

Título de evaluación	<u>EVALUACIÓN DE LA COOPERACIÓN DE LA UNIÓN EUROPEA CON GUATEMALA 2007 - 2020</u>		
Servicio principal de la UE	Comisión Europea Dirección General de Asociaciones Internacionales (INTPA), Unidad D4	Delegación de la UE implicadas	Delegación de la UE en Guatemala
Servicios asociados	Dirección General de Vecindad y Ampliación (NEAR) de la Comisión Europea, Dirección General de Protección Civil Europea y Operaciones de Ayuda Humanitaria (ECHO) y Servicio de Instrumento de Política Exterior (FPI). Servicio Europeo de Acción Exterior	Principales ámbitos de intervención abordados por la evaluación	Justicia, seguridad alimentaria, sector privado y sociedad civil
Presupuesto de evaluación	EUR 349.712	Contratistas	ADE, PEMconsult e IRAM
Fecha de aprobación del informe final	21 de diciembre de 2022	Fecha de la respuesta	7 de noviembre de 2022
Información adicional	This report provides an account of the main findings, recommendations, conclusions and lessons learned from the assessment of the European Union (EU) cooperation in Guatemala from 2007 to 2020. In addition, it was sought to: i) assess the performance of European Union support in terms of political dialogue and financial assistance to Guatemala; ii) measure the contribution of European Union interventions to country-level targets; iii) provide recommendations on strategies, instruments and tools for planning and designing new interventions; and iv) provide a stakeholder analysis, identifying the most promising scenarios for cooperation in prioritized sectors under the new Multiannual Indicative Program (MIP) 2021-2027.		

Recomendaciones de la evaluación independiente		Respuesta de los servicios de la UE (se actualizará un año después)
R1	Desarrollar un análisis de economía política en Guatemala que permita entender la reconfiguración de sus relaciones, la diversidad cultural y territorial, así como los cambios frente a las necesidades y los riesgos.	<p>Aceptada</p> <p>En un contexto político, social y económico tan complejo como el de Guatemala, la EUDEL estima fundamental el poder contar con un análisis de economía política profundo que le permita conocer de manera clara a los diferentes actores de la escena nacional, regional y local, sus intereses y el impacto que puede tener, ya sea positivo o negativo, la acción política y de cooperación de la UE. Tan</p>

Recomendaciones de la evaluación independiente	Respuesta de los servicios de la UE (se actualizará un año después)
	<p>importante o más que identificar a socios de la UE con puntos de encuentro y agenda común, resulta el determinar aquellos que puedan enfrentarse a la agenda de cambio de la UE como la mejor manera de influir en dicho cambio y tomar decisiones más informadas desde el punto de vista político.</p> <p>Dicho esto, la EUDEL estima que el mejor momento para realizar dicho análisis sería después de las elecciones presidenciales, parlamentarias y municipales que tendrán lugar a lo largo de 2023 y que pueden provocar, en función de los resultados, un reposicionamiento de determinados actores, la aparición de nuevos grupos, alianzas o centros de poder o nuevas interacciones o contrapesos entre diferentes actores.</p>
<p>R2 Cocreación de una estrategia de diálogo político a todos los niveles al interior de la UE en Guatemala que vincule temas políticos, comerciales y de cooperación siguiendo los lineamientos de Bruselas.</p>	<p>Aceptada</p> <p>La EUDEL ha liderado y dedicado gran parte del 2022 a diseñar una primera iniciativa de cooperación como “Equipo Europa” integrando a los tres EEMM con estrategias y fondos bilaterales de cooperación (Alemania, España y Suecia). Esta iniciativa, que empezará a ejecutarse a lo largo del 2023 va a permitir no solo mejorar la coordinación y visibilidad de la cooperación de la UE y los EEMM sino, sobre todo, el posicionar al “Equipo Europa” como un interlocutor político clave para Guatemala, con una estrategia única bien definida que permita elevar el contenido, la ambición y la eficacia del diálogo político y de políticas sectoriales.</p> <p>Dicho esto, es importante entender que en Guatemala para que el triángulo política-comercio-cooperación propuesto sea factible y logre cambios es necesario un compromiso político por parte del Gobierno y, sobre todo, de determinados actores nacionales o locales. Puede, por ejemplo, que exista un compromiso gubernamental en torno a la Política Nacional de Empleo Digno y que su ejecución cuente con el apoyo de la cooperación de la UE y con la perspectiva de oportunidades comerciales a través del Acuerdo de Asociación UE-Centroamérica. Pero no es menos cierto que si queremos incidir de manera positiva en la formalización de empleo, el respeto a la legislación laboral, a los derechos de los trabajadores, la reducción del trabajo infantil, las condiciones de acceso de las mujeres al mercado laboral, etc., es imperativo que determinados sectores económicos del país formen parte activa y comprometida de la ecuación, algo que lamentablemente no suele ser evidente en Guatemala. De lo contrario, corremos en riesgo de que el enfoque política-comercio-cooperación no tenga resultados tangibles en una mejora de las condiciones de vida y reducción de las desigualdades en el país.</p>
<p>R3 Fortalecer la gobernanza a través de espacios de diálogo y construcción colectiva multi actor y multinivel.</p>	<p>Aceptada</p> <p>Tanto la Hoja de ruta de la sociedad civil de la UE-EEMM, el Plan de Acción de Género de la Delegación de la UE en Guatemala 2021-2025 como la estrategia de país de Derechos Humanos y Democracia 2021-2024 se sustentan en la creación o consolidación de espacio de diálogo. No sólo su diseño es</p>

