Financiado por
la Unión Europea

El **Enfoque Territorial del Desarrollo Local** (TALD) en la cooperación exterior de la Unión Europea

2020-2023

© Shutterstock

TALD in Practice

El Enfoque Territorial del Desarrollo Local (TALD) en la cooperación exterior de la Unión Europea

2020-2023

Financiado por la Unión Europea

Este documento ha sido publicado por GOPA PACE con el apoyo financiero de la Unión Europea. La información y las opiniones que figuran en este documento no reflejan los puntos de vista oficiales de la Unión Europea ni de sus Estados Miembros.

Este documento ha sido diseñado y desarrollado por la Facilidad TALD y el Servicio de Asistencia, bajo la coordinación de la Unidad G2 (Autoridades Locales, Sociedad Civil, Fundaciones) de la Dirección General de Asociaciones Internacionales (DG INTPA) de la Comisión Europea (CE).

Coordinación CE DG INTPA-G2:
Andrea Ferrari-Bravo, Jefe de Sector, Autoridades Locales
Lisa Bosotti, Gerente del Programa TALD

Facilidad TALD:
Eugène D. Zapata-Garesché, Jefe de Equipo
Virginie Wyart, Servicio de Asistencia
Guadalupe López de Llergo Cornejo, Experta Senior

GOPA PACE :
Vincent Curie, Director
Erica Caredda, Directora de Programas

Diseño gráfico: Mazy Graphic Design srl
Traducción: VerbiVis LTD

Este documento se publicó en Bruselas (Bélgica) en noviembre de 2023 en español, francés e inglés.
Se permite su reproducción total o parcial siempre que se cite la fuente.

GOPA PACE
Woluwe Gate, Boulevard de la Woluwe 2
1150 Brussels, Belgium

Índice

Abreviaturas 4

Preámbulo 5

Introducción 7

1. El concepto de TALD 9

2. TALD en la cooperación exterior de la UE 13

3. TALD *in practice*: estudios de caso en todo el mundo 17

4. El programa *Alianzas para ciudades sostenibles* 43

5. TALD *in practice*: lecciones aprendidas 45

Anexo 50

Agradecimientos 54

Abreviaturas

ALs	Autoridades Locales
APAC	Asia-Pacífico
BEI	Banco Europeo de Inversiones
CD	Cooperación descentralizada
CE	Comisión Europea
DA	Documento de acción
DG INTPA	Dirección General de Asociaciones Internacionales
DIDT	Diagnóstico Integrado de Desarrollo Territorial
DUE	Delegación de la Unión Europea
FAO	Organización de las Naciones Unidas para la Agricultura y la Alimentación
FIIAPP	Fundación Internacional y para Iberoamérica de Administración y Políticas Públicas
GLRs	Gobiernos locales y regionales
JC	Jefe de Cooperación
JD	Jefe de Delegación
LAC	América Latina y el Caribe
MEUR	Millones de euros
MFP	Marco Financiero Plurianual
OCDE	Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico
ODS	Objetivos de Desarrollo Sostenible
ONU	Naciones Unidas
PIM	Programa Indicativo Plurianual
TALD	Enfoque Territorial del Desarrollo Local
TDR	Términos de Referencia
UE	Unión Europea

Preámbulo

Me complace presentar el primer informe *TALD in Practice*, un producto de conocimiento creado por la Facilidad del Enfoque Territorial del Desarrollo Local (TALD) 2020-2023 con el apoyo de las Delegaciones de la UE en los países socios y financiado por la Unión Europea. Con esta publicación presentamos una exploración exhaustiva de la metodología del TALD, junto con doce estudios de caso derivados de misiones destinadas a apoyar a las Delegaciones de la UE en su aplicación.

La metodología del TALD fundamentalmente refleja una profunda comprensión de la dinámica y los retos únicos a los que se enfrentan las comunidades locales. Sitúa a estas comunidades en el centro de la toma de decisiones y destaca la importancia de adaptar las estrategias de desarrollo a los contextos locales.

Los estudios de caso presentados en este informe de *TALD in Practice* muestran la diversidad de contextos en los que puede aplicarse el TALD. Destacan la adaptabilidad y eficacia de la metodología tanto en entornos rurales como urbanos. A través de estos ejemplos, nos hacemos una idea de cómo el TALD ha contribuido al desarrollo sostenible, el crecimiento económico y la preservación de la biodiversidad.

Además, esta publicación es un reflejo del proceso de aprendizaje en curso. Extrae enseñanzas de la información proporcionada por las Delegaciones de la UE que solicitaron una misión TALD, lo que nos permite perfeccionar y mejorar de forma continua la metodología TALD. Estos conocimientos desempeñarán un papel fundamental en la configuración del futuro de la nueva Facilidad TALD 2024-2026.

El objetivo de esta publicación es proporcionar un recurso a las partes interesadas en la integración de las autoridades locales, ofreciendo al mismo tiempo una visión práctica de la aplicación del TALD y de los resultados que puede generar. Subraya la importancia de la colaboración entre los gobiernos, la sociedad civil y el sector privado para fomentar el desarrollo local.

Sinceramente esperamos que los resultados de las misiones y las ideas compartidas en estas páginas despierten un compromiso renovado con los principios del TALD e inspiren nuevos enfoques para los desafíos del desarrollo local. Juntos podemos construir un futuro en el que todas las comunidades tengan la oportunidad de prosperar y nadie se quede atrás.

