



FR

CETTE ACTION EST FINANCEE PAR L'UNION EUROPEENNE

Annexe

de la décision de la Commission relative à la mesure individuelle en faveur de la République du Congo à financer sur le 11^e Fonds européen de développement

Document d'action pour « Projet de Renforcement des Capacités Commerciales et Entrepreneuriales II (PRCCE II) »

1. Intitulé/acte de base/numéro CRIS	Projet de Renforcement des Capacités Commerciales et Entrepreneuriales II (PRCCE II) Numéro CRIS: CG/FED/38622 Financé par le 11 ^e Fonds européen de développement (FED)	
2. Zone bénéficiaire de l'action/localisation	République du Congo L'action sera menée sur toute l'étendue territoriale du pays	
3. Document de programmation	Programme Indicatif National (PIN) 2014-2020, République du Congo	
4. Objectifs de développement durable (ODD)	- ODD principal : n°8 travail décent et croissance économique - ODD secondaires : n°1 pauvreté sous toutes les formes éliminée, n°2 faim « zéro », sécurité alimentaire et nutritionnelle, n°9 industrie, innovation et infrastructure, n°12 consommation et production responsable ;	
5. Secteur d'intervention/ domaine thématique	Gouvernance économique et commerciale	Aide au développement: OUI ¹
6. Montants concernés	Coût total estimé: 13 900 000 EUR Montant total de la contribution du FED: 13 900 000 EUR	
7. Modalité(s) d'aide et modalité(s) de mise en œuvre	Modalité de projet Gestion indirecte avec le Programme alimentaire mondial Gestion indirecte avec la République du Congo	
8 a) Code(s) CAD	12000 – Recipient Government	
b) Principal canal de distribution	12000 – Recipient Government	

¹ L'aide publique au développement doit avoir pour objectif essentiel la promotion du développement économique et du bien-être dans les pays en développement.

9. Marqueurs (issus du formulaire CRIS CAD)	Objectif stratégique général	Non ciblé	Objectif significatif	Objectif principal
	Développement de la participation/bonne gouvernance	<input type="checkbox"/>	x	<input type="checkbox"/>
	Aide à l'environnement	x	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
	Égalité entre les hommes et les femmes et émancipation des femmes et des jeunes filles	<input type="checkbox"/>	x	<input type="checkbox"/>
	Développement du commerce	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	x
	Santé génésique, maternelle, néonatale et infantile	x	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
	Réduction des risques de catastrophe	x	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
	Inclusion de personnes avec handicap	x	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
	Nutrition	<input type="checkbox"/>	x	<input type="checkbox"/>
	Marqueurs de la convention de Rio	Non ciblé	Objectif significatif	Objectif principal
	Diversité biologique	x	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
	Lutte contre la désertification	x	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
	Atténuation du changement climatique	x	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
	Adaptation au changement climatique	x	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
10. Marqueur internes	Objectifs stratégiques	Non ciblé	Objectif significatif	Objectif principal
	Digitalisation	x	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
	Migration	x	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
	Réponse au COVID-19	<input type="checkbox"/>	x	<input type="checkbox"/>
11. Programmes thématiques phares « Biens publics mondiaux et les défis qui les accompagnent »	NA			

RESUME

La République du Congo peine à instaurer une croissance forte, stable, inclusive et créatrice d'emploi. En dehors des matières premières, le secteur privé reste sous-développé. Le tissu entrepreneurial est faible, les entrepreneurs sont limités dans leurs capacités techniques et de gestion, les services d'appui aux entreprises sont minimaux, la réglementation et son administration autour de la vie d'entreprise (création d'entreprise, fiscalité, accès à la justice, emploi, etc) sont complexes et peu incitatives, et les perspectives de marché sont réduites par une intégration régionale inachevée et une compétitivité affaiblie.

Ce projet vise à consolider les résultats prometteurs du "Projet de renforcement des capacités commerciales et entrepreneuriales (PRCCE)", mis en œuvre sous le 10^{ème} FED, pour libérer le potentiel économique que représente le secteur privé au Congo.

L'**objectif global** est de contribuer au renforcement de l'économie congolaise et à la création d'emplois de manière à promouvoir un développement socio-économique harmonieux. Pour ce faire, le projet œuvrera, en complémentarité avec les actions des autres bailleurs dans le secteur, pour (i) appuyer la diversification du tissu économique congolais en développant les PME, (ii) contribuer à l'amélioration du climat des affaires de manière à créer un environnement incitatif pour les investissements privés et l'entrepreneuriat local, et (iii) renforcer les capacités de négociation et le leadership du Congo dans les négociations commerciales bilatérales et multilatérales ainsi que la compétitivité de l'économie.

Cette action sera mise en œuvre dans un contexte COVID-19 et adaptée si nécessaire pour atteindre son objectif.

1 ANALYSE DU CONTEXTE

1.1 Description du contexte

La République du Congo, pays riche en matières premières (pétrole, bois, secteur minier à fort potentiel) et en ressources naturelles (bassin forestier du Congo, fleuve Congo) est classé comme pays à revenus intermédiaires inférieurs. Son ambition est de devenir une économie émergente à l'horizon 2025. L'économie nationale dépend principalement du secteur pétrolier qui représente 70 % du produit intérieur brut (PIB) et 90 % des exportations. Le secteur forestier est le deuxième secteur d'activités mais ne représente que 5,6 % du PIB. L'effondrement du prix pétrolier a montré la vulnérabilité de l'économie aux chocs exogènes. La croissance économique s'est abaissée à 2,6 % en 2015 et le pays affiche un solde budgétaire négatif de 9 % du PIB en 2015 et 12 % en 2016.

Au classement *Doing Business* 2016, le Congo se classe 176^e sur 189 soit deux places de moins par rapport au classement 2015. Depuis 2014, les autorités ont pris des mesures visant à améliorer le climat des affaires mais les résultats tardent à se faire ressentir à cause des difficultés de mise en œuvre et de coordination entre les acteurs concernés.

Structure des PME congolaises

La loi congolaise catégorise les PME comme suit :

	Chiffre d'affaires annuel (max.)	Nombre de salariés (max.)
Très petite entreprise (TPE)	EUR 38 112	9
Petite entreprise (PE)	EUR 152 000	20
Moyenne entreprise (ME)	EUR 3 000 000	100

Cette répartition permet de comprendre que plus de 90 % des entreprises congolaises sont en fait des TPE/PE/ME. Le secteur privé est fragmenté, entre d'un côté les grandes entreprises, souvent étrangères et d'un autre une myriade de très petites et petites entreprises opérant aussi bien dans le secteur formel qu'informel. Suivant la classification officielle, il y a peu de moyennes entreprises à capitaux et administrés par des dirigeants congolais.

1.2 Cadre stratégique de l'action (mondial, l'UE)

Le Consensus européen sur le développement (2018)² souligne la nécessité de créer des emplois décents, en particulier pour les femmes et les jeunes, en tant que composante essentielle d'une croissance inclusive et durable. Il reconnaît également la nécessité de promouvoir la transformation économique afin de créer des emplois décents et d'accroître la productivité. Il souligne le rôle des microentreprises et des petites et moyennes entreprises (PME) en tant que facilitateurs du développement durable et insiste sur la nécessité de soutenir la transition de l'économie informelle vers l'économie formelle.

En outre, la communication "Renforcer les investissements européens pour l'emploi et la croissance: vers une deuxième phase du Fonds européen pour les investissements stratégiques et un nouveau plan d'investissement extérieur européen"³ et le règlement instituant le Fonds européen de développement durable (FEDD) et le Fonds de garantie du FEDD⁴ ont jeté les bases de la création d'un Plan d'investissement extérieur (PEI) de l'Union européenne.

Le PEI vise une approche globale et intégrée, liant la mobilisation des investissements, notamment par le biais de la garantie du FEDD et des opérations de mixage prêt-don (PEI pilier I), à l'assistance technique (PEI pilier II) et à l'amélioration du climat d'investissement (PEI pilier III). Ce dernier, en particulier, se concentre sur la suppression des obstacles à l'investissement privé dans les pays partenaires, la promotion de la bonne gouvernance, l'amélioration du développement des compétences et le soutien des réformes prioritaires, ainsi que le renforcement du dialogue avec le secteur privé.

La communication relative à une « Nouvelle alliance Afrique-Europe pour des investissements et des emplois durables: hisser notre partenariat pour l'investissement et l'emploi au niveau supérieur »⁵ réaffirme le potentiel du secteur privé pour générer des emplois et de la croissance. Elle soutient également le renforcement de l'environnement des entreprises et le climat

² Union européenne (2018): Le nouveau consensus européen pour le Développement. «Notre monde, notre dignité, notre avenir»

³ COM(2016)581 du 14 septembre 2016

⁴ Règlement (UE) 2017/1601 Du Parlement européen et du Conseil du 26 septembre 2017

⁵ COM(2018)643 du 12 septembre 2018

d'investissement. Elle prévoit un soutien continu aux réformes stratégiques qui améliorent l'environnement des entreprises et aux capacités institutionnelles et techniques des institutions des pays partenaires africains, notamment au moyen de solutions numériques, en vue de garantir la solidité de la gestion des finances publiques, ce qui passe notamment par la transparence en matière de passation des marchés publics et des dépenses, la lutte contre la corruption et la fraude, un plus grand respect de l'obligation de rendre des comptes et de l'Etat de droit, ainsi qu'un accès à la justice.