Recomendaciones de la evaluación independiente	Respuesta de los servicios de la UE (se actualizará un año después)
	<p>resultado de procesos de consulta y diálogo participativo multi-actor y multinivel, sino que su ejecución prevé de manera activa procesos de diálogo inclusivos que además salgan de la Capital y faciliten la participación de organizaciones, asociaciones y colectivos comunitarios de las zonas rurales más desfavorecidas del país. En este sentido, la EUDEL prevé la firma en 2022 de cinco subvenciones financiadas por las líneas temáticas sociedad civil/autoridades locales y DDHH que precisamente buscan identificar y fortalecer esos espacios multi-actor y multinivel en torno a las temáticas del PIP 2021-2027, con actores públicos, y privados y sociedad civil, especialmente a nivel local, continuar con el seguimiento de la situación de las DDHH en Guatemala, apoyo al diseño de un Plan de Acción nacional Empresa y DDHH según los principios rectores de NNUU.</p> <p>Además, la AAP2022 de Guatemala cuenta con una <i>Cooperation Facility</i> por valor de 4 millones de euros, parte de los cuales irán destinados a apoyar la implementación de la hoja de ruta de la sociedad civil UE-Estados Miembros, el Plan de Acción de Género de la Delegación de la UE en Guatemala 2021-2025 y la estrategia país de Derechos Humanos y Democracia (ciclo 2021-2024).</p>
<p>R4 Diseñar e implementar una estrategia de comunicación, visibilidad e incidencia.</p>	<p>Aceptada</p> <p>Teniendo en cuenta el entorno de información cuestionado de hoy (marcado por la desinformación) y la importancia de construir coaliciones con ciudadanos y actores no estatales para promover las prioridades políticas de la UE, desarrollar canales confiables de compromiso a través de la comunicación estratégica y la diplomacia pública se ha convertido en un elemento esencial de nuestra política exterior.</p> <p>En este sentido, la <i>Cooperation Facility</i> mencionada anteriormente prevé dedicar la mitad de sus fondos al diseño y ejecución de un plan estratégico de comunicación y diplomacia pública de acuerdo con indicadores clave de desempeño claramente definidos.</p> <p>Estas actividades tendrán como objetivo garantizar que la conciencia, la comprensión y la percepción de la asociación de la UE con el país (y la región en general) sea proporcional a la escala y la ambición de nuestro compromiso sostenido.</p> <p>Las actividades de comunicación estratégica cubrirán las campañas públicas y la comunicación política. Esto incluye la comunicación diaria sobre prioridades políticas y políticas, incluidas las iniciativas emblemáticas de Global Gateway y Equipo Europa, así como campañas de reconocimiento de marca dirigidas al público en general. Las actividades también incluirán el seguimiento del impacto en las redes sociales, una revisión intermedia del impacto de la estrategia y formación especializada para el personal de la UE. Como los programas individuales ya no tendrán acciones de visibilidad dedicadas, habrá un enfoque coordinado para la promoción de mensajes y comunicaciones</p>