Marlene Holzner
Jefa de la Unidad G2 - Autoridades Locales, Organizaciones de la Sociedad Civil,
Fundaciones, Asociaciones Internacionales de DG

© Shutterstock

Introducción

Este documento presenta una visión general de las actividades y resultados de un periodo de tres años (2020-2023) de aplicación del Enfoque Territorial del Desarrollo Local (TALD) en la Cooperación Exterior de la Unión Europea (UE). Su objetivo es proporcionar ejemplos de la ayuda ofrecida por la UE en cuanto al enfoque territorial del desarrollo local en los países socios, capitalizar los aprendizajes y las mejores prácticas y promover la importancia de incluir a las autoridades locales (ALs) en los programas de cooperación de la UE.

El documento pretende informar y enriquecer el trabajo de los profesionales: personal de la Comisión Europea (CE), en concreto, Jefes de Cooperación de las Delegaciones de la UE (DUE), personal de los Estados Miembros que trabaja en cooperación para el desarrollo y expertos por tema o sector relacionados con la gobernanza, las autoridades locales y la sociedad civil interesados en promover el Enfoque Territorial del Desarrollo Local. También intenta informar al personal que trabaja en agencias de cooperación y organizaciones internacionales, universidades, profesionales y otras personas interesadas en el desarrollo local y la ayuda exterior de la UE.

El documento se divide en cinco capítulos: El capítulo 1 explica el concepto de Enfoque Territorial del Desarrollo Local. El capítulo 2 trata de la importancia del TALD y su metodología al aplicarla en programas de cooperación de la UE. También incluye información sobre la Facilidad y el Servicio de Asistencia TALD, una herramienta ofrecida por la CE a las Delegaciones de la UE en todo el mundo que deseen participar en el enfoque TALD. Asimismo, se ofrece una breve descripción de las distintas actividades de desarrollo de capacidades ofrecidas por la CE sobre este tema.

El capítulo 3 contempla ejemplos de apoyo específico del TALD para responder a las solicitudes de las Delegaciones de la UE en doce países de dos regiones, África y América Latina y el Caribe. Aunque el TALD intercambió información exhaustiva con las Delegaciones de Asia-Pacífico y organizó un seminario TALD en la India (véase el capítulo 2), durante el periodo cubierto por el informe no se llevó a cabo ninguna misión específica en esta región. El propósito de este capítulo es mostrar el menú de los diferentes tipos de intervenciones en estas regiones destinadas a fortalecer a las autoridades locales, a través de varios tipos de instrumentos, tales como el apoyo presupuestario subnacional, las subvenciones directas, la cooperación descentralizada y los diversos tipos de misiones TALD. Dichas misiones se realizaron de manera pragmática en función de las solicitudes y necesidades de las DUE, como lo son la asistencia técnica para el desarrollo de Documentos de Acción, el desarrollo de capacidades y el fortalecimiento del diálogo político, entre otras.

El capítulo 4 incluye una breve presentación del programa *Autoridades locales: Alianzas para ciudades sostenibles*, una iniciativa de cooperación descentralizada impulsada por la CE para acompañar proyectos de colaboración entre ciudades con países socios de la UE.

Por último, el capítulo 5 analiza, sistematiza y capitaliza las lecciones aprendidas tras tres años de aplicación del TALD en la cooperación exterior de la UE. Se extraen reflexiones futuras sobre el tema, así como recomendaciones concretas para una próxima fase de las iniciativas del TALD. Estas reflexiones se enriquecen con los resultados de una encuesta realizada en 2023 mediante entrevistas a doce Delegaciones de la UE.[1]

1 El objetivo de la encuesta TALD es revisar el ámbito de trabajo de la Facilidad TALD y reflexionar sobre los acuerdos operativos existentes para el despliegue de expertos, profundizando en su catálogo de servicios para el futuro.

© Istockphoto

El concepto de TALD

1

El Enfoque Territorial del Desarrollo Local se creó para responder a la creciente necesidad de abordar la dimensión espacial del desarrollo. En el contexto de sus políticas de ayuda al desarrollo, el concepto fue reconocido por la Unión Europea en la Comunicación de 2013 sobre la capacitación de las autoridades locales como actores del desarrollo.[2] Asimismo, la Agenda 2030 de las Naciones Unidas hace eco de esta visión al abogar por la «localización» de los Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS).

TALD es un método dinámico y a largo plazo basado en un enfoque ascendente, multisectorial y de múltiples partes interesadas que ayuda a definir y priorizar las estrategias de desarrollo en un territorio determinado. La visión del TALD se reflejó en el ciclo de programación de la CE para el periodo 2014-2020, tanto en las líneas presupuestarias temáticas como geográficas, y se está utilizando para orientar el ciclo presupuestario actual hacia 2027.

La Comunicación de 2013 reconoce las ventajas comparativas de las autoridades locales para actuar como catalizadoras de un enfoque territorial del desarrollo. Sin embargo, el documento político también envía un mensaje claro de que esto no sucederá si las ALs: a) no están facultadas para operar con un grado significativo de autonomía, recursos suficientes y la debida rendición de cuentas tanto al gobierno central como a la población en sus jurisdicciones; b) no ejercen el liderazgo o construyen sus propias capacidades, y c) desarrollan relaciones de confianza y cooperación con las circunscripciones locales y con otros niveles de gobierno y administración.

Para los efectos de este documento, el término Gobiernos Locales y/o Regionales (ALs o GLR) se utiliza para referirse a todos los tipos de gobiernos subnacionales, normalmente circunscritos por una frontera geográfica y política y un mandato administrativo específico. Las ALs y los GLR difieren de un país a otro. Estos incluyen, entre otros: municipios, departamentos, regiones, estados federados, entidades intermunicipales, provincias, comunas, etc., tanto en contextos urbanos como rurales. Los nombres varían mucho según el contexto nacional y el idioma. En la mayoría de los países, están gobernados por autoridades elegidas, pero no en todos. En los documentos de la UE, los GLR suelen denominarse Autoridades Locales o ALs.

