el mecanismo organizó dos fases para garantizar la viabilidad en lo que respecta a la gestión operativa y para dotar de margen suficiente para la reflexión y el aprendizaje**, lo que contribuye a un mayor valor de sus acciones. Tras realizar con éxito la fase 1 en 2021, en 2022 la atención se centrará en la puesta en marcha de la fase 2.

- Dado que el desplazamiento forzoso es a menudo un problema regional en el que muchas personas desarraigadas cruzan fronteras internacionales, **se ha optado por abordar el problema con un enfoque regional**. Este aspecto es también importante desde la perspectiva de las soluciones, ya que permite, por ejemplo, apoyar proyectos que tengan como objetivo facilitar el retorno voluntario en condiciones de seguridad y dignidad o promover la migración laboral transfronteriza. También se recomienda la adopción de un enfoque regional de apoyo para reforzar las sinergias con las plataformas regionales (IGAD, MIRPS, SSAR² y cualquier otra que pueda crearse en el futuro) que cuenten con el apoyo del segundo componente de la Acción «Vivir con dignidad» de la UE.

- Siempre que es posible, los planes de financiación se basan en **una situación de desplazamiento específica** con el fin de concentrar los esfuerzos del mecanismo de subvención, reducir el alcance de las convocatorias de propuestas y maximizar los beneficios de los fondos asignados. Una situación de desplazamiento se define como una situación particular de desplazamiento forzoso que afecta a varios países vecinos.

- El razonamiento en que se basa la decisión de incluir una situación de desplazamiento en la fase 1 o en

¹ Debido a las normativas de la ONU y la UE en contrataciones con Gobiernos, Myanmar tendrá un CDP separado.

² IGAD son las siglas de la Autoridad Intergubernamental para el Desarrollo en África Oriental, SSAR significa la Estrategia para Solucionar la Situación de los Refugiados Afganos y MIRPS, el Marco Integral Regional para la Protección y Soluciones en Centroamérica y México.

la fase 2 se **diseñó principalmente para permitir que se incluyeran lo antes posible una diversidad de aspectos que son importantes desde una perspectiva de aprendizaje, clave para este mecanismo global.** Se espera que la ejecución inicial pueda proporcionar información orientativa para la programación futura.

- **La financiación exacta asignada a cada plan de financiación** se determina en función de la cantidad que el Comité Directivo de Proyecto (CDP) garantiza por situación de desplazamiento específica, considerando, entre otros aspectos, las asignaciones de fondos proporcionadas por otros fondos o donantes para cada situación respectiva; necesidades específicas identificadas por la UE, sus prioridades institucionales y las recomendaciones de los miembros de la Junta asesora.

- **Cada subvención puede oscilar entre los 500.000 y los 2.000.000 EUR.** Los valores se consideran lo suficientemente importantes como para proporcionar una repercusión significativa, al tiempo que permiten que el mecanismo de subvención distribuya los fondos disponibles a una amplia gama de actores en diversas situaciones de desplazamiento. Con los valores anteriores, se espera que se emitan entre 2 y 8 subvenciones por plan de financiación.

3. Planes de financiación para 2022 - Fase 2 del mecanismo de subvención LiD

3.1. Primer plan de financiación: respuestas centradas en el desarrollo para los países afectados tanto por la situación de desplazamiento forzoso en Myanmar como por el desplazamiento relacionado con el clima o los desastres naturales: Bangladesh, Malasia, Myanmar y Tailandia

La situación de desplazamiento forzoso existente en Myanmar muestra una marcada combinación de patrones de desplazamiento prolongados, repetitivos y nuevos, debido a la violencia y los desastres. En lo que respecta al propio Myanmar, la situación en el país está provocando actualmente nuevos desplazamientos. Desde el 1 de febrero, cuando el ejército asumió el mando, 22.000 personas han cruzado la frontera y se han convertido en refugiados en países vecinos y alrededor de 235.000 se han convertido en desplazados internos en Myanmar. En total, Myanmar tiene alrededor de 605.000 desplazados internos. Es principalmente un país de origen en lo que se refiere a movimientos de refugiados: alrededor de 980.000 refugiados y solicitantes de asilo viven en países vecinos ³ y forman parte de situaciones de refugiados prolongadas. El país también se enfrenta a desplazamientos constantes provocados por desastres naturales, principalmente inundaciones, deslizamientos de tierra y erosión. En 2020 alrededor de 50.000 personas se vieron obligadas a desplazarse debido a desastres y 4.600 todavía se encontraban en dicha situación a finales de 2020. La mayor parte de los desplazamientos tuvieron lugar durante la temporada de los monzones.⁴ Las últimas inundaciones graves se produjeron en el verano de 2021 y afectaron a gran parte del país.⁵