Le rôle du secteur privé dans la réalisation des objectifs de développement durable est une priorité de la coopération au développement, comme en témoignent divers documents stratégiques et initiatives de partenariat. Dans le cadre de l'Agenda 2030 des Nations unies pour le développement durable, l'activité, l'investissement et l'innovation des entreprises privées sont reconnus comme des moteurs majeurs de la productivité, de la croissance économique inclusive et de la création d'emplois. L'ONU et ses États membres soulignent l'importance impérative d'un engagement du secteur privé pour que l'Agenda 2030 soit un succès.

1.3 Analyse des politiques publiques du pays partenaire/de la région

La vision du Président pour le développement de la République du Congo dénommée « la marche vers le développement », autrefois « le Chemin d'Avenir », montre l'ambition du pays en termes de développement et a pour objectif principal « *le développement économique soutenu pour la modernisation et l'industrialisation du pays sous l'impulsion d'un secteur privé dynamisé, créateur d'emplois, compétitif, et contribuant à la réduction de la pauvreté* ». Le Plan national de développement (PND) 2018-2022 décline cette stratégie de transformation structurelle de l'économie en termes de promotion de trois secteurs cibles, à savoir (i) l'agriculture et la chaîne agro-alimentaire, (ii) le tourisme, et (iii) l'industrie. La République du Congo entend s'orienter vers un développement économique plus diversifié afin de réduire sa dépendance au secteur pétrolier, principale source des recettes de l'Etat. Le programme d'investissements et d'accompagnements publics mis en place par le gouvernement vise entre autres à réduire le déficit en infrastructures et en gouvernance afin de soutenir cette stratégie nationale de diversification de l'économie et la dimension de responsabilité sociétale des entreprises.

Le présent programme s'aligne avec la politique publique du Congo et vise à contribuer à la création d'un secteur privé dynamique. Il s'inscrit dans le volet *gouvernance économique et commerciale* du Programme indicatif national (PIN) 2014-2020⁶. Il est basé sur l'expérience du « Projet de renforcement des capacités commerciales et entrepreneuriales » (PRCCE I), mis en œuvre sous le 10^e FED, qui a été le mieux classé des projets du PIN au Congo à l'issue de missions ROM en 2011 et 2012. Une évaluation indépendante du PRCCE I en 2013 a confirmé ces résultats. Le PRCCE I a réalisé plus d'une vingtaine d'études pour élaborer les stratégies et activités de renforcement du secteur privé, d'amélioration du climat d'affaires et d'appui à la politique commerciale. Le PRCCE II reprend les recommandations de ce travail conséquent.

1.4 Analyse des parties prenantes

Les parties prenantes sont tous les acteurs concernés par la mise en œuvre du projet de gouvernance économique et commerciale au Congo. Au niveau institutionnel, il s'agit de l'Ordonnateur National du FED et les trois ministères de tutelle, le Ministère des PME et de l'Artisanat, le Ministère du Développement Industriel et de la Promotion du Secteur Privé et le

⁶ Ares(2014)2209509 du 3 juillet 2014, Programme indicatif national pour la République du Congo ; Decision C(2015) 1356 of 2.3.2015 on the adoption of the National Indicative Programme between the European Union and the Republic of Congo.

Ministère du Commerce et des Approvisionnements, les organes de l'Etat, particulièrement la Commission Nationale OHADA (Organisation pour l'Harmonisation en Afrique du Droit des Affaires), la Maison de l'Entreprise, l'Agence Congolaise de Normalisation et le Centre de médiation et d'arbitrage du Congo (CEMACO).

En 2010, l'Union européenne a financé un diagnostic institutionnel des structures d'appui aux PME afin d'identifier les besoins et définir un schéma opérationnel de mise en œuvre de l'appui aux PME. Cette étude a identifié une trentaine de structures publiques, parapubliques et associatives notamment les organisations patronales, associations professionnelles, organisations d'appui associatif, les chambres consulaires, institutions de micro-crédit et institutions de formation. L'identification des acteurs et l'analyse des capacités restent valable pour la mise en œuvre du PRCCE II.

Les autres parties prenantes principales comprennent :

- Les ministères sectoriels concernés - économie/finances, économie forestière / développement durable, agriculture, justice et droits humains, etc. ;
- Les institutions financières – les banques, microfinances, fonds de garantie ;
- La profession judiciaire - les magistrats, avocats, notaires, greffiers, juristes, arbitres et médiateurs;
- Les autres bailleurs de fonds présents au Congo - la Banque Mondiale (BM), la Banque Africaine de Développement (BAD), le Programme des Nations Unies pour le Développement (PNUD), le Programme Alimentaire Mondial (PAM) l'Agence Française de Développement (AFD), la Banque Européenne d'Investissement (BEI).

L'élaboration de cette fiche d'action a été activement participative. Trois consultations formelles ont eu lieu dont deux avec les ministères et organes de l'état et une avec les partenaires techniques et financiers présent au Congo. Les consultations informelles et entretiens individuels ont été menés à Brazzaville ainsi qu'à Pointe Noire avec les acteurs concernés notamment les organisations patronales, les PME et la chambre de commerce.

1.5 Analyse des problèmes/domaines d'appui prioritaires

Les propositions d'appui prioritaires sont basées sur les réalisations des projets antérieurs, les consultations avec les parties prenantes et une analyse des problèmes auxquels les PME sont confrontées. Elles prennent en compte les priorités nationales de diversification et d'industrialisation ainsi que le cadre stratégique de l'UE pour le renforcement du rôle du secteur privé.⁷

Renforcer la capacité des PME en matière de gestion et faciliter l'accès au crédit

Le mode opératoire des PME congolaises reste trop souvent peu professionnalisé. Les faiblesses sont apparentes dans tous les domaines: la gestion des ressources humaines, les finances, la comptabilité, la gestion des stocks, la logistique, les stratégies de vente, etc. Le renforcement de capacité est vital or, l'offre de services non financiers à destination des PME est très peu développée, et fait défaut en termes de qualité, diversité et pertinence par rapport aux besoins.

La difficulté d'accès au crédit est la première revendication des TPE/PME. Les études démontrent une importante surliquidité des banques mais une grande réticence à financer des PME en raison de risques élevés. Plusieurs mécanismes de garantie de fonds et de coûts partagés sont en cours d'élaboration : AFD, BEI-SFI et le *African Guarantee Fund*. Afin d'optimiser l'utilisation de ces instruments financiers, les TPE/PME ont besoin d'un

⁷ COM(2014)263 du 13 mai 2014

accompagnement en amont pour l'élaboration du planning financier, le calcul de rendement et le dossier de demande de crédit.

Favoriser la coopération entre TPE/PME et créer les embryons des chaînes de valeurs

Le secteur des TPE/PME reste encore très peu structuré. Les entreprises congolaises n'ont ni l'habitude de coopérer entre elles ni une culture d'organisation en coopérative. Le regroupement des acteurs autour de projets collaboratifs (achats et ventes groupés, formations) permettra aux PME de bénéficier des économies d'échelles, renforcer des capacités techniques et entrer dans une dynamique de croissance. Sans préjudice des résultats de l'étude d'identification des filières, une attention particulière sera portée sur le secteur agro-alimentaire et l'économie numérique. Les activités visant à renforcer la capacité des entrepreneuriats agricoles, y compris la transformation des produits alimentaires, permettent également de faire face à des problèmes tels que la forte dépendance du Congo aux importations alimentaires et l'insécurité alimentaire dans le pays.

Faciliter l'accès à l'information et aux conseils

La responsabilité du secteur privé est partagée entre de nombreuses administrations et agences, ce qui rend difficile l'accès à des informations fiables concernant les démarches administratives et les obligations légales et fiscales. La mise en place d'un dispositif favorisant l'accès des PME aux informations (métiers réglementés, procédures d'agrément, contrat de travail, de partenariat, recouvrement de créance, fiscalité, bail, obtention de crédit, etc...) contribuera à la transparence, l'amélioration du climat d'affaires, le développement des PME et l'investissement dans le secteur privé.

Consolider le mécanisme de règlement des différends

Les PME congolaises rencontrent des difficultés à accéder à un système judiciaire efficace composé de lois et d'une jurisprudence harmonisées pour la résolution des conflits commerciaux. S'ajoute à cela des délais extrêmement longs et des coûts élevés dissuadant les TPE/PME d'entamer les procédures judiciaires. Le Centre de Médiation et d'Arbitrage du Congo (CEMACO) a été créé en 2014 par le gouvernement avec l'appui de l'UE afin d'offrir une solution plus souple et rapide dans le règlement des différends commerciaux. L'opérationnalisation de cet organe ainsi que la sensibilisation auprès des entreprises, associations professionnelles et ordres professionnels doivent se poursuivre. Le Congo pourra en outre progresser dans son classement *Doing Business* par la mise en œuvre efficace du CEMACO.