Tanto los conceptos de «desarrollo territorial» como los perfiles de un «enfoque territorial del desarrollo local» no son nuevos.[3] En las últimas décadas, ha habido muchas iniciativas en todas las regiones de desarrollo que trataban de desbloquear el potencial de los territorios, movilizando a diferentes actores y utilizando una variedad de etiquetas y enfoques de aplicación (de arriba abajo o de abajo arriba). Dentro del proceso de integración de la UE, los planteamientos de desarrollo territorial se han estimulado a través del instrumento de los fondos estructurales para el desarrollo regional o en forma de planes de cooperación territorial europea. Los municipios europeos que participan en la cooperación descentralizada suelen adoptar enfoques territoriales a la hora de prestar ayuda. Los procesos de rápida urbanización en todo el mundo ponen de manifiesto aún más la importancia de los enfoques territoriales.

En el lenguaje del desarrollo, el adjetivo «territorial» suele referirse a la integración espacial y/o a la escala geográfica del desarrollo local (en la parte subnacional del territorio nacional). Los datos sugieren que la forma

2 *Comunicación de la Comisión al Parlamento Europeo, al Consejo, al Comité Económico y Social Europeo y al Comité de las Regiones - Capacitar a las autoridades locales de los países socios para mejorar la gobernanza y aumentar la eficacia de los resultados del desarrollo.* COM 2013 -280 Final. 15,0-5,2013

3 La claridad de la definición de TALD y el apartado que sigue son mérito de Jorge Rodríguez Bilbao en *The EU's new thinking on decentralization and territorial development* publicado en la *revista Great Insights*, Volumen 4, Número 4 (junio/julio 2015), ECDPM, The Centre for Africa-Europe Relations.

en que se aplica actualmente el desarrollo territorial puede entrañar riesgos. En la práctica, los esfuerzos por promover un desarrollo orientado al espacio y coordinado horizontalmente se basan a menudo en premisas poco realistas.[4] En un extremo del espectro, también pueden inclinarse hacia una perspectiva «hiperlocal» contraproducente; en el otro, pueden ocultar la naturaleza esencialmente endógena del desarrollo local y el papel del territorio como ingrediente activo, no como refugio pasivo del desarrollo.

Para recuperar todo el valor del desarrollo territorial, era necesaria una definición más completa y específica. Por tanto, exigía la incorporación de dos conocimientos críticos adquiridos en la mejora del desarrollo local. En primer lugar, entender lo «local» no solo como la designación de una escala concreta («dónde» tiene lugar el desarrollo), sino de un enfoque sobre «cómo» y «por quién» se promueve el desarrollo. La pregunta del «cómo» se refiere a la necesidad de movilizar el potencial y los recursos del territorio mediante mecanismos políticos e institucionales de gobernanza y administración a distintos niveles. La pregunta «quién» resalta tanto la importancia de que las autoridades locales tengan poder (para facilitar los enfoques territoriales), como la participación auténtica de todos los actores relevantes en un territorio dado y la existencia de relaciones efectivas entre los distintos niveles de gobernanza.

El desarrollo territorial es un desarrollo local coordinado espacialmente que aprovecha la interacción de actores que operan en múltiples escalas de planificación y administración del desarrollo.

La integración de estos nuevos elementos aporta una noción ampliada del desarrollo territorial como desarrollo local coordinado espacialmente que aprovecha la interacción de los actores que operan en múltiples escalas de planificación y administración del desarrollo. Basándose en la definición anterior, se pueden identificar las características clave del TALD, entre las que se incluyen:

1. La endogeneidad del desarrollo local (que implica dotar a las ALs de la autonomía necesaria para llegar a un amplio abanico de actores locales, movilizar y aprovechar los recursos locales);
2. La naturaleza integrada del desarrollo local (entre otras cosas, para superar la tradicional fragmentación sectorial de las intervenciones aisladas de desarrollo);
3. La naturaleza multiescala del desarrollo local (que requiere mecanismos eficaces de diálogo, negociación y colaboración de los distintos actores a diferentes niveles);
4. El valor progresivo del desarrollo local a condición de que los actores locales dispongan del espacio, la autonomía y la capacidad para desarrollar iniciativas (mediante políticas de descentralización adecuadas) y movilizar recursos locales adicionales.

Con estos ingredientes, las iniciativas del TALD son inevitablemente procesos complejos y a largo plazo que requieren impulsores y facilitadores eficaces. En este contexto, es necesario comprender las posibles ventajas comparativas de las ALs a la hora de promover el TALD. A diferencia de otros actores, las ALs pueden presentar una serie de ventajas, tales como: i) un «mandato general» para tomar la iniciativa por y en nombre de sus electores locales; ii) una legitimidad política para asumir la responsabilidad de coordinar e integrar las actividades de diversos actores locales; iii) una capacidad normativa a través de medidas reguladoras; iv) el potencial para responder y rendir cuentas a las demandas locales; v) un grado relativamente alto de estabilidad como característica permanente del entorno institucional local.

Así pues, el TALD requiere un entorno «nacional» multidimensional para fomentar el desarrollo «local». Las reformas de la descentralización por sí solas no se traducen necesariamente en desarrollo local. En la mayoría de los casos, estas reformas están impulsadas principalmente por una lógica política inmediata y no por un compromiso político con un auténtico desarrollo local. Por tanto, un compromiso político de este tipo (de hecho, un compromiso con un «enfoque territorial del desarrollo local») es a menudo el eslabón perdido entre las reformas de descentralización y los resultados de desarrollo.