En cuanto a los países vecinos más afectados por la situación de desplazamiento forzado desde Myanmar, a finales de 2020, la población total identificada por ACNUR en Bangladesh ascendía a 866.600 personas, en Tailandia 577.800 y en Malasia 188.800.⁶ Por consiguiente, un total de 1.633.200 refugiados, apátridas, desplazados internos o repatriados que necesitan enfoques orientados al

³ [ACNUR, Emergencia de Myanmar - UNHCR Actualización regional, Portal de datos operativos, noviembre de 2021](#)

⁴ [IDMC, Myanmar, noviembre 2021](#), en inglés

⁵ [ACNUR, Emergencia de Myanmar - UNHCR Actualización regional, Portal de datos operativos, noviembre de 2021](#)

⁶ [ACNUR, Dirección Regional para Asia y el Pacífico, noviembre 2021](#), en inglés

desarrollo. Todas las personas objetivo en Bangladesh proceden de Myanmar⁷. Por otro lado, a finales de septiembre de 2021, Malasia tenía 154.800 refugiados de Myanmar⁸ y Tailandia, 91.413 en octubre de 2021⁹.

Los tres países están clasificados por ACNUR como países de origen o asilo para refugiados de Myanmar en situaciones de refugiados prolongadas. Algunos de los refugiados de Myanmar huyeron a Bangladesh y Tailandia a principios de los noventa.¹⁰ Los tres países vecinos también se ven afectados por situaciones de desplazamiento nuevas y constantes. Por ejemplo, en 2020, 4.443.000 personas en Bangladesh, 24.000 en Malasia y 13.000 en Tailandia fueron desarraigadas debido a desastres¹¹. Las principales causas relacionadas con el clima que afectan a las personas desplazadas en los países consisten en ciclones e inundaciones, aunque Bangladesh y Tailandia también cuentan un número considerable de desplazados internos relacionados con conflictos y violencia. Bangladesh, uno de los estados del mundo más propensos a sufrir desastres naturales, también emprende importantes evacuaciones preventivas¹². En todos estos países también hay numerosas poblaciones indígenas que se enfrentan a problemas relacionados con los derechos sobre la tierra, como la apropiación de tierras, la deforestación, la extracción de recursos a gran escala y los desalojos¹³.

El desplazamiento forzoso de personas procedentes de Myanmar tiene lugar en un contexto más amplio de patrones migratorios mixtos complejos y de rápida evolución del sudeste asiático, donde refugiados y migrantes "irregulares" viajan por rutas similares y son objeto de arrestos, detenciones, deportaciones y explotación¹⁴. Aunque Bangladesh es principalmente un país de origen de migrantes, tanto Malasia como Tailandia muestran su preocupación por las importantes entradas y salidas de migrantes¹⁵. Como ejemplo para ilustrar la complejidad, algunos refugiados de Myanmar en Bangladesh se están embarcando en peligrosos viajes para llegar a otros países de la región¹⁶.

Debido a la multidimensionalidad de la dinámica del desplazamiento forzoso, la repercusión potencial de los proyectos en apoyo de la autosuficiencia de las poblaciones afectadas en estos países, junto con las oportunidades de aprendizaje del contexto de esta crisis en Myanmar, podría ser particularmente valiosa para muchas situaciones diferentes de desplazamiento forzoso en todo el mundo.