Recomendaciones de la evaluación independiente	Respuesta de los servicios de la UE (se actualizará un año después)
	<p>específicos para iniciativas de cooperación para el desarrollo, también entre programas y socios implementadores cuando sea relevante.</p> <p>Las iniciativas específicas de diplomacia pública a largo plazo que permitan comprometerse de manera duradera con nuestros públicos objetivo y socios (más allá del ciclo de vida de proyectos de cooperación específicos) son clave para generar confianza, mejorar la comprensión de la UE, apoyar la implementación de nuestras prioridades políticas y, en última instancia, facilitar la cooperación futura en todas las áreas políticas (incluidas las diplomacias sectoriales, como la diplomacia económica, la diplomacia climática, la diplomacia cultural, la diplomacia científica).</p> <p>En línea con las prioridades de la UE en el país, las audiencias objetivo identificadas incluyen periodistas, editores y blogueros, líderes de opinión, grupos y líderes prodemocráticos de la sociedad civil, jóvenes, mujeres, pueblos indígenas y afrodescendientes, personas con discapacidad y beneficiarios de la cooperación al desarrollo de la UE, que a menudo son las voces preferidas para testificar sobre los impactos de la cooperación en nuestras actividades de comunicación. Para coordinar e implementar estas actividades, en algunos casos se han identificado otros socios: formuladores de políticas; instituciones nacionales a nivel técnico; comunidad diplomática y organizaciones internacionales; ONG y OSC (tanto nacionales como internacionales); comunidad empresarial y academia.</p> <p>También promoverá los valores y principios internacionales, así como los compromisos de la UE con el crecimiento económico inclusivo y sostenible, la adaptación/mitigación del medio ambiente y el cambio climático y la inclusión y la igualdad.</p>
<p>R5 Diseñar, implementar y evaluar una adecuada estrategia de gestión de conocimiento que combine el monitoreo de proyectos, la evaluación de resultados e impactos, la sistematización de aprendizajes y el intercambio de experiencias.</p>	<p>Aceptada</p> <p>Uno de los objetivos específicos de la ya mencionada <i>Cooperation Facility</i> de la AAP2022 es brindar apoyo a la preparación/formulación, implementación y gestión efectivas, así como la evaluación de resultados e impactos de la cooperación UE-Guatemala. Más específicamente se prevé financiar asistencia técnica de largo y corto plazo, estudios específicos, actividades de difusión, capacitación entre pares para apoyar los procesos de reforma y modernización del Estado, y la capacidad del gobierno para mejorar la toma de decisiones, analizar y priorizar las políticas públicas. Centrarse en la planificación, la presupuestación y la presentación de informes orientada a los resultados, una mayor transparencia y la movilización de ingresos internos.</p> <p>Este componente de la <i>Cooperation Facility</i> también se encargará de recopilar y monitorear la implementación del enfoque Equipo Europa, así como de proponer recomendaciones para futuras intervenciones similares y de realizar investigaciones y estudios de casos para mostrar ejemplos de</p>