4 Entre ellas se incluyen ocultar diferencias críticas en el funcionamiento de los sectores y exagerar tanto las posibilidades de coordinación horizontal en un territorio dado como el papel de las instituciones individuales de gobernanza local.

El entorno nacional incluye varias dimensiones o componentes básicos. En primer lugar, mejoras esenciales en los sistemas de gestión del desarrollo local vinculadas a: i) el ámbito de actuación, las competencias o el mandato genérico de las ALs; ii) sistemas de planificación que cierren la brecha divisoria entre al ámbito local y el ámbito nacional; iii) la disponibilidad de un conjunto diversificado de instrumentos de financiación; y iv) modalidades de aplicación innovadoras que promuevan el compromiso cívico y movilicen recursos comunitarios y del sector privado. En segundo lugar, un conjunto de cambios políticos e institucionales de apoyo a nivel nacional y subnacional necesarios para garantizar la sostenibilidad de los procesos de diálogo sobre políticas de aprendizaje a lo largo de toda la vida.

A nivel nacional, las medidas de apoyo incluyen: el desarrollo de reformas de descentralización adecuadas (que amplíen la autonomía/rendición de cuentas de las ALs); una agenda urbana nacional y una política de desarrollo rural (que haga hincapié en la integración espacial de los sectores y las sinergias urbano-rurales). A nivel subnacional, los cambios institucionales precisan mecanismos eficaces de cooperación intergubernamental, liderazgos y capacidades locales, ciudadanía activa y asociaciones público-privadas.

Estos elementos se denominan los bloques de TALD. La importancia relativa de estos componentes básicos y su idoneidad como puntos de entrada para la reforma sistémica a través de la cooperación exterior de la UE depende en gran medida del contexto (véase el cuadro siguiente). El planteamiento adecuado en un territorio determinado solo puede revelarse mediante un cuidadoso análisis de economía política de los incentivos a los que se enfrentan las distintas partes interesadas.

Los Componentes del TALD

El objetivo del Desarrollo Territorial es mejorar		
La prestación de servicios	La gestión medioambiental	El desarrollo económico

renovando los sistemas de gestión del desarrollo local			
Aumentar el mandato de las autoridades locales	Reforzar la capacidad de planificación a largo plazo de las autoridades locales	Reforzar las finanzas locales	Promover una ejecución más eficaz de los proyectos a nivel local

con políticas nacionales propicias		
Habilitar una política nacional de descentra-lización	Habilitar una política urbana nacional	Habilitar una política rural nacional

y capacidad institucional a nivel subnacional			
Promover la cooperación intergubernamental	Fomentar el liderazgo y la capacidad administrativa a nivel local	Promover una ciudadanía más activa a nivel local	Promover más colaboraciones público-privadas a nivel local

© Shutterstock

TALD en la cooperación exterior de la UE

2

Desde su creación, la UE ha demostrado constantemente su liderazgo en materia de desarrollo local y descentralización y ha concedido gran importancia al desarrollo regional y al enfoque territorial. La UE ha intentado fomentar un crecimiento económico equilibrado y reducir las diferencias entre sus Estados Miembros y regiones. Además, la UE reconoce que la diversidad regional es un activo valioso que puede contribuir a la integración europea en general. Hacer hincapié en el desarrollo regional permite preservar y promover las identidades, culturas y lenguas regionales.

Basándose en lo anterior, el Enfoque Territorial del Desarrollo Local se ha visto favorecido en la acción exterior de la UE porque reconoce las características únicas y los retos a los que se enfrenta el ámbito local. Al adaptar las políticas y estrategias a las necesidades locales específicas, la UE puede maximizar la eficacia de sus iniciativas y garantizar una asignación más eficiente de los recursos.

Adoptando un planteamiento global que tome en cuenta las características y retos singulares de las distintas realidades locales, la UE aspira a crear un mundo más integrado, cohesionado y próspero.

A su vez, la UE reconoce que una estrategia única puede no ser adecuada ni conveniente para la diversidad de territorios en sus países socios, por lo que es necesario un enfoque más matizado y localizado. Adoptando un planteamiento global que tome en cuenta las características y retos singulares de las distintas realidades locales, la UE aspira a crear un mundo más integrado, cohesionado y próspero.

Con este objetivo, la Comisión Europea publicó en 2016 el documento de referencia *Apoyo a la descentralización, la gobernanza local y el desarrollo local a través de un enfoque territorial. Serie Herramientas y Métodos, nº 23*. Este documento fue el primer paso hacia la creación de una metodología global sobre la forma en que la UE debía trabajar en estos temas en el contexto de su cooperación exterior.

Asimismo, en 2017, la CE publicó una guía práctica para profundizar en el TALD: *Promoting a Territorial Approach to Local Development (TALD) in EU Operations: A Toolkit for EU Delegations to Implement EU Action in Support to Local Authorities, Local Governance and Decentralization Reforms through a Territorial Approach.* Estos documentos de referencia se complementaron posteriormente con un conjunto de herramientas que aportaron instrumentos más específicos al abanico de opciones a disposición de las DUE: *Apoyo presupuestario de la UE en países descentralizados. Una nota metodológica* (2017).