Renforcer la connaissance du droit OHADA auprès du secteur privé

L'Acte Uniforme OHADA vise à garantir la sécurité juridique des affaires dans la zone franc. La mise en œuvre fait l'objet de notation par le classement annuel *Doing Business* à travers les critères de la création d'entreprise, l'obtention des prêts, la protection des investisseurs, et la résolution de l'insolvabilité. Les révisions fréquentes de l'acte uniforme impliquent un travail permanent de transposition, de formation et de sensibilisation auprès des juristes, des établissements financiers et du milieu d'affaires en général. Les magistrats et auxiliaires de justice congolais sont bénéficiaires d'un programme de formation par le biais d'un programme régional.⁸ Les actions de cette fiche se focaliseront prioritairement sur les TPE et PME au niveau national.

Mise en place des normes et des infrastructures de qualité

La notion de qualité est très peu développée au Congo. Le manque de concurrence empêche toute émulation positive en la matière et les infrastructures de qualité inadéquates constituent un handicap pour la compétitivité et l'exportation des produits congolais. Une Agence

⁸ Contrat n° FED/2013/316-286

Congolaise de Normalisation et de la Qualité a été créé en 2015 qui vise la réduction des obstacles techniques au commerce et l'édiction des normes nationales. Ce programme fournira un appui technique à l'agence en complémentarité avec les actions prévues au niveau régional par le Programme Infrastructure Qualité de l'Afrique Centrale (PICAQ).⁹

Appui au développement du commerce

Au-delà des faiblesses institutionnelles et du manque de coordination entre politiques commerciales et politiques visant la diversification économique, on constate de nombreux obstacles au commerce extérieur (opérations de transit, commerce transfrontalier, obstacles administratifs). Le marché congolais est aussi caractérisé par l'insuffisance de l'offre, le nombre limité d'importateurs et la faiblesse du pouvoir d'achat des consommateurs.

C'est dans ce contexte que les négociations de l'Accord de Partenariat Economique (APE) vont au ralenti depuis plusieurs mois. Au niveau de la sous-région négociante, les intérêts divergents entre Etats-membres, les faiblesses de la Commission de la CEMACO et le déficit en production nationale sont autant d'obstacles au dynamisme des négociations. Un appui technique sera mis à disposition de l'Etat congolais afin de lui permettre de formuler et mettre en œuvre des stratégies commerciales sectorielles et trouver des solutions régionales à l'impasse des négociations.

1.6 Autres domaines d'évaluation

S.O

2 RISQUES ET HYPOTHESES

Risques	Niveau de risque (E/M/F)	Mesures d'atténuation
La stabilité politique ne se maintient pas ou résulte en une paralysie générale qui empêche la mise en œuvre efficace du programme	M	Engagement politique de l'UE au plus haut niveau concernant l'évolution politique du pays.
La conjoncture économique difficile et les problèmes de gestion des finances publiques, affaiblissent l'engagement et les moyens prévus pour la diversification économique	F	Plaidoyer vis-à-vis des autorités congolaises (en coordination avec les autres bailleurs) afin que l'agenda de diversification économique se poursuive.
Le manque de direction stratégique au sein du gouvernement, la faible coordination et les capacités de gestion limitées de l'administration portent atteinte à la mise en œuvre du programme	M	Implication de tous les ministères concernés dans les structures de gestion et pilotage du projet pour assurer davantage de coordination et appropriation.
La résistance des acteurs politiques et économiques au changement et un manque de volonté d'ouvrir des marchés publics et privés aux nouveaux acteurs pourraient limiter le potentiel des PME	M	Un travail au niveau technique et la mise en relation des PME entre-elles afin de créer de nouvelles opportunités et un levier pour le changement

⁹ Contrat n° FED/2014/344-375

Malgré la mise en place de mécanismes de partage de risque, les PME n'ont toujours pas accès au crédit à cause de la réticence des banques	M	Sensibilisation des institutions financières (banque et microfinance) dans le cadre de l'accompagnement des PME par les mécanismes mis en place par le projet
Malgré le succès préliminaire des clusters, l'historique de conflit et absence de culture associative limite l'impact des clusters	F	Assurer l'indépendance et la mise en œuvre des structures de gestion inclusives. Promotion des avantages économiques et techniques des clusters.
Les lenteurs administratives retardent l'adoption des lois et textes d'application dans le cadre des réformes de politique commerciale	E	Plaidoyer au niveau de la présidence de la république afin que les projets de lois soient adoptés en conseil des ministres et plaidoyer auprès de la commission des lois de l'Assemblée nationale
Les négociations pour la conclusion d'un accord APE régional tardent à reprendre	M	Accompagnement du ministère du commerce dans le cadre des négociations avec les autres pays de la région
L'agence nationale de normalisation n'est pas opérationnelle	F	Plaidoyer auprès des autorités afin que les moyens financiers, et non financiers soient accordés à l'agence pour son fonctionnement.
Multiplication des activités et acteurs dans le domaine menant à une concurrence entre bailleurs		Coordination continue entre les bailleurs par le biais des réunions régulières des groupes thématiques
La pandémie du COVID-19 perturbe la mise en œuvre des activités	M	Respect des mesures barrières et d'autres mesures édictées par le gouvernement congolais.
Hypothèses		
<p>La situation politique reste stable et le gouvernement poursuit la mise en œuvre du PND et sa stratégie de diversification de l'économie, de renforcement de la production et de développement du commerce. Le Gouvernement continue à accompagner sa stratégie d'appui au secteur privé par les investissements publics nécessaires pour moderniser les infrastructures (énergie, transport, télécommunications).</p> <p>Le Congo ne remet pas en cause sa participation à l'OHADA, la CEMAC et la zone franc.</p> <p>Les ministères concernés s'impliquent activement pour soutenir les actions prévues, et la bonne coordination entre le ministère de l'industrie, celui du commerce et celui des PME continue.</p> <p>La situation politique et économique permet aux PME/TPE d'exercer pleinement leurs activités.</p>		

3 ENSEIGNEMENTS TIRES ET COMPLEMENTARITE

3.1 Enseignements tirés

Le PRCCE I a contribué à l'élaboration du Programme national de développement du commerce (PNDC), et a soutenu entre autre (i) l'application du droit OHADA, (ii) la mise en place du CEMACO, (iii) la mise en œuvre d'un dispositif d'appui non financier aux PME (chèque service), et (iv) la création de deux clusters. La fermeture du Centre pour le Développement de l'Entreprise (CDE) a conduit à la suppression anticipée des activités notamment le dispositif chèque-service et l'organisation des PME en clusters, des activités qui méritent d'être poursuivies pour consolider des acquis.

Les enseignements suivants peuvent être tirés:

- Vu le nombre de ministères actif dans le domaine du commerce et du secteur privé, la coordination et la communication sont essentielles. Les réunions mensuelles du comité de gestion ont permis une bonne planification des interventions du PRCCE et la résolution de manière prompte les difficultés d'ordre opérationnel.
- Etant donné le caractère transversal de l'appui au secteur privé, la concertation avec les autres Partenaires techniques et financiers (PTF) mérite d'être renforcée dans toutes les phases de mise en œuvre du projet.
- La culture entrepreneuriale est embryonnaire ; toutefois, le secteur privé fait preuve de dynamisme et est très réceptif aux initiatives d'appui technique qui leur sont offertes.
- L'expérience de mise en place de clusters au sein de la filière avicole a produit des résultats probants. La participation de 80 acteurs à Brazzaville et à Pointe Noire dans différents projets collaboratifs (achats et ventes groupés, formations) a permis aux PME locales de bénéficier des économies d'échelles et d'entrer dans une dynamique de croissance.
- Le mécanisme *Chèques Services* a fourni plus de 10 000 homme/jours de prestation de formation et d'appui-conseil aux porteurs de projets, associations et PME congolaises. Il a distribué 2350 chèques service auprès de 1300 entreprises sur une période de sept mois et a fait preuve d'une capacité d'absorption remarquable. Au-delà du transfert de savoir-faire, le mécanisme a encouragé la bancarisation et le passage de l'économie informel vers le formel ce qui a fait l'objet d'une attention particulière des ministères de tutelle. La poursuite de cette activité et son développement dans d'autres villes (Dolisie, Ouessou) est l'une des priorités de l'état congolais.

3.2 Complémentarité, synergie et coordination des donateurs

Le mécanisme chèques-services a connu une forte appropriation auprès des ministères de tutelle. Le Ministère du Développement Industriel et de la Promotion du Secteur Privé a acquis un montant de 839 694,7 EUR pour le dispositif au titre du budget 2016, ce qui permettrait la continuité du dispositif entre la fin du projet PRCCE I et le PRCCE II. C'est l'intention du Ministère de demander l'attribution des sommes similaires tout au long du projet

Un nombre restreint de bailleurs sont engagés au Congo à côté de l'UE, les principaux étant la Banque Mondiale, la Banque Africaine de Développement, le système des Nations Unies et la France. Le montant global des programmes de coopération tous bailleurs confondus ne dépasse pas le 3 % du budget national. Conformément à la déclaration de Paris sur l'efficacité de l'aide, le programme actuel est élaboré en cohérence avec toutes les activités des PTF.

Dans le domaine de l'appui au commerce et au développement du secteur privé, la Banque Mondiale finance deux projets chacun avec un budget de 10 000 000 USD : le Projet d'Appui à la Diversification Economique (PADE) et le Projet d'Appui institutionnel pour l'Amélioration du Climat des Affaires et la Diversification de l'Economie (PACADEC). Ces

deux programmes sont exécutés par une seule Unité de coordination et les actions proposées dans cette fiche sont complémentaires.