3.2. Segundo plan de financiación: respuestas impulsadas para el desarrollo de los países del cuerno de África que son altamente relevantes a la situación de desplazamiento de Sudán y Sudán del Sur: Sudán, Sudán del Sur y Uganda

Los tres estados han sufrido durante años un desplazamiento prolongado. Uganda está clasificado por ACNUR como países de asilo de situaciones de refugiados prolongadas, mientras que Sudán y Sudán del Sur son tanto países de origen como de asilo¹⁷. Además de los movimientos prolongados y

⁷ [ACNUR. Bangladesh | Enfoque global, noviembre 2021](#), en inglés

⁸ [ACNUR. Datos básicos de Malasia, noviembre 2021](#), en inglés

⁹ [ACNUR en Tailandia - ACNUR Tailandia, noviembre 2021](#), en inglés

¹⁰ [Tendencias mundiales, ACNUR 2018](#), en inglés

¹¹ [GRID 2021 | Informe mundial sobre desplazamiento interno 2021](#), en inglés

¹² [IDMC. Perfiles de países, noviembre 2021](#), en inglés

¹³ [IWGIA. Países, noviembre 2021](#), en inglés

¹⁴ [Mixed Migration Centre. Asia, noviembre 2021](#), en inglés

¹⁵ [Editorial: Migración en Asia y el Pacífico, Open Addition Journals, 2019](#), en inglés

¹⁶ [Mixed Migration Centre. Actualización trimestral de migración mixta: Asia, noviembre 2021](#), en inglés

¹⁷ [Tendencias mundiales, ACNUR 2018](#), en inglés

transfronterizos, Sudán y Sudán del Sur también se enfrentan a crisis de desplazados internos complejas y constantes. Por ejemplo, a finales de 2020 en Sudán había 2.276.000 desplazados internos debido a los conflictos y la violencia y 1.436.000 en Sudán del Sur. Los tres países padecen conflictos y violencia, así como desplazados internos provocados por desastres, principalmente como resultado de inundaciones, aunque también de sequías.¹⁸

Sudán del Sur, Sudán y Uganda también deben afrontar los nuevos desplazamientos. Según el IDMC, 443.000 en Sudán del Sur, 454.000 en Sudán y 40.000 en Uganda se vieron obligadas a desplazarse debido a desastres en 2020. Las mismas cifras de desplazados internos relacionados con los conflictos y la violencia en 2020 fueron, respectivamente, 271.000 en Sudán del Sur, 79.000 en Sudán y 79 en Uganda.¹⁹ Asimismo, Uganda y Sudán se enfrentan a una importante afluencia de refugiados sudaneses del sur; por ejemplo, 73.584 personas llegaron a Uganda en los primeros 9 meses de 2021.²⁰ En total, Uganda contaba con 933.089 refugiados sudaneses del sur, y Sudán 786.534 a fecha 30 de septiembre de 2021.²¹

La dinámica de desplazamiento forzoso en estos países debe analizarse en un contexto de flujos migratorios más amplios (mixtos). Sudán, por ejemplo, es un país clave de tránsito y origen para los refugiados y migrantes que viajan tanto por la Ruta del Mediterráneo Central como por la Ruta del Este hacia el Golfo Árabe.²² Estos "flujos migratorios mixtos abarcan refugiados, solicitantes de asilo, migrantes forzosos, así como migrantes cuya motivación depende de muchos factores diferentes".²³

Sudán y Sudán del Sur fueron seleccionados en el marco de la Iniciativa de Soluciones Regionales, que tiene como objetivo "impulsar el apoyo internacional hacia la recuperación temprana y las necesidades de consolidación de la paz y resiliencia a largo plazo de más de siete millones de desplazados internos, refugiados y repatriados, así como sus comunidades de acogida en los dos países".²⁴ Uganda también fue incluida, ya que es uno de los países más avanzados en relación con los enfoques orientados al desarrollo para el desplazamiento forzoso en la región y permite a los refugiados "usar la tierra para vivienda y agricultura, trabajar y moverse libremente por el país".²⁵

Esta selección de países también tiene como objetivo maximizar las sinergias con los otros dos componentes de la Acción «Vivir con dignidad» de la UE. La selección de Sudán también permitiría explorar posibles sinergias con el segundo componente de la Acción de la UE, ya que el ACNUR está llevando a cabo en dicho país sus dos proyectos piloto de desarrollo de capacidades con miras a reforzar la preparación. Por último, los tres países forman parte de la Autoridad Intergubernamental para el Desarrollo (IGAD), lo que permite posibles sinergias con el componente de la Acción «Vivir con dignidad» de la UE que se centra en reforzar las plataformas de apoyo regional.