La Facilidad TALD

Como consecuencia directa de los documentos y herramientas políticas mencionados, en 2017 la Comisión Europea puso en marcha la Facilidad TALD, una iniciativa de asistencia financiera y técnica impulsada por la demanda que fue creada para apoyar a las delegaciones de la UE en todo el mundo que deseen adoptar el enfoque territorial en su cartera de cooperación. Bajo la coordinación de la Unidad G2 (Autoridades Locales, Sociedad Civil, Fundaciones) de la Dirección General de Asociaciones Internacionales de la CE, la Facilidad ofrece tres tipos de apoyo para acompañar a las acciones de la UE en cuestiones relacionadas con la descentralización, la gobernanza local y el desarrollo territorial:

- Apoyo a las reformas y políticas nacionales de descentralización;
- Apoyo a las políticas sectoriales relacionadas con el desarrollo local y la prestación descentralizada de servicios públicos esenciales;
- Apoyo directo a proyectos o políticas de desarrollo territorial local.

La Facilidad TALD contribuyó a integrar el enfoque territorial en las estrategias y programas de cooperación de la UE y está concebida como una herramienta flexible a disposición de las Delegaciones de la UE para apoyar la integración de las ALs como beneficiarias de sus programas.

Durante el periodo 2018-2019 se puso en marcha una primera fase del TALD. Una segunda fase se aplicó de 2020 a 2023.[5] Tras años de implementación, el TALD aumentó su importancia en el contexto del Marco Financiero Plurianual (MFP) de la UE para el periodo 2021-2027, que ya no incluía una línea presupuestaria temática específica para trabajar con las ALs. El MFP opta, en cambio, por asociarse con las ALs a través de diversas ventanillas geográficas, con una recomendación de alcanzar al menos 500 millones de euros en 2027 como hito para medir el apoyo global de la UE a las ALs.

Durante los últimos tres años, la Facilidad TALD ha brindado apoyo a las Delegaciones de la UE en:

- Organizar seminarios de formación que promuevan la comprensión del enfoque territorial y su valor potencial en la estrategia global de cooperación de la UE en cada país;
- Realizar un diagnóstico sobre la viabilidad política de un enfoque territorial en un país con consejos prácticos adaptados a cada contexto y recomendaciones de asistencia técnica específica a lo largo de todo el proceso;
- Prestar ayuda para apoyar programas de descentralización, gobernanza y desarrollo local durante las distintas fases del proyecto: identificación, formulación, ejecución, seguimiento y evaluación.
- Elaboración de una hoja de ruta para la colaboración de la UE con las autoridades locales de un país, como herramienta estratégica para promover el desarrollo local y estructurar un diálogo con las asociaciones nacionales de autoridades locales, aumentando la cooperación con los Estados Miembros de la UE y sus proyectos sobre el terreno.
- Apoyar la mejora del diálogo político entre las DUE y los gobiernos nacionales sobre descentralización, así como mejorar el diálogo y cooperación con las ALs que participan en proyectos de la UE.

Refuerzo de las capacidades globales y regionales

Además de proporcionar apoyo específico, impulsado por la demanda, a las Delegaciones de la UE para sus propios programas de cooperación, durante el periodo 2020-2023 el TALD organizó dos seminarios globales de capacitación y cuatro regionales para sensibilizar y reforzar la capacidad del personal de las DUE y de los socios locales sobre el enfoque TALD.

El objetivo general de los dos seminarios globales sobre el TALD fue ayudar al personal de las DUE y de las sedes centrales (HQ) a comprender y contextualizar mejor el TALD, así como la forma de identificar y formular acciones destinadas a promover el desarrollo local a través de este método.

El primer seminario global se celebró en julio de 2020 totalmente en línea debido a las restricciones de confinamiento impuestas por la pandemia de la COVID-19 (30 participantes). El objetivo del seminario fue apoyar al personal de la DUE en cómo integrar e incorporar a las autoridades locales, la descentralización y los temas relacionados en los programas y proyectos financiados por la UE, en la programación bilateral, regional y sectorial. En julio de 2022 se organizó en Bruselas un segundo seminario global para capacitar al personal en la sede de Bruselas (31 participantes).

También se organizaron cuatro seminarios regionales en América Latina y el Caribe (72 participantes), África (35 y 23 participantes en dos seminarios) y Asia-Pacífico (35 participantes). El público principal de dichos seminarios regionales fue el personal de las Delegaciones de la UE, en particular los Jefes de Cooperación y expertos de los ámbitos de la gobernanza, la sociedad civil u otros sectores relacionados con el tema. El siguiente cuadro presenta la lista de seminarios del TALD organizados entre 2020 y 2023.

5 En septiembre de 2023 se aprobó un nuevo contrato para la siguiente fase de la Facilidad TALD (2024-2026).

Seminarios de capacitación del TALD 2020-2023			
Región	**Lugar**	**Fecha**	**Participantes**
Global	En línea	20-24 de julio de 2020	Representantes de la DUE de Kirguistán, Túnez, Benín, Nigeria, Guinea Bisáu, Madagascar, Camboya, Guyana, Surinam, Egipto, Etiopía, Armenia, Camerún, Mongolia, Palestina, Cabo Verde, Myanmar, Honduras, Perú, Liberia, Nepal, Sudán, Namibia, Cuba, Zimbabue, República Democrática del Congo, Uzbekistán, Angola, Lesoto, Ecuador, Haití, Mozambique, Togo, Kenia, Sri Lanka, Marruecos y Ruanda
Global	Bruselas, Bélgica	24 de junio de 2022	Personal de la sede de la CE, en su mayoría representantes de Geo Desks y expertos sectoriales
América Latina y el Caribe	La Habana, Cuba	19-21 de septiembre de 2022	Representantes de la DUE de Guatemala, Venezuela, Brasil, República Dominicana, Costa Rica, Ecuador, Nicaragua, Bolivia, Haití, Perú y Cuba
África anglófona	Johannesburgo, Sudáfrica	26-28 de octubre de 2022	Representantes de la DUE de Botsuana, Sudáfrica, Suazilandia, Etiopía, Kenia, Liberia, Malaui, Namibia, Zambia y Zimbabue
África francófona	Abiyán, Costa de Marfil	22-24 de noviembre de 2022	Representantes de la DUE de Comoras, Senegal, Togo, Níger, Gabón, Yibuti, Chad, Etiopía, Guinea Bisáu y Costa de Marfil
Asia-Pacífico	Nueva Deli, India	26-28 de abril de 2023	Representantes de la DUE de Bangladés, India, Bután, Nepal, Pakistán, Filipinas, Timor Oriental, Sri Lanka y Maldivas. Representantes del Gobierno de Laos