L'appui de la coopération française est orienté vers le secteur privé forestier et le secteur bancaire. Pour ce deuxième volet, l'AFD via le dispositif de partage de risque ARIZ facilite l'octroi de crédits au secteur privé. Le montant minimal de la garantie est de 10 000 EUR, ainsi visant les moyennes entreprises. Il est attendu que le futur mécanisme de coûts partagés mise en œuvre par Ecobank avec les ressources de la BEI-SFI, couvrira des crédits plus modestes (moins de 10 000 EUR) et s'orientera plus vers les besoins court et moyen terme des TPE/PME. L'action d'accompagnement des PME dans leur demande de crédit proposée par cette fiche renforce les initiatives de l'AFD et la BEI.

En ce qui concerne les actions dans le domaine de la normalisation et l'appui à la qualité, une synergie et complémentarité sera recherchée entre ce projet et les interventions régionales financées par le Programme Indicatif Régional, notamment: (i) le Programme Infrastructure Qualité de l'Afrique Centrale (PIQAC) dans le cadre du programme PACIE (10^e FED, en cours), et (ii) les actions à financer sous le 11^e FED pour l'amélioration des infrastructures régionales de qualité et l'offre des services de normalisation, métrologie et accréditation.

Afin d'assurer la complémentarité, la synergie et la coordination, la Commission peut signer ou conclure des communiqués et déclarations conjointes de donateurs et peut participer aux organes de coordination des donateurs, dans le cadre de ses prérogatives en matière d'exécution du budget et pour sauvegarder les intérêts financiers de l'Union.

4 DESCRIPTION DE L'ACTION

4.1 Objectif général, objectif(s) spécifique(s), produits attendus et activités indicatives

Ce programme s'inscrit dans l'Agenda 2030. Il contribue principalement à atteindre progressivement l'objectif 8 des ODD, *travail décent et croissance économique*, mais il favorise aussi les progrès vers l'obtention de l'objectif 9 : *industrie, innovation et infrastructure* et l'objectif 12 : *consommation et production responsable*. Cela n'implique pas d'engagement de la part de la République du Congo qui bénéficie de ce programme.

L'objectif global est de contribuer au renforcement de l'économie congolaise et à la création des emplois de manière à promouvoir le développement socio-économique harmonieux du Congo. Les **objectifs spécifiques** sont:

1. Appuyer la diversification du paysage économique congolais et la résilience alimentaire par le renforcement des capacités du secteur privé, le développement durable des PME et la promotion de l'entrepreneuriat agricole à travers le renforcement de la chaîne de valeur du manioc transformé;
2. Contribuer à l'amélioration du climat des affaires de manière à créer un environnement incitatif pour les investissements privés et l'entrepreneuriat local ;
3. Contribuer au renforcement des capacités de négociation commerciales et de leadership du Congo dans les négociations commerciales bilatérales et multilatérales ainsi que la compétitivité de l'économie;

Les résultats attendus sont:

Composante 1 : Renforcement du secteur privé, développement durable des PME et renforcement de la chaîne de valeur du manioc transformé

Résultat 1.1 : Les services d'appui technique adaptés aux PME, associations et créateurs d'entreprises sont mis en place afin de renforcer leurs capacités technique et managériale.

Résultat 1.2 : Les PME des filières sélectionnées s'organisent en clusters autour de projets collectifs et bénéficient davantage de la croissance économique.

Résultat 1.3 : La chaîne de valeur artisanale du manioc transformé est appuyée et la sécurité des approvisionnements en milieu rural et urbain est renforcée.

Composante 2 : Amélioration du climat des affaires

Résultat 2.1 : Des mécanismes de vulgarisation des procédures administratives, juridiques et fiscales sont mis en place au profit des PME.

Résultat 2.2 : Le renforcement des capacités sur les textes et les normes OHADA des praticiens locaux, des établissements financiers, des entrepreneurs et du milieu des affaires en général est assuré.

Résultat 2.3 : Un système de justice commerciale alternative (arbitrage et médiation) est effectivement mis en place, et contribue à assurer une justice accessible, rapide et respectueuse de l'état de droit.

Composante 3: Appui aux négociations commerciales et au renforcement de la compétitivité de l'économie

Résultat 3.1 : Les stratégies commerciales sectorielles sont formulées et mise en œuvre.

Résultat 3.2 : La contribution du Congo aux négociations et à la mise en œuvre des accords commerciaux est améliorée.

Résultat 3.3 : Le système national de normalisation et de gestion de la qualité est renforcé en complémentarité avec les actions du niveau régional.

Principales activités

Les activités suivantes sont envisagées :

Composante 1 : Renforcement du secteur privé, développement durable des PME et renforcement de la chaîne de valeur du manioc transformé "***"

Activités 1.1 : Mise en place du mécanisme d'appui non financier aux PME:

- Révision des procédures de fonctionnement du dispositif chèque-service.
- Identification des bureaux d'études (BET) et structures d'appui aux entreprises (SAE).
- Renforcement de la qualité des services d'appui - élaboration de business plan, montage des dossiers bancables, accompagnement demande de crédit, gestion d'entreprise.
- Identification des agences de distribution et renforcement du mécanisme de distribution.
- Gestion et mise en œuvre des formations et services d'appui.

Activités 1.2 : Développement des filières prioritaires à travers leurs structurations en clusters:

- Etude d'identification des filières et chaînes de valeurs prêtes à une structuration en cluster.
- Recrutement et formation des animateurs locaux.
- Renforcement des capacités techniques des filières choisies.
- Renforcement des services d'appui à l'économie numérique (incubateurs, pépinières).
- Mise en œuvre des projets collaboratifs et structurants.

Activités 1.3 :

- Formalisation de 50 groupements et renforcement des capacités des producteurs en technique de production de boutures et de tubercules de qualité et dotation des groupements en équipement;
- Formations en hygiène et sécurité sanitaire des aliments transformés adossées aux formations en techniques de fabrication de produits dérivés du manioc (gari, attiéké, tapioca, amidon) ;
- Formation de 25-30 artisans et/ou recyclage de ceux-ci en collaboration avec la plateforme d'usinage des matériaux à la Saris (Bouenza) ;
- Accompagnement des équipementiers start up de la Cité Scientifique du ministère de la recherche scientifique de Brazzaville ;
- Organisation de « bourses des produits dérivés du manioc et du haricot » à Madingou, Brazzaville, Dolisie et Pointe Noire avec les conseils départementaux et des chambres de commerce ;
- Promotion des nouveaux produits y compris leur utilisation dans les cantines scolaires de la Bouenza et du Pool et la distribution de vouchers alimentaires en milieu urbain selon des critères de vulnérabilités communautaires et individuelles (comme, par exemple, femme chef de ménage avec enfant, des enfants chef de ménage, des personnes âgées sans soutien, personnes avec mobilité réduite sans soutien) pour assurer un support aux familles les plus vulnérables et celles le plus affecté par la pandémie de covid-19.

Composante 2 : Amélioration du climat des affaires

Activités 2.1 : Mise en place du mécanisme dédié à l'information, administrative, juridique et fiscale pour les PME locales:

- Inventaire des outils, manuels et guides existants et rédaction d'ouvrage si nécessaire.
- Conception du mécanisme : modalités de gestion, élaboration des services et partenariats avec les organisations patronales.
- Mise en œuvre du Helpdesk et monitoring du mécanisme.

Activités 2.2 : Renforcement des capacités sur les normes OHADA "*" :

- Inventaire des outils pédagogiques, manuels et guides pratiques disponibles au niveau régional et national et rédaction d'ouvrage si nécessaire.
- Mise en œuvre d'une stratégie cohérente de formation focalisée sur les TPE/PME.

Activités 2.3 : Appui à l'opérationnalisation du CEMACO "":

- Appui à la mise en place et au bon fonctionnement des antennes de Pointe Noire et Brazzaville (formation, coaching).
- Sensibilisation et vulgarisation du CEMACO auprès des entreprises et des professionnels du droit et de la finance sont réalisées.

Composante 3: Appui aux négociations commerciales et au renforcement de la compétitivité de l'économie

Activités 3.1 : Appui à la formulation et mise en œuvre des politiques commerciales sectorielles "":

- Renforcement des capacités du Ministère du commerce et des approvisionnements dans l'élaboration et la mise en œuvre des politiques commerciales sectorielles (études, formations).

Activités 3.2 : Appui technique aux négociations commerciales bilatérales et multilatérales (APE, Organisation Mondiale du Commerce (OMC), CEMAC) et à la mise en œuvre des accords commerciaux "":

- Renforcement des capacités du comité de négociation des APE.

Activités 3.3 : Appui au développement de l'Agence Congolaise de Normalisation et de la Qualité"":

- Elaboration d'une stratégie nationale pour la mise en place d'une infrastructure qualité.
- Elaboration d'une feuille de route détaillée pour les secteurs prioritaires identifiés par le programme régional PIQAC pour l'harmonisation de normes.
- Elaboration et mise en œuvre d'une stratégie de formation qualité.

4.2 Logique d'intervention

La logique d'intervention est basée sur le renforcement des capacités des organes existants et des fournisseurs de services déjà opérationnels au Congo. En tissant des liens forts entre PME services d'appui, PME-banques, PME-PME (via les clusters et incubateurs), l'objectif est d'assurer la continuité de ces relations bien au-delà de la durée du projet.