Recomendaciones de la evaluación independiente	Respuesta de los servicios de la UE (se actualizará un año después)
	<p>mejores prácticas para participar y comunicar públicamente sobre el despliegue de la estrategia Global Gateway.</p>
<p>R6 Continuar apoyando procesos territoriales, sociales y sectoriales a partir de la combinación de diferentes instrumentos y modalidades de cooperación.</p>	<p>Aceptada</p> <p>El objetivo general de la UE en el PIP 2021-2027 es reducir las desigualdades mediante la mejora del nivel de vida de la población rural, centrándose en los jóvenes, las mujeres y los pueblos indígenas. Así, el PIP se articula de manera integrada y global para responder a los principales problemas que afectan a las zonas rurales: falta de oportunidades económicas, degradación medioambiental y explotación de los recursos naturales y escaso acceso a los servicios públicos básicos. En este sentido, la UE procurará desarrollar una agricultura a pequeña escala sostenible y resiliente frente al cambio climático, incluida la promoción de cadenas de suministro libres de deforestación, una mejor gobernanza en la protección del medio ambiente y la biodiversidad, el desarrollo de economías circulares, verde y azul y el apoyo a las cooperativas y las microempresas y pymes como generadores de empleo y de oportunidades económicas en las zonas rurales, acercando el sistema de formación profesional a las necesidades del sector privado, y la mejora de la calidad de los servicios públicos y el acceso a los mismos, así como el necesario refuerzo de las instituciones públicas afectadas. Solo a través de este enfoque holístico puede alcanzarse el objetivo global. El enfoque territorial integrado será el núcleo de los esfuerzos para reducir las disparidades regionales. La UE se compromete a utilizar sus recursos para ayudar a desarrollar las capacidades profesionales de las administraciones locales y a proporcionar orientación sobre la transferencia de recursos financieros a las autoridades locales para que puedan prestar servicios esenciales. La UE también prevé apoyar la formulación de estrategias regionales de desarrollo socioeconómico que sienten las bases para iniciativas sostenibles e inclusivas (especialmente en las economías verde, azul y circular) en los departamentos más empobrecidos de Guatemala. En la medida de lo posible, se aplicará el enfoque del nexo entre la acción humanitaria, el desarrollo y la paz en el diseño de estas estrategias y en la ejecución de las acciones de la UE.</p> <p>El enfoque territorial para el desarrollo local es el eje vertebrador del programa de apoyo a la transformación verde del Departamento de Petén, presentado por la EUDEL en la AAP2022. El programa de apoyo al desarrollo del sector privado previsto para la AAP2023 seguirá el mismo enfoque.</p>
<p>R7 Fortalecer las acciones de diálogo político y cooperación en los temas paz, democracia, género, DDHH y justicia, para asegurar la continuidad de los procesos institucionales en marcha, y continuar con el apoyo a iniciativas ciudadanas que promueven la transparencia y acceso a información en estos temas.</p>	<p>Aceptada</p> <p>Como ya indicado en la R3, tanto la Hoja de ruta de la sociedad civil de la UE-EEMM, el Plan de Acción de Género de la Delegación de la UE en Guatemala 2021-2025 como la estrategia de país de Derechos Humanos y Democracia 2021-2024 se sustentan en la creación o consolidación de espacio de diálogo.</p>

Recomendaciones de la evaluación independiente	Respuesta de los servicios de la UE (se actualizará un año después)
	<p>No sólo su diseño es resultado de procesos de consulta y diálogo participativo multi-actor y multinivel, sino que su ejecución prevé de manera activa procesos de diálogo inclusivos que además salgan de la Capital y faciliten la participación de organizaciones, asociaciones y colectivos comunitarios de las zonas rurales más desfavorecidas del país. En este sentido, la EUDEL prevé la firma en 2022 de cinco subvenciones financiadas por las líneas temáticas sociedad civil/autoridades locales y DDHH que precisamente buscan identificar y fortalecer esos espacios multi-actor y multinivel en torno a las temáticas del PIP 2021-2027, con actores públicos, y privados y sociedad civil, especialmente a nivel local, continuar con el seguimiento de la situación de las DDHH en Guatemala, apoyo al diseño de un Plan de Acción nacional Empresa y DDHH según los principios rectores de NNUU.</p>
<p>R8 Continuar con las acciones desarrolladas en los temas relacionados con Seguridad Alimentaria y Nutricional capitalizando los aprendizajes aprovechando el proceso de actualización de la política anunciado por el Gobierno Nacional.</p>	<p>Aceptada</p> <p>Si bien el PIP 2021-2027 no incluye como uno de sus ámbitos prioritarios la seguridad alimentaria, tal y como aparecía reflejado en los PIP 2007-2013 y 2014-2020, no es menos cierto que el marco estratégico de la UE sigue contemplando la desnutrición y el fortalecimiento de la seguridad alimentaria como uno de los resultados esperados dentro del ámbito prioritario 1: <i>Fomentar la Transición Ecológica</i>, se busca mejorar la resiliencia al cambio climático de la agricultura a pequeña y mediana escala en el Sur del departamento de Peten. Mediante la innovación tecnológica, prácticas agrícolas sostenibles, incremento de la producción de alimentos de la canasta básica (maíz y frejol), así como un mejor acceso a los mercados, este componente contribuirá directamente a la seguridad alimentaria tanto a nivel local como a nivel nacional.</p> <p>Esta decisión viene motivada, por un lado, porque la importante contribución financiera (ME 50) de la UE a la seguridad alimentaria a través de tres programas en curso ejecutados por el PMA, UNICEF y la OPS, tiene un periodo de ejecución que llega hasta 2025. Por otro lado, porque las evaluaciones externas de los dos apoyos presupuestarios a la temática han demostrado el limitado impacto y valor adicional que produjo la cooperación bilateral europea en este sector. Al mismo tiempo, se rescata que el financiamiento europeo dirigido a actores de la sociedad civil y organizaciones no-gubernamentales ha demostrado un efecto positivo en ámbitos locales y contextos específicos en cuanto a un mejoramiento de la seguridad alimentaria de las familias meta.</p> <p>La EUDEL continuará asegurando las sinergias entre las distintas acciones en curso en materia de lucha contra la desnutrición y la mejora de la seguridad alimentaria que buscan fortalecer la gobernanza institucional a nivel nacional, departamental y local, así como la adopción de un enfoque multisectorial e integral. La EUDEL apoyara la ejecución de la Política Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional, recientemente actualizada con apoyo de la UE a través del programa FIRST, ejecutado por la FAO, así como de la Gran Cruzada por la Nutrición a través de las acciones en curso.</p>