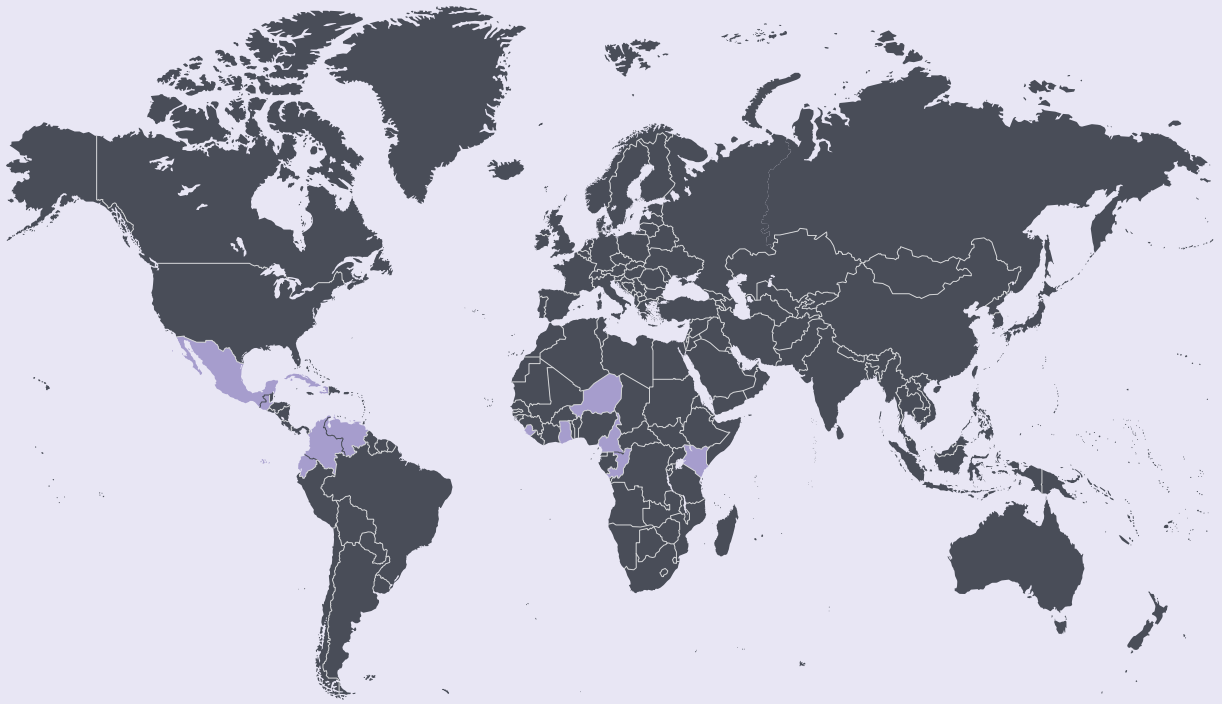
Los Seminarios también reforzaron la capacidad de las DUE para identificar y formular acciones específicas que promuevan el desarrollo local y la participación de los gobiernos subnacionales en los programas de la UE. Entre los objetivos específicos figuraron los siguientes:

- Introducir el concepto y la importancia del TALD como método dinámico y a largo plazo basado en un enfoque ascendente, multisectorial y de múltiples partes interesadas que ayuda a definir y priorizar las estrategias de desarrollo en un territorio determinado;
- Apoyar a las Delegaciones de la UE en el uso del enfoque TALD para integrar a los gobiernos locales y el desarrollo territorial en su programación bilateral plurianual;
- Presentar estudios de caso de las Delegaciones de la UE en la región y debatir las oportunidades y retos en torno a cómo establecer un diálogo estructurado y a largo plazo con los gobiernos subnacionales (municipios, autoridades provinciales, etc.) y sus asociaciones nacionales con el objetivo de integrarlos de forma más sistemática en el ciclo de cooperación plurianual;
- Presentar pruebas de cómo un caso específico apoyado por el TALD puede mejorar la ejecución de las acciones de la UE sobre el terreno;
- Presentar los servicios y el tipo de apoyo que las DUE pueden recibir de la Unidad G2 de la DG INTPA, así como de la Facilidad TALD y del Servicio de Asistencia.

El seminario celebrado en la India incluía un objetivo adicional solicitado por el Jefe de Delegación de la UE en la India que consistía en mejorar el diálogo político sobre el Pacto Verde.