Sous la composante amélioration du climat d'affaires et en vue de l'implication d'autre bailleurs sur le niveau macro et méso, les actions se concentrent là où il y a un impact direct et mesurable pour les TPE/PME.

La logique est d'appuyer des mécanismes capables de soutenir les PME/TPE tout au long du cycle de vie de l'entreprise : depuis les formalités de création d'entreprise, en passant par le renforcement de la capacité technique, la mise en groupement, l'accès au crédit, les services des arbitres et médiateurs, l'information sur la loi d'affaires OHADA, la mise en places de normes et des politiques commerciales efficaces.

Tenant compte de la dépendance du Congo aux importations alimentaires estimée à 70 %, la pandémie du COVID-19 au Congo se traduit actuellement par une hausse des prix des produits alimentaires sur les marchés ainsi que par une incertitude de planification des producteurs agricoles ruraux et des approvisionnements en zones urbaines. L'urgence d'un appui aux chaînes de valeur agricoles s'avère inéluctable dans la perspective de la lutte contre l'insécurité alimentaire et nutritionnelle. Un accent particulier devrait être mis sur les filières vivrières locales comme priorisées dans le Plan National de Développement 2018-2022. Consommé quotidiennement par plus de 90 % des ménages, le manioc et ses dérivés sont des produits à forte valeur ajoutée, pouvant être conservés et commercialisés sur l'ensemble du pays et sont de nature à se substituer en tout ou partie à des produits importés à base de céréales. Un

investissement ciblé dans le secteur est attendu à dynamiser sa capacité à mieux répondre aux besoins des consommateurs ruraux et urbains.

4.3 Intégration des questions transversales

Les questions transversales liées à l'environnement, au genre et à la bonne gouvernance seront prises en compte dans la mise en œuvre des actions proposées.

L'accent sera mis sur la bonne gouvernance au sein des structures de management des clusters et les activités auprès du secteur privé. Des règles d'éthique, de gouvernance, des conditions et droits de travail seront prescrites aux prestataires de services et partenaires de distribution. Les problématiques de gouvernance, conditions et droits de travail, responsabilité sociale seront intégré dans les modules de formation.

Concernant la dimension environnementale, les interventions en faveur de la mise en place d'un système de normalisation et de qualité sont susceptibles d'avoir un impact positif du fait du renforcement des capacités d'analyse et de surveillance des produits, contribuant ainsi à encadrer la production, mais aussi à prévenir l'importation et la commercialisation de produits nocifs pour les consommateurs et l'environnement.

La promotion du secteur privé local au Congo mènera certainement aussi à la création de plusieurs circuits courts qui, en réduisant les entrants et les transports, contribueront aussi positivement à la conservation de l'environnement.

La formation en éducation financière du mécanisme chèque service, qui est destinée à renforcer les capacités de l'entrepreneuriat féminin, a été dispensée à plusieurs associations de femmes afin de les aider à structurer leurs activités commerciales. Une étude cofinancée par l'UE et l'Ambassade de France sur les filières et métiers porteurs pour l'insertion des jeunes filles vulnérables¹⁰ a permis d'identifier les filières et les métiers qui permettent l'autonomisation de la cible. Certaines de ces formations (hôtellerie...) seront inscrites dans les prestations proposées aux porteurs de projet et aux PME. En outre, les regroupements associatifs des femmes seront fortement encouragés à participer à la structuration des clusters des filières sélectionnées.

4.4 Contribution à la réalisation des ODD

La présente intervention s'inscrit dans le programme des Nations unies de développement durable à l'horizon 2030. Elle contribue principalement à la réalisation progressive de l'ODD n°8 « Travail décent et croissance économique », tout en contribuant aussi aux objectifs secondaires n°1 « Pauvreté sous toutes les formes éliminée », n°2 « Faim "zéro", sécurité alimentaire et nutritionnelle », n°9 « Industrie, innovation et infrastructure », et n°12 « Consommation et production responsable ». Ces objectifs sont interconnectés en ce sens que les différentes composantes du programme vont contribuer à libérer le potentiel du secteur privé congolais, créant ainsi des emplois décents, entre autres dans le secteur agroalimentaire, réduisant la pauvreté, améliorant la sécurité alimentaire dans le pays et promouvant des modes de production et de consommation plus durable.

¹⁰ Etude sur les filières et métiers porteurs accessibles a des jeunes vulnérables à Brazzaville et à Pointe Noire dans le cadre du projet de « formation et insertion des jeunes filles vulnérables » Association de Solidarité International 2015.

5 MISE EN ŒUVRE

5.1 Convention de financement

Pour mettre en œuvre la présente action, une convention de financement avec le pays partenaire a été conclue.

5.2 Période indicative de mise en œuvre

La période indicative de mise en œuvre opérationnelle de la présente action, au cours de laquelle les activités décrites à la section 4.2 seront menées et les contrats et accords correspondants seront mis en œuvre, initialement de 48 mois est actuellement de **72** mois à compter de la date d'entrée en vigueur de la convention de financement. Cette prolongation de la durée de mise en œuvre a été actée dans le cadre de l'avenant n°1 (18 mois supplémentaires), afin d'optimiser les résultats auprès des bénéficiaires ; et dans le cadre du présent avenant n°5 (6 mois supplémentaires), afin de garantir la mise en œuvre de l'action en faveur de la chaîne de valeur du manioc (avec le PAM) dans la limite de la durée de mise en œuvre de la convention de financement à laquelle elle se rapporte.

La prolongation de la période de mise en œuvre peut être approuvée par l'ordonnateur compétent de la Commission, qui modifiera la présente décision ainsi que les contrats et les accords concernés.

5.3 Mise en œuvre de la composante relative à l'appui budgétaire

S.O

5.4 Modalités de mise en œuvre

La Commission veillera au respect des règles et des procédures pertinentes de l'UE pour l'octroi de financements à des tiers, notamment des procédures de réexamen s'il y a lieu, ainsi qu'à la conformité de l'action avec les mesures restrictives de l'UE.

5.4.1 Gestion indirecte avec une organisation internationale

Une partie de la présente action peut être mise en œuvre en gestion indirecte avec le Programme Alimentaire Mondial (PAM). Cette mise en œuvre implique l'atteinte de l'objectif spécifique n°4 (« Promouvoir l'entrepreneuriat agricole à travers le renforcement de la chaîne de valeur artisanale du manioc transformé afin d'améliorer la résilience alimentaire en République du Congo ») et du résultat 1.3. (« La chaîne de valeur artisanale du manioc transformé est appuyée et la sécurité des approvisionnements en milieu rural et urbain est renforcée »). L'entité envisagée a été sélectionnée sur la base des critères suivants :

Le PAM est une agence de référence en République du Congo, dans les domaines de la sécurité alimentaire et de la promotion des chaînes de valeur agricoles. Sur le plan opérationnel, le PAM gère avec satisfaction des financements de l'UE, dans la cadre d'appuis humanitaires (ECHO) et à travers le programme de soutien aux petits producteurs d'haricots (fonds du programmes sucre UE), dans la même région d'intervention que celle envisagée pour l'appui à la chaîne de valeur manioc. Des expériences pilotes ont déjà été conduites. Ainsi, en raison des expériences spécifiques acquises et d'une opérationnalité immédiate, le PAM a été identifié comme partenaire de préférence pour la mise en œuvre d'une action à impact rapide sur la filière manioc, dans les régions de la Bouenza et du Pool.

Les systèmes et les procédures de l'organisation internationale indiquée ci-dessus font actuellement l'objet d'une évaluation ex ante. En fonction du respect des conditions en vigueur à l'époque où d'autres actions en gestion indirecte avaient été attribuées à l'organisation et sur la base d'une coopération de qualité établie de longue date, l'organisation internationale peut

désormais également mettre en œuvre cette action en gestion indirecte, dans l'attente de l'achèvement de l'évaluation ex ante et, le cas échéant, sous réserve des mesures de surveillance appropriées conformément à l'article 154, paragraphe 5, du règlement financier.

Si l'entité envisagée doit être remplacée, les services de la Commission peuvent sélectionner une autre entité de remplacement sur la base des mêmes critères.

5.4.2 Gestion indirecte avec le pays partenaire

La présente action ayant pour objectif de renforcer des capacités commerciales et entrepreneuriales peut être mise en œuvre en gestion indirecte avec la République du Congo conformément aux modalités suivantes.

La République du Congo agit en tant que pouvoir adjudicateur dans le cadre des procédures de passation de marchés et d'octroi de subventions. La Commission procède à un contrôle ex ante de toutes les procédures de passation de marchés et d'octroi de subventions.

Les paiements sont exécutés par la Commission. La République du Congo applique les règles de la Commission en matière de passation de marchés et d'octroi de subventions. Ces règles sont fixées dans la convention de financement conclue avec la République du Congo.