Recomendaciones de la evaluación independiente	Respuesta de los servicios de la UE (se actualizará un año después)
	<p>En cuanto al PIP 2021-2027, de manera más concreta, el programa de apoyo a la transformación verde del Departamento de Petén, presentado por la EUDEL en la AAP2022, cuenta con dos productos directamente relacionados con la mejora de la seguridad alimentaria: el 2.1 Capacidades mejoradas de los agricultores para prácticas agrícolas sostenibles y producción de alimentos resilientes, y el 2.2 Mejora del acceso a alimentos nutritivos, diversificación alimentaria e inocuidad de los alimentos y con una actividad concreta de coordinación con los programas existentes de seguridad alimentaria en la región de Petén para identificar comunidades vulnerables y facilitar la expansión de las intervenciones a esos grupos.</p> <p>Igualmente, los enfoques agroecológicos que adoptará el programa reconocen que los sistemas alimentarios están acoplados con los sistemas socioeconómicos desde la producción hasta el consumo e involucran la ciencia, la práctica y un movimiento social, así como su integración holística, para abordar los objetivos de seguridad alimentaria y nutricional. A través de la inversión en servicios e infraestructura y el cambio de comportamiento social a través de estrategias de comunicación bajo el componente de agua, saneamiento y desechos sólidos, se fortalecerá la resiliencia a la inseguridad alimentaria de las comunidades locales. Por último, pero no menos importante, el componente agricultura resiliente al clima también prevé el fortalecimiento de la capacidad de gestión estratégica de las autoridades de los gobiernos locales y los actores clave para apoyar la implementación de la Política Nacional de Seguridad Alimentaria y Nutricional.</p>
<p>R9 Continuar con el apoyo institucional y a MIPYMES, asociaciones y cooperativas que contribuyen al desarrollo competitivo en Guatemala, sustentada en la implementación de políticas públicas sostenibles e inclusivas para el mejoramiento del clima de negocios promoviendo la inversión, el crecimiento económico, el desarrollo social y la integración regional en línea con el nuevo MIP.</p>	<p>Aceptada</p> <p>Impulsar la economía es crucial para reducir el desempleo y ofrecer alternativas a la migración irregular, especialmente entre los jóvenes en un contexto de post-pandemia. El censo de población más reciente (septiembre de 2019) muestra un aumento sustancial de la proporción de hombres y mujeres en edad laboral productiva, lo que representa un potencial «dividendo demográfico», siempre que se aproveche. Es fundamental transformar la economía mediante el aumento de la productividad, la expansión del PIB en sectores con un elevado potencial de empleo para los jóvenes, así como para los migrantes retornados, y el aumento de la participación de las mujeres en el mercado laboral. La transición mundial hacia una economía baja en emisiones de CO2 que contribuya a la lucha contra el cambio climático con «empleos verdes» y la aceleración de la digitalización ofrecen nuevas oportunidades para la innovación y la creación de empleo.</p> <p>La UE puede ayudar a Guatemala a aprovechar la transformación global de las economías modernas, especialmente en lo que respecta a las transiciones hacia una economía más verde, innovadora y digital.</p> <p>Por otro lado, la UE es el tercer socio comercial de Guatemala, representando cerca del 10% del comercio total guatemalteco representando un importante potencial para la creación de empleo en</p>