En los seminarios regionales participaron invitados de embajadas de Estados Miembros de la UE, representantes de agencias de cooperación, representantes de gobiernos locales y expertos externos invitados a presentar distintas perspectivas del enfoque territorial. En la mayoría de los casos, los participantes incluían autoridades del gobierno central relacionadas con el desarrollo local, representantes de asociaciones de autoridades locales y redes de ciudades, entidades de las Naciones Unidas, agencias de cooperación bilateral y bancos multilaterales de desarrollo. La diversidad de perfiles de los participantes permitió compartir diferentes perspectivas sobre la descentralización, lo que contribuyó a un rico intercambio de opiniones e información.[6]

6 En los informes específicos figura una relación más detallada del orden del día y los resultados de los distintos seminarios TALD: https://capacity4dev.europa.eu/groups/regional-seminars-on-the-territorial-approach-to-local-development_en



Misiones TALD realizadas durante 2020-2023

	País	Título del proyecto
América Latina y el Caribe	1. Colombia	Reforzar las Comisiones Regionales de Competitividad e Innovación
	2. Cuba	Apoyar la formulación del programa *Municipios sostenibles*
	3. Ecuador	Apoyar los proyectos de transición ecológica a escala local
	4. Guatemala	Fomentar la transición ecológica en la región del Petén
	5. Haití	Apoyar la elaboración del programa *Desarrollo de territorios resilientes*
	6. México	Fortalecer las prácticas, normas y legislación de las finanzas de los gobiernos subnacionales mexicanos
	7. Venezuela	Analizar el potencial del TALD para reforzar las capacidades de los gobiernos subnacionales
África	8. Camerún	Apoyar el proceso de descentralización y el diálogo político de la DUE
	9. Congo	Apoyar la descentralización en el contexto del programa *Ciudades resilientes*
	10. Ghana	Apoyar la formulación de componentes específicos de gobernanza local del programa *Ciudades inteligentes y sostenibles*
	11. Kenia	Reforzar la descentralización en Kenia
	12. Niger	Apoyar la gobernanza y al desarrollo local en la región de Agadez
	13. Sierra Leona	Implementar el TALD en el programa *La naturaleza nutre*

TALD in practice: estudios de caso en todo el mundo

3

Durante el periodo comprendido entre febrero de 2020 y septiembre de 2023, la Facilidad TALD respondió a la demanda de más de una docena de Delegaciones de la UE en todo el mundo que solicitaban apoyo para trabajar en el enfoque TALD (véase el cuadro siguiente). Cabe señalar que algunas de estas misiones se llevaron a cabo en más de una fase. Por ejemplo, Congo y Haití se beneficiaron de dos misiones cada uno, mientras que México tuvo cuatro fases distintas.

Muchas Delegaciones de la UE solicitaron a la Facilidad TALD que apoyara la preparación de Documentos de Acción en los que participaran las ALs con un enfoque más profundo con solicitudes de diagnósticos territoriales y de un diálogo político más estratégico sobre descentralización. Este capítulo comprende doce estudios de caso de las misiones realizadas en las regiones de África y América Latina y el Caribe.[7] Por otra parte, cabe mencionar que, además de lo anterior, algunas otras DUE mostraron interés por el TALD y se beneficiarán del apoyo de la Facilidad TALD en los próximos meses. Entre estos países figuran Timor Oriental, India, Bután y Burundi.

Cada estudio de caso se presenta en un formato de dos páginas que incluye información sobre el título y el tema principal de la iniciativa, el país, la región y la fecha. El estudio de caso también incluye información sobre los objetivos generales y específicos de la misión, la lista de socios de la UE implicados, los principales beneficiarios y aliados locales, las cuestiones clave abordadas, los componentes del TALD implicados en la intervención, los resultados esperados y las lecciones aprendidas. En cada estudio de caso se indica cuál de las cinco prioridades de la INTPA (presentadas en la siguiente ilustración) se abordó.

Prioridades de la INTPA[8]				
Alianzas para el Pacto Verde	Alianzas para la ciencia, la tecnología y la innovación y digital	Alianzas para el crecimiento sostenible y el empleo	Asociaciones para la migración	Gobernanza, paz y seguridad
• Economía circular • Biodiversidad • Ciudades verdes e inteligentes • Energía sostenible • Sistemas alimentarios: de la granja a la mesa • Agua y océanos • Contaminación	• Gobernanza (marcos reguladores) • Conectividad digital, incluidas infraestructuras clave como la energía o la banda ancha • Competencias digitales y emprendimiento • Servicios electrónicos, incluida la gobernanza electrónica • Protección de datos	• Inversión sostenible y reducción del riesgo, incluidas las infraestructuras clave • Creación de empleo digno • Formación y competencias • Entorno empresarial y clima de inversión • Integración económica regional, comercio y conectividad	• Causas de la migración irregular y el desplazamiento forzoso, incluidos los beneficios de la migración para el desarrollo • Gestión de la migración, incluida la gestión de fronteras retorno, readmisión y reintegración sostenible y vías legales • Soluciones duraderas para los refugiados	• Derechos humanos, democracia, valores fundamentales • Estado de derecho y rendición de cuentas • Prevención de conflictos, mantenimiento de la paz y fomento de la resiliencia • Lucha contra el terrorismo y el crimen organizado

7 No se incluye el estudio de caso de la misión TALD de Haití, ya que la misión no había finalizado cuando se redactó el presente documento.
8 https://european-union.europa.eu/priorities-and-act ions/eu-priorities/european-union-priorities-2019-2024_en