¹⁸ [IDMC, Perfiles de países, noviembre 2021](#), en inglés

¹⁹ [IDMC, Perfiles de países, noviembre 2021](#), en inglés

²⁰ [UNHCR, Panorama regional de la población de refugiados de Sudán del Sur, noviembre 2021](#), en inglés

²¹ [UNHCR, Panorama regional de la población de refugiados de Sudán del Sur, noviembre 2021](#), en inglés

²² [Mixed Migration Centre, Principales rutas de migración: Desde el este y el Cuerno de África, UNHCR, Panorama regional de la población de refugiados de Sudán del Sur, noviembre 2021](#), en inglés

²³ [Mixed Migration Centre, África oriental y Yemen, UNHCR, Panorama regional de la población de refugiados de Sudán del Sur, noviembre 2021](#), en inglés

²⁴ [Comunicado conjunto de ACNUR, IGAD y los Gobiernos de Sudán y Sudán del Sur sobre la Iniciativa de Soluciones para 7 millones de personas desplazadas por la fuerza, octubre 2021](#)

²⁵ [ACNUR, Uganda es ejemplo de cómo la inclusión de los refugiados puede elevar a toda una sociedad, noviembre 2021](#)

El aprendizaje de estos países, donde se producen patrones de desplazamiento de múltiples dimensiones y hay en marcha diversas iniciativas regionales y nacionales, podría resultar especialmente valioso para muchas situaciones diferentes de desplazamiento forzoso en otras partes del mundo.

3.3. Tercer plan de financiamiento - respuestas centradas en el desarrollo para los países afectados en gran medida por la situación de desplazamiento de Venezuela en América: Aruba y Curazao, Colombia, República Dominicana, Ecuador y Perú.

Los países más afectados por la situación de desplazamiento de Venezuela cuentan con contextos complejos donde los patrones de desplazamiento internos y transfronterizos nuevos y constantes se entrelazan con la migración mixta, ello sumado a un agravamiento de la crisis debido a la pandemia del COVID-19.

Debido a la situación que se padece, más de 5,9 millones de refugiados y migrantes venezolanos han abandonado su país a fecha de octubre de 2021.²⁶ Los venezolanos fueron la segunda población más grande del mundo de personas desplazadas en el plano internacional en 2020.²⁷ Los tres principales países del mundo donde residen venezolanos son Colombia (más de 1,74 millones), Perú (más de 1,28) y Ecuador (482,897), según datos de octubre de 2021.²⁸ Sin embargo, Aruba y Curazao ocupan el primer y tercer lugar del mundo de países de acogida con mayor población de refugiados por cada 1000 habitantes, con 159 y 102 respectivamente.²⁹ La República Dominicana es el estado del Caribe con mayor número de venezolanos: 115.283 personas en octubre de 2021.³⁰

Algunos de estos países ya enfrentaban una situación compleja de desplazamiento antes de la afluencia venezolana en varios de los países indicados. Por ejemplo, ACNUR también considera que Colombia y Ecuador padecen situaciones de refugiados prolongadas^{31,32} Colombia continuó registrando el mayor número de desplazados internos del mundo, con 8,3 millones a finales de 2020 según las estadísticas del Gobierno, incluyendo 4.922.000 de desplazados internos debido al conflicto y a la violencia de acuerdo con las cifras de la IDMC³³. También Perú cuenta con 60.000 desplazados internos relacionados con conflictos y violencia.³⁴

La mayoría de los países también se enfrentan a desplazamientos nuevos y constantes relacionados con desastres naturales, principalmente inundaciones por un lado y huracanes en las islas del Caribe por otro (por ejemplo, 31.000 nuevos desplazados en 2020 debido a desastres naturales). El IDMC señala con respecto a Colombia, “desastres repentinos, principalmente inundaciones causadas por el fenómeno de La Niña y los huracanes Eta e Iota, provocaron 64.000 nuevos desplazamientos en 2020. Las adquisiciones de tierras a gran escala para proyectos de desarrollo también provocaron