Recomendaciones de la evaluación independiente

Respuesta de los servicios de la UE (se actualizará un año después)

el marco del capítulo comercial del Acuerdo de Asociación entre la UE y Centroamérica. El apoyo continuo de la UE en esta área puede basarse en varias iniciativas exitosas, que han ayudado a Guatemala a adoptar una legislación más efectiva sobre normas laborales y comerciales técnicas.

El fortalecimiento de la integración económica entre los países centroamericanos y el desarrollo de economías de escala, sinergias y cadenas de valor regionales también son áreas prioritarias identificadas por la TEI “Alianza para el Crecimiento Sostenible y el Empleo”, Iniciativa Equipo Europa propuesta para la creación de empleo decente a través de iniciativas sostenibles y sostenibles. crecimiento económico inclusivo y en el marco de la recuperación ante la pandemia del COVID-19.

Con base en lo anterior y en nuestro diálogo regular de políticas sectoriales con el Ministerio de Economía, la EUDEL plante en su AAP2023 un programa que continúe apoyando la competitividad de las micro, pequeñas y medianas empresas y cooperativas agrícolas de Guatemala. La acción propuesta apoyaría la implementación de dos políticas específicas bajo el paraguas de la Política Nacional de Competitividad:

- Política Sectorial de Innovación (vigente). Enfatizar la innovación verde (tecnologías y producción más limpia) y las industrias de apoyo a la innovación.
- Política Nacional de Emprendimiento (vigente). Haciendo énfasis en la promoción del emprendimiento verde (economía circular - reciclaje), greentech (tecnologías verdes, reciclaje, colorantes naturales y fibras vegetales - ej. café).

La acción también se basará en el apoyo brindado al Ministerio de Economía en su proceso de digitalización de los servicios vinculados a las MIPYMES, lo que se ha traducido en una reducción de la burocracia y el tiempo. Esto ha permitido reducir costos y mejorar la competitividad del sector privado guatemalteco. En este sentido, el Ministerio ya ha mostrado su interés en continuar con este proceso y ya ha identificado algunas prioridades como: la digitalización del Registro de la Propiedad Intelectual (marcas, patentes, denominaciones de origen, etc.), el Registro para la prestación de servicios de certificación (para validar entidades que certifican firmas electrónicas) o el Registro de garantías mobiliarias (para facilitar el acceso de las MIPYMES a las opciones de leasing y factoring), completan la Plataforma de Comercio Digital Centroamericana (desarrollada con el apoyo del Programa Regional INTEC de la UE) , completar temas específicos para la facilitación del comercio intrarregional (a nivel guatemalteco) como la Ventanilla Única de Comercio Exterior y el Sistema de Alerta Temprana de medidas sanitarias y fitosanitarias.

El nuevo programa contará además con un componente específico de asistencia y acompañamiento al cumplimiento del nuevo reglamento de no deforestación y la nueva directiva de debida diligencia en temas sociales y ambientales. En base a una serie de diagnósticos elaborados a través de la TPSDE Facility está previsto focalizarse en la cadena de valor café (formada por miles de pequeños productores) y aceita de palma, aunque es posible que se incluya también a la cadena de valor cacao

Recomendaciones de la evaluación independiente	Respuesta de los servicios de la UE (se actualizará un año después)
	<p>(producción limitada, pero con una estructura muy similar a la de café, pequeños productores comunitarios, con un porcentaje mayoritario de mujeres).</p> <p>La acción, pasaría a formar parte de Digital Alliance y EU Global Gateway, como un medio para promover la internacionalización de las MIPYMES nacionales y la digitalización tanto del sector privado como de los servicios públicos que se les ofrecen.</p> <p>Finalmente, como parte del proceso de integración económica centroamericana, la acción podría ser parte de un programa regional a ser formulado con un enfoque multipaís, en todo lo relacionado con la digitalización y simplificación de los procesos aduaneros en el marco de la Unión Aduanera con Honduras y El Salvador.</p>