Vue d'ensemble de la mise en œuvre

Activité/objectif/résultat, y compris localisation	Type de financement (marché de travaux, fournitures ou services, subvention, devis- programme)
Assistance technique internationale - un chef de mission, un expert appui PME, un expert contrat-finance. Assistance technique long terme au maître d'œuvre et aux parties prenantes. Appui à la mise en œuvre des trois composantes.	Marché de services
Composante N°1 : Renforcement du secteur privé et développement durable des PME	Marché de services Marché de fournitures Accord de Contribution avec le Programme Alimentaire Mondial
Composante N°2 : Amélioration du climat des affaires	Une subvention à la Chambre de Commerce à Pointe Noire Marché de services
Composante N°3 : Appui à la mise en œuvre de la politique d'aide au commerce et à la compétitivité de l'économie	Marché de services Marché de fournitures

5.5 Critères d'éligibilité géographique pour les marchés et les subventions

L'éligibilité géographique au regard du lieu d'établissement pour la participation aux procédures

de passation de marchés et d'octroi de subventions et au regard de l'origine des fournitures achetés, telle qu'elle est établie dans l'acte de base et énoncée dans les documents contractuels pertinents, est applicable sous réserve des dispositions suivantes :

L'ordonnateur compétent de la Commission peut étendre l'éligibilité géographique conformément à l'article 22, paragraphe 1, point b), de l'annexe IV de l'accord de partenariat ACP-EU en cas d'urgence ou d'indisponibilité de produits et services sur les marchés des pays concernés, ou dans d'autres cas dûment justifiés si l'application des règles d'éligibilité risque de rendre la réalisation de la présente action impossible ou excessivement difficile.

5.6 Budget indicatif

Intitulé	Contribution de l'UE (EUR)
2.1.1 - Gestion indirecte avec le pays partenaire, dont (montants indicatifs) :	11 350 000
<i>Assistance technique long terme : Un chef de mission, un expert appui aux PME, un expert contrat-finance</i>	<i>2 520 000</i>
<i>COMPOSANTE N° 1 : Renforcement du secteur privé et développement durable des PME</i>	<i>5 720 000</i>
<i>COMPOSANTE N° 2 : Amélioration du climat des affaires</i>	<i>1 510 000</i>
<i>COMPOSANTE N° 3 : Appui à la mise en œuvre de la politique d'aide au commerce et à la compétitivité de l'économie</i>	<i>1 600 000</i>
2.1.2 - Gestion indirecte avec une organisation internationale	1 500 000
<i>COMPOSANTE N° 1 : Renforcement du secteur privé et développement durable des PME</i>	<i>1 500 000</i>
2.6 – Évaluation, 2.7 – Audit	220 000
2.8 – Communication et visibilité	330 000
Provisions pour imprévus	500 000
Total	13 900 000

5.7 Structure organisationnelle et responsabilités

Le Maître d'ouvrage du programme est l'Ordonnateur national du FED. L'Ordonnateur national confiera les tâches d'exécution du projet au ministère des petites et moyennes entreprises, de l'artisanat et du secteur informel délégué maître d'œuvre. Ce ministère, ainsi que les autres ministères concernés par le projet, seront appuyés par une unité d'assistance technique intégrée au sein du ministère délégué maître d'œuvre.

L'unité fournira une expertise permanente aux ministères et aux parties prenantes (organismes d'appui au secteur privé, chambres de commerce, organisations faitières, et de organisations de la société civile) et apportera un appui renforcé aux activités prévues dans le cadre de devis-programmes. L'AT long terme sera renforcée par des missions AT courtes termes pour des appuis ponctuels et précis pour la mise en œuvre de certaines composantes. Le contrat de service pour l'assistance technique devra prévoir les moyens de fonctionnement et de déplacement nécessaires aux experts sur toute la durée de projet. En fonction des montants des marchés qui seront précisément évalués au démarrage du projet, les équipements et ouvrages seront acquis par le biais d'appels d'offres internationaux ou locaux suivant les règles en vigueur. L'évaluation finale du PRCCE I est actuellement en cours. Elle comprendra une analyse des modalités de mise en œuvre du programme et des recommandations pour la suite.

Le choix définitif des mécanismes de mise en œuvre pour le PRCCE II dépendra ainsi des conclusions et des recommandations de cette évaluation finale.

La délégation travaillera en étroite collaboration avec l'ON pour le suivi des opérations et la vérification opérationnelle des objectifs et des résultats. Les indicateurs de suivi/évaluation du cadre logique seront utilisés régulièrement pour évaluer l'avancement des activités prévues.

Pour assurer l'implication et la participation de toutes les parties concernées par le projet, un comité de pilotage sera créé. Ce comité qui se réunira de manière semestrielle comprendra des représentants de l'ON, du ministère en charge des PME et de l'artisanat, du Ministère de l'économie, du développement industriel et de la promotion du secteur privé, du ministère de commerce et des approvisionnements, du ministère du plan, du ministère de la Justice, de celui de l'agriculture, des chambres de commerce, ainsi que les représentants du secteur privé. La DUE et les autres bailleurs de fonds participeront au comité comme observateurs. Ce comité assurera les orientations stratégiques du projet et approuvera les rapports d'activités semestriels élaborés par la structure de gestion.

Pour faciliter la mise en œuvre du projet, les activités seront conduites par le ministère désigné adossé par une cellule d'assistance technique long terme qui comprendra un chef de mission, un expert appui aux PME et un gestionnaire contrat-finance ainsi que des experts Court Terme. Lors que l'assistance technique fait appel aux services des experts internationaux, un système de jumelage sera mis en place afin d'assurer un transfert de savoir-faire technique vers un binôme congolais.

L'assistance technique du projet constituera et coordonnera un comité technique de suivi du projet sous contrôle de l'ordonnateur national et en lien avec la DUE. Le comité technique sera co-présidé par l'Ordonnateur National suppléant du FED et le coordonnateur du projet. Il sera composé des représentants de l'ordonnateur national du FED, de la DUE, de l'assistance technique et des organes bénéficiaires. Ce comité se réunira une fois tous les deux mois pour évaluer l'état d'avancement des activités prévues, considérer les problèmes éventuels et prendre les mesures correctives nécessaires.

Un suivi externe orienté vers les résultats (ROM) pourra être effectué par des consultants indépendants recrutés directement par la Commission sur la base du cahier des charges correspondant.

Dans le cadre de ses prérogatives en matière d'exécution du budget et pour sauvegarder les intérêts financiers de l'Union, la Commission peut participer aux organes de gouvernance susmentionnés, mis en place pour régir la mise en œuvre de l'action.

5.8 Suivi de la performance et des résultats et rapports

Le suivi technique et financier courant de la mise en œuvre de la présente action est un processus continu et fait partie intégrante des responsabilités du partenaire de mise en œuvre. À cette fin, le partenaire de mise en œuvre doit établir un système de suivi interne, technique et financier permanent pour l'action et élaborer régulièrement des rapports d'avancement (au moins une fois par an) et des rapports finaux. Chaque rapport rendra compte avec précision de la mise en œuvre de l'action, des difficultés rencontrées, des changements mis en place, ainsi que des résultats obtenus (réalisations et effets directs), mesurés par rapport aux indicateurs correspondants, en utilisant comme référence la matrice du cadre logique (pour la modalité de projet) ou la liste du plan d'action stratégique ou de réforme du partenaire (pour l'appui budgétaire).

Le rapport sera présenté de manière à permettre le suivi des moyens envisagés et employés et des modalités budgétaires de l'action. Le rapport final, narratif et financier, couvrira toute la période de mise en œuvre de l'action.

La Commission peut effectuer d'autres visites de suivi du projet, par l'intermédiaire de son propre personnel et de consultants indépendants directement recrutés par la Commission pour réaliser des contrôles de suivi indépendants (ou recrutés par l'agent compétent engagé par la Commission pour mettre en œuvre ces contrôles).

L'assistance technique long terme intégrera les mécanismes nécessaires (base de données) pour la récolte systématique des données. Lors du premier contact de chaque bénéficiaire avec les activités du programme, les données suivantes et de manière non-exclusive seront récoltées : le nombre d'employées, le chiffre d'affaires, la présence dans le secteur informel/formel, les aspects relatifs au genre. Ces informations constitueront les valeurs de référence afin d'évaluer l'impact du projet à la fin de la période de mise en œuvre, et constituera également une source d'information porteuse pour la prise des décisions des ministères.

Une enquête sera lancée par l'assistance technique à la fin de la période de mise en œuvre pour évaluer l'impact global du projet et le développement des PME, associations et créateurs d'entreprise ayant bénéficié du programme.

5.9 Évaluation

Eu égard à l'importance de l'action, il sera procédé à des évaluations à mi-parcours et finale de la présente action ou de ses composantes par l'intermédiaire de consultants indépendants commandés par la Commission.

L'évaluation à mi-parcours sera réalisée pour juger de la pertinence par rapport à une possible évolution du contexte, de l'efficience et de l'efficacité dans la mise en œuvre ainsi que des premiers résultats atteints. Cette évaluation permettra ainsi l'identification des problèmes à résoudre et le recadrage de l'action si nécessaire.

L'évaluation finale sera réalisée à des fins de responsabilisation et d'apprentissage à divers niveaux, y compris en vue d'une possible révision des politiques et mesures d'appui dans les secteurs concernés.

La Commission informera le partenaire de mise en œuvre au moins 1 mois avant les dates envisagées pour les missions d'évaluation. Le partenaire de mise en œuvre collaborera de manière efficace et effective avec les experts chargés de l'évaluation, notamment en leur fournissant l'ensemble des informations et documents nécessaires et en leur assurant l'accès aux locaux et activités du projet.