COLOMBIA

Reforzar las Comisiones Regionales de Competitividad e Innovación

Región	AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE	Fecha	Oct. 2021 - Mar. 2022
Ubicación	• Los 32 departamentos de Colombia		
Tema	• Fortalecimiento de la competitividad y la innovación a nivel subnacional, a través del rediseño institucional y la mejora de la información territorial en las Comisiones Regionales de Competitividad e Innovación (CRCI) de los departamentos de Colombia.		
Prioridades de la INTPA	• Alianzas para el crecimiento sostenible y el empleo • Gobernanza, paz y seguridad		
Socios de la UE	• Ninguno		
Beneficiarios / Aliados	• Departamento Nacional de Planeación, Cámaras de Comercio de los departamentos, provincias, municipios y distritos de Colombia, Ministerio de Comercio, Industria y Turismo		
Objetivos de la misión TALD	• Diseñar un mecanismo administrativo de financiación colectiva que facilite el funcionamiento de las CRCI en los departamentos de Colombia. • Consultar la normativa, identificando alternativas de financiación para estas entidades, y realizar entrevistas con los miembros de al menos tres CRCI, con diferentes niveles de desarrollo. El objetivo es poner sobre la mesa los mecanismos y las necesidades para la creación de un modelo de fondo común para la financiación y el funcionamiento de las CRCI. Experiencias internacionales que sirvan de referencia. • Proponer recomendaciones para el diseño de un mecanismo que sirva de canal de comunicación entre los niveles de gobierno (nacional, departamental, municipal) para la gestión del Sistema Nacional de Competitividad e Innovación (SNCI). Se necesita una ruta para identificar los procedimientos para informar sobre los servicios que la entidad utiliza a nivel nacional para llevarlos al nivel municipal y viceversa.		
Solicitud de la DUE y cuestiones clave	• Una limitación para que las CRCI cumplan con sus funciones es la dificultad para mantener equipos técnicos que cubran y alineen los ejes estratégicos de competitividad y que se gestionan a través de comités o instancias temáticas. Las CRCI no generan un diálogo directo con los actores de todo el territorio, lo que las hace centralistas y por ello, dificultan la participación efectiva de los actores públicos, privados y académicos de los municipios. • La falta de participación de los actores municipales en las instancias departamentales que promueven la productividad y la competitividad tiene un impacto negativo en el desarrollo económico local. Se pone en evidencia la desarticulación institucional que impide el cierre de brechas y el avance colectivo y participativo del territorio. • Los actores locales desconocen el alcance y los componentes del SNCI, como los mecanismos de alineación, gestión, promoción y financiación de los instrumentos de política pública. Asimismo, se desconoce el papel de las entidades e instancias del orden nacional y territorial responsables de la política y actuación en materia de competitividad e innovación. Esto genera una desconexión entre los niveles territoriales y, por tanto, poca comprensión en su utilidad para su desarrollo.		

Guatapé, vista panorámica desde La Piedra del Peñol, Medellín, Colombia © Istockphoto

Principales resultados	• Adoptar la figura del contrato de fideicomiso mercantil a través de patrimonios autónomos como mecanismo idóneo de financiación público-privada para permitir el funcionamiento de las CRCI. • Conceder autorización expresa para que los recursos recibidos puedan ser utilizados también para la formulación y/o estructuración de proyectos de inversión para la competitividad y la innovación, así como para el diseño y ejecución de programas de desarrollo de capacidades sectoriales e institucionales. • Adoptar una disposición que señale que los recursos públicos de cualquier fuente (presupuesto general de la nación, departamental, municipal o distrital; sistema general de regalías, etc.) serán transferidos al respectivo patrimonio autónomo. • Otorgar potestad expresa para que el régimen de contratación aplicable sea el derecho privado sin considerar la fuente de los recursos, tanto para la selección de la entidad fiduciaria que administre el patrimonio autónomo, como para los contratos que posteriormente celebre para su funcionamiento. • En el tema de comunicaciones: a) Establecer jornadas de aprendizaje desarrolladas en tres etapas con diferentes actores, para transmitir información estratégica de la SNCI y capacitar a los secretarios técnicos de la CRCI en comunicaciones, relaciones externas y participación. Repetir estas jornadas cada cuatro años; b) Protocolo de comunicación de arriba hacia abajo y de abajo hacia arriba, que explicite el flujo de información dentro del SNCI, colocando como actores centrales al Comité de Regionalización y a los secretarios técnicos de la CRCI. • Las actividades paralelas son: actualizar el contenido de la página web del SNCI; crear un canal de participación para los actores relevantes a través de las páginas del SNCI y las redes sociales; diseñar una campaña, realizar talleres con los encargados de prensa de los ministerios y preparar conjuntamente una agenda de las reuniones o eventos que cuenten con amplia participación de gobernadores y alcaldes para garantizar que los delegados del gobierno nacional transmitan los mensajes estratégicos.
Componentes del TALD	• Promover una ejecución más eficaz de los proyectos a nivel local • Promover la cooperación intergubernamental • Promover una ciudadanía más activa a nivel local • Promover más colaboraciones público-privadas a nivel local
Lecciones aprendidas	• La misión destaca la importancia de incluir el enfoque territorial en las políticas nacionales de competitividad e innovación, sobre todo para garantizar una mayor autonomía financiera, técnica, jurídica y fiscal de las CRCI. • El asesoramiento TALD se llevó a cabo en 2022 en el marco del SNCI, una importante figura ascendente y descendente durante el anterior gobierno nacional, pero que ha perdido relevancia en el gobierno actual. Los nuevos gobiernos nacionales llegan con ideas y no siempre se basan en las anteriores. La falta de políticas estatales sólidas, además de las prioridades cambiantes nacionales, han dificultado el arraigo de las recomendaciones del TALD y la continuidad de la misión. En el momento de redactar este estudio de caso, el asesoramiento apenas avanza. Sin embargo, desde la perspectiva del diálogo sobre políticas públicas, la misión TALD ha sido útil a pesar de que los temas de descentralización y competitividad regional perdieron impulso en Colombia.

CUBA

Apoyar la formulación del programa *Municipios sostenibles