²⁶ [R4V: Home, noviembre 2021](#)

²⁷ [ACNUR, Tendencias mundiales del desplazamiento forzado – 2020](#), en inglés

²⁸ [R4V, Refugiados y migrantes de Venezuela, noviembre 2021](#)

²⁹ [ACNUR, Tendencias mundiales del desplazamiento forzado – 2020](#), en inglés

³⁰ [R4V, Refugiados y migrantes de Venezuela, noviembre 2021](#)

³¹ [Tendencias mundiales, ACNUR 2018](#), en inglés

³² [IDMC, GRID 2021 | Informe mundial sobre desplazamiento interno 2021](#), en inglés

³³ [ACNUR, Tendencias mundiales del desplazamiento forzado – 2020](#), en inglés. La diferencia se debe a que ACNUR y el gobierno indican la cifra total acumulada en el Registro de Víctimas del Gobierno, que comenzó en 1985.

³⁴ [IDMC, Perfiles de países, R4V, Refugiados y migrantes de Venezuela, noviembre 2021](#), en inglés

desplazamientos".³⁵ En Colombia los pueblos afrocolombianos e indígenas son particularmente vulnerables al desplazamiento forzado³⁶, mientras que en Perú la mayoría de los desplazados internos por conflictos y violencia son campesinos indígenas de las regiones andina y amazónica.³⁷

La crisis venezolana tiene lugar en un contexto más amplio de migración mixta. Por ejemplo, nacionales de República Dominicana, aunque también de Cuba y Haití, así como de Asia y África, atraviesan Colombia hacia Panamá en su camino a Estados Unidos y Canadá.³⁸ Algunos refugiados y migrantes venezolanos también regresan a su país o se trasladan a un destino diferente debido a la pérdida de medios para ganarse la vida en el contexto de la pandemia de COVID-19. Asimismo, muchos venezolanos que llegaron a la frontera sur de EE. UU. en 2021 habían vivido antes en países de América del Sur y se desplazaron al norte debido al impacto socioeconómico de la pandemia de COVID-19.³⁹

Dado que el Centro Conjunto de Datos también aborda la crisis venezolana, centrarse en esta situación de desplazamiento permitiría aprovechar su trabajo y maximizar las sinergias entre los componentes 1 y 3 de la Acción «Vivir con dignidad» de la UE.

Los proyectos en estos países apoyarían a las personas afectadas por el desplazamiento en su camino hacia la autosuficiencia y, al mismo tiempo, permitirían generar conocimientos muy necesarios relacionados con la programación en un contexto complejo afectado por desplazamientos nuevos, constantes y prolongados.

4. Conclusión

Una importante población de diversos tipos de desplazados necesita urgentemente enfoques orientados al desarrollo que impulsen soluciones globales y sostenibles; están localizados en áreas Geográficas que serán parte de la segunda llamada de propuestas del mecanismo de Subvención LiD. Aunque dicha complejidad de las situaciones de desplazados hace que la programación humanitaria y de desarrollo mucho más compleja, estas ayudan a la adquisición de conocimiento y de buenas prácticas; enfoques innovadores, etc con un potencial para lecciones aprendidas en muchas otras situaciones de desplazamiento en el mundo.

Los criterios generales de selección y el alcance temático que se recogen en la estrategia general del Mecanismo de subvención LiD son aplicables a esta ronda de financiación. Se iniciará este plan de financiación y se publicará la convocatoria de propuestas a comienzos de diciembre de 2021. El importe previsto para este plan de financiación asciende a aproximadamente 12.000.000 EUR.

³⁵ [IDMC, información del país: Colombia, noviembre de 2021](#), en inglés

³⁶ [IDMC, información del país: Colombia, noviembre de 2021](#), en inglés

³⁷ [CIA factbook, Refugiados y desplazados internos en Perú: cuestiones transnacionales, noviembre 2021](#), en inglés

³⁸ [Migration Data Portal, Datos de migración en América del Sur, noviembre 2021](#), en inglés

³⁹ [Reliefweb, Actualización trimestral sobre migración mixta de América Latina y el Caribe, segundo trimestre de 2021 - Venezuela \(República Bolivariana de\), julio 2021](#), en inglés