Les rapports d'évaluation seront communiqués aux pays partenaires et aux autres parties prenantes clés. Le partenaire de mise en œuvre et la Commission analyseront les conclusions et les recommandations des évaluations et décideront d'un commun accord, le cas échéant en accord avec le pays partenaire, des actions de suivi à mener et de toute adaptation nécessaire et notamment, s'il y a lieu, de la réorientation du projet.

À titre indicatif, il sera conclu deux marchés de services d'évaluation au titre d'un contrat-cadre à mi-parcours et à la fin de la période de mise en œuvre.

5.10 Audit

Sans préjudice des obligations applicables aux marchés conclus pour la mise en œuvre de la présente action, la Commission peut, sur la base d'une évaluation des risques, commander des audits indépendants ou des missions de vérification des dépenses pour un ou plusieurs contrats ou conventions.

Il est prévu qu'un ou plusieurs marchés de services d'audit pourront être conclus au titre d'un contrat-cadre.

5.11 Communication et visibilité

La communication et la visibilité de l'UE constituent des obligations juridiques pour toutes les actions extérieures financées par l'UE.

Pour la présente action, il y a lieu de prévoir des mesures de communication et de visibilité qui seront établies, au début de la mise en œuvre, sur la base d'un plan d'action spécifique dans ce domaine.

Afin d'accroître la visibilité de l'UE et sa contribution à la présente action, la Commission peut signer ou conclure des communiqués et déclarations conjointes, dans le cadre de ses prérogatives en matière d'exécution du budget et pour sauvegarder les intérêts financiers de l'Union.

En ce qui concerne les obligations juridiques en matière de communication et de visibilité, les mesures seront mises en œuvre par la Commission, le pays partenaire, les contractants, les bénéficiaires de subvention et/ou les entités responsables. Des obligations contractuelles adaptées seront respectivement prévues dans la convention de financement, les marchés, les contrats de subvention et les conventions de délégation.

Le plan de communication et de visibilité de l'action ainsi que les obligations contractuelles adaptées seront établis sur la base des exigences de communication et de visibilité applicables aux actions extérieures de l'Union européenne (ou de tout document ultérieur).

Des activités de communication et de visibilité seront prévus afin de faire connaître de façon large les activités du projet en conformité avec les conditions générales applicables aux actions extérieures de la Commission européenne (« lignes directrices visibilité »)

APPENDICE - MATRICE INDICATIVE DU CADRE LOGIQUE

	Chaîne des résultats	Indicateurs	Valeurs de référence (y compris année de référence)	Cibles	Sources et moyens de vérification	Hypothèses
				(y compris année de référence)		
Impact (objectif général)	Contribuer au renforcement de l'économie congolaise et à la création des emplois de manière à promouvoir le développement socio-économique harmonieux du Congo	<ul style="list-style-type: none"> • La croissance du PIB réel ; • La contribution en % des PME au PIB ; • Le nombre d'emplois générés par les PME à l'aide du projet. 	<ul style="list-style-type: none"> • 2015 : croissance 2,6 % ; • 2016: pas d'informations disponible ; • 0 - le projet n'a pas encore commencé. 	<ul style="list-style-type: none"> • 2017-2020: Croissance du PIB d'au moins 2.6 % ; • 2020: La contribution des PME au PIB augmente de 5 % par rapport à la valeur de référence ; • Le nombre d'employées des PME bénéficiaires du projet est augmenté de 15%. 	<ul style="list-style-type: none"> • Statistiques Banque des Etats de l'Afrique Centrale (BEAC), Banque Mondiale, gouvernement ; • Recensement des PME par le PACADEC /BAD ; • Enquête auprès des bénéficiaires au début et en fin de projet. 	<ul style="list-style-type: none"> • La stabilité politique ; • La stabilité macroéconomique ; • La volonté politique de diversification est maintenue.
Effets directs (objectifs spécifiques)	<p>1. Appuyer la diversification du tissu économique congolais et la résilience alimentaire par le renforcement des capacités du secteur privé, le développement durable des PME et la promotion de l'entrepreneuriat agricole à travers le renforcement de la chaîne de valeur du manioc transformé</p> <p>2. Contribuer à l'amélioration du climat des affaires de manière à créer un environnement</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Le nombre de PME et porteurs de projets qui ont bénéficié des activités ; • Le classement du Congo dans le rapport Doing Business ; • Le nombre de réunions du Comité Régional de Coordination des Négociations (CRCN) et nombre 	<ul style="list-style-type: none"> • 2015 : 1400 bénéficiaires ; • 2015 : Classement 176 sur 189 pays ; • 2014 : 6 réunions CRCN et 0 réunions de négociations ; 	<ul style="list-style-type: none"> • 2017 : 1000 bénéficiaires • 2018 : 2000 bénéficiaires • 2019 : 2500 bénéficiaires • 2020 : 500 bénéficiaires • 2020 : Classement + 10 points • 2017 - 2020 : reprise des réunions du CRCN et au moins une réunion de négociation 	<ul style="list-style-type: none"> • Rapports semestriel et système de suivi du projet ; • Rapport annuel Doing Business ; • Rapports des négociations et du CRCN ; 	<ul style="list-style-type: none"> • La volonté politique de diversifier le tissu économique et de sortir de la logique d'exportation de matières premières est effective ; • La volonté d'améliorer le climat d'affaires se transforme en actes ; • Les négociations APE sont redynamisées ;

	incitatif pour les investissements privés et l'entrepreneuriat local	de réunion de négociations;				
	3. Renforcer les capacités de négociations et le leadership du Congo dans les négociations commerciales bilatérales et multilatérales ainsi que la compétitivité de l'économie					
Produits	Composante N° 1 : Renforcement du secteur privé, développement durable des PME et renforcement de la chaîne de valeur du manioc transformé					
	Produit 1: Les services d'appuis techniques adaptés aux PME sont mis en place afin de renforcer leurs capacités techniques et managériales ;	<ul style="list-style-type: none"> • Le nombre de prestataires de services formés (désagrégué par le sexe) ; • Le nombre de PME, associations et créateurs d'entreprise formé (désagrégué par le sexe) ; • Le nombre de dossiers demande de crédit suivi par les prestataires de services (désagrégué par le sexe) ; 	<ul style="list-style-type: none"> • 2015 : 300 prestataires de service formés (données désagrégées par le sexe non disponible) ; • 2015: 1100 PME, associations et créateurs d'entreprises formés (données désagrégées par le sexe non disponible) • 2015: 0 	<ul style="list-style-type: none"> • <u>Prestataires formés</u> 2017 : 200 dont 15 % femmes ; 2018 : 200 dont 20 % femmes ; 2019 : 200 dont 25 % femmes ; • <u>PME, associations, créateurs d'entreprises formés ;</u> 2017 : 800 dont 20 % femmes ; 2018 : 1800 dont 25 % femmes ; 2019 : 2000 dont 30 % femmes ; 2020 : 500 dont 35 % femmes ; 	<ul style="list-style-type: none"> • Rapports semestriel et système de suivi du projet ; • Rapports semestriel et système de suivi du projet ; • Rapports semestriels et système de suivi du projet ; 	<ul style="list-style-type: none"> • Le contexte macro-économique et le climat d'affaires sont favorables ; • Les institutions bancaires appuient l'opérationnalisation des fonds de garanti.

			<ul style="list-style-type: none">• <u>Demandes de crédit accompagnées</u> 2017 : 50 dont 20 % femmes ; 2018 : 75 dont 25 % femmes 2019 : 125 dont 30 % femmes 2020 : 50 dont 35 % femmes.		
--	--	--	--	--	--

<p>Produit 2: Les PME des filières sélectionnées s'organisent en cluster autour de projets collectifs et bénéficient davantage de la croissance économique.</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Le nombre de filières structurés en clusters ; • Le nombre de PME/TPE mobilisés ; • Le nombre de projets collectifs développés. 	<ul style="list-style-type: none"> • 2015 : 2 clusters avicoles ; • 2015 : 80 PME/TPE mobilisées ; • 2015 : 1 projet collectif d'achat groupé. 	<ul style="list-style-type: none"> • <u>Nouveaux Clusters</u> 2017 : 4 nouveaux clusters dans 2 filières 2018 : 2 nouveaux clusters dans 1 filière ; • <u>Mobilisation</u> 2017 : 240 acteurs 2018 : 320 acteurs 2019 : 340 acteurs 2020 : 350 acteurs ; • <u>Projets collectifs</u> 2017 - 2020 : un total de 10 projets collectifs . 	<ul style="list-style-type: none"> • Les documents administratifs de création des clusters ; • Rapports semestriels et système de suivi du projet ; • Rapports des animateurs des clusters et visites sur le terrain. 	<ul style="list-style-type: none"> • Le contexte macro-économique et le climat d'affaires sont favorables.
---	---	---	---	--	---

<p>Produit 3: La chaine de valeur artisanale du manioc est appuyée et la sécurité des approvisionnements en milieu rural et urbain est renforcée</p>	<ul style="list-style-type: none"> • Le nombre de transformateurs des produits du manioc organisés dans de groupements de production et ayant des capacités renforcées ; • Le nombre de chaines de production mécanisées des dérivés du manioc en gari et attiéké intégralement montés par des artisans locaux et livrés aux transformateurs ; • La quantité de la production totale des transformateurs des dérivés du manioc et d'haricot s'échangeant sur le marché des négociants professionnels et des boutiques d'alimentation ; 	<ul style="list-style-type: none"> • 2020: 0 groupement structuré, 0 personnes formée, 350 tonnes/an de production de produits dérivés du manioc. • 2020: 25 d'emplois générés dans les ateliers de montage. 0 machine produits par les artisans locaux pour la production des dérivés du manioc et utilisées dans le processus de production des dérivés du manioc. • 2020: 0 quantité de produits dérivés du manioc et d'haricot échangée sur le marché des négociants professionnels et des boutiques. 0 tonnes échangés lors d'un événement de promotion au profit des producteurs et commerçants. 	<ul style="list-style-type: none"> • Groupements structurés 2022 : 500 transformateurs des produits du manioc sont organisés dans de groupements structurés (dont 70 % de femmes). 650 personnes formées sur la structuration de plans d'affaire, sur la commercialisation, sur la hygiène et la sécurité sanitaire,... 550 tonnes/an de production de produits dérivés du manioc. • Artisans formés/recyclés 2022: 150 d'emplois générés dans les ateliers de montage. 250 machines opérationnelles (broyeuses, sémouleurs, moulins à farine,...). • Promotion des produits dérivés du manioc 2022: 60 % de la production totale des transformateurs des dérivés du manioc et d'haricot s'échange sur le marché des négociants professionnels et des boutiques. 50 tonnes d'haricot et 100 tonnes des dérivés du manioc vendus durant les foires. 	<ul style="list-style-type: none"> • Rapports d'activités, TDR de formation ; Liste de présence des participants, Rapport de suivi et d'encadrement; Liste de présence lors des formations. • Rapports de formation, Rapports d'activités, Liste de présence lors des formations, TDR de formation. • TDR, Rapport d'activités, Rapport d'activités, Compte rendu des membres organisateurs de la foire 	<ul style="list-style-type: none"> • La situation socio-politique et sécuritaire est stable • Bonne collaboration des autorités administratives et des leaders communautaires et des professionnels des chambres de commerce • Disponibilité et participation des transformateurs
--	---	---	---	--	--

	<ul style="list-style-type: none"> • Le nombre de consommateurs sensibilisés sur le potentiel de substitution de ces dérivés à des produits finis à base de céréales. Le nombre d'élèves consommant les produits dérivés du manioc et nombre de personnes vulnérables dans les centres urbains recevant des coupons alimentaires pour ces produits. 	<ul style="list-style-type: none"> • 2020: 0 personnes sensibilisées sur le potentiel de substitution des dérivés du manioc à des produits finis à base de céréales. 3500 élèves des cantines consommant les produits dérivés du manioc. 0 coupons alimentaires de produits dérivés du manioc distribués aux personnes vulnérables sensibilisés. 	<ul style="list-style-type: none"> • 2020: 500.000 personnes sensibilisées sur le potentiel de substitution des dérivés du manioc à des produits finis à base de céréales. 5.000 élèves des cantines consommant les produits dérivés du manioc. Coupons alimentaires de produits dérivés du manioc pour 7000 personnes vulnérables. 		
--	--	---	--	--	--

Composante N° 2 : Amélioration du climat des affaires

Produit 1: Des mécanismes de vulgarisation des procédures administratives, juridiques et fiscales sont mis en place au profit des PME.	<u>Indicateurs de Output :</u> <ul style="list-style-type: none"> • Le nombre de TPE/PME accompagnées ; <u>Indicateurs de performance :</u> <ul style="list-style-type: none"> • Le taux de PME, associations, créateurs qui utilise régulièrement le mécanisme (<i>repeat clients</i>) 	0	<u>PME/créateurs/associations accompagnés :</u> <ul style="list-style-type: none"> • 2017 : 250 ; • 2018 : 500 ; • 2019 : 700 ; • 2020 : 500 ; <ul style="list-style-type: none"> • 2017-2020 : 1 bénéficiaire sur 10 utilise les services de manière régulière. 	<ul style="list-style-type: none"> • Rapports semestriel et système de suivi du projet ; • Les rapports mensuels des helpdesks. 	<ul style="list-style-type: none"> • Le contexte macro-économique et le climat d'affaires sont favorables .
Produit 2 : La connaissance des lois et normes OHADA est renforcée auprès des praticiens locaux, des établissements financiers, des entrepreneurs et du milieu d'affaires en général.	<ul style="list-style-type: none"> • Le nombre d'entreprises formées ; • Le taux de bénéficiaires 'satisfait' ou 'très satisfait' par la formation (désagréé par le sexe). 	<ul style="list-style-type: none"> • pas de données disponible ; • pas de données disponible. 	<ul style="list-style-type: none"> • 2017 - 2020 : 600 PME, associations, créateurs d'entreprises formés sur les lois OHADA ; • 2019-2020 : un taux de satisfaction supérieur à 75 % parmi les hommes et les femmes. 	<ul style="list-style-type: none"> • Rapports semestriel et système de suivi du projet ; • Les fiches d'évaluation des formations remplies par les bénéficiaires. 	<ul style="list-style-type: none"> • Le contexte macro-économique et le climat d'affaires sont favorables ; • L'intérêt du secteur privé.
Produit 3 : Un système de justice commerciale alternative (arbitrage et médiation) est effectivement mis en place pour l'ensemble du territoire national, et contribue à assurer une justice accessible, rapide et respectueuse de l'état de	<ul style="list-style-type: none"> • Le nombre d'antennes du centre de médiation et d'arbitrage opérationnelle ; • Le nombre de cas d'arbitration / médiation traité. 	<ul style="list-style-type: none"> • L'opérationnalisation de l'antennes à Pointe Noire est en cours ; • 2016 : aucun dossier traité. 	<ul style="list-style-type: none"> • Deux antennes du CEMACO sont opérationnelles à Pointe Noire et une deuxième ville ; • 2017 - 2020 : quarante dossiers sont traités. 	<ul style="list-style-type: none"> • La présence physique de bureaux et de secrétariat aux antennes de Pointe Noire et une deuxième ville ; • Rapports d'activités des antennes CEMACO. 	<ul style="list-style-type: none"> • Le contexte macro-économique et le climat d'affaires sont favorables ; • Le soutien politique pour une justice commerciale est maintenu ; • L'appui financier du gouvernement pour le

droit.					secrétariat permanent et frais de fonctionnement est effectif.
Composante N°3 : Appui aux négociations commerciales et au renforcement de la compétitivité de l'économie					
Produit 1: Les stratégies commerciales sectorielles sont formulées et mises en œuvre.	<ul style="list-style-type: none"> • Le statut des documents de politique commerciale et de politiques sectorielles axés sur la diversification économique. 	<ul style="list-style-type: none"> • 2016 - Le Programme National de Développement du Commerce (PNDC) est déjà établi (PRCCE I). 	<ul style="list-style-type: none"> • Elaboration des 3 politiques sectorielles (pendant la période 2016-2020) en fonction des priorités de négociations (APE, OMC, ...) : services / propriétés intellectuelles / transport / mesures sanitaires et phytosanitaires / biens culturels, etc. 	<ul style="list-style-type: none"> • Documents politiques sectorielles. 	<ul style="list-style-type: none"> • La coopération inter-ministères est effective ; • L'appropriation des politiques sectorielles est soutenue au plus haut niveau politique.
Produit 2: La contribution du Congo aux négociations et à la mise en œuvre des accords commerciaux est améliorée.	<ul style="list-style-type: none"> • Le statut d'adoption et de mise en œuvre des projets de lois y afférant. 	Projets de lois portant sur la concurrence et sur la protection des consommateurs (produits par PRCCEI) n'ont pas été adoptés.	Adoption et mise en œuvre des projets de lois portant sur la concurrence et sur la protection des consommateurs avant 2020.	Journal officiel, rapports du gouvernement, de la BM et des organisations intermédiaires.	<ul style="list-style-type: none"> • Les négociations pour un APE régional sont redynamisées ; • La volonté politique pour conclure un accord, et de le mettre en œuvre.
Produit 3: Le système national de normalisation et de gestion de la qualité est renforcé en complémentarité avec les actions au niveau régional.	<ul style="list-style-type: none"> • Le statut de la stratégie nationale d'infrastructure de qualité ; • Le statut des stratégies sectorielles priorisées ; 	<ul style="list-style-type: none"> • 2015 : pas de stratégie nationale ; • 2015 : pas de stratégie sectorielle ; • 2015 : pas de stratégie formation 	<ul style="list-style-type: none"> • Adoption d'une stratégie nationale • Adoption de feuilles de route pour 2 secteurs prioritaires ; • Adoption de la stratégie formation de qualité. 	<ul style="list-style-type: none"> • Documents de stratégie, rapports du gouvernement et de l'agence de normalisation. • Documents de stratégie, rapports du gouvernement et agence 	<ul style="list-style-type: none"> • L'appui financier du gouvernement pour l'opérationnalisation de l'agence de normalisation est effectif - locaux, personnel, matériel.

		<ul style="list-style-type: none">• Le statut de la stratégie de formation qualité.	qualité.		normalisation. <ul style="list-style-type: none">• Documents de stratégie, rapports du gouvernement et agence normalisation.	
--	--	---	----------	--	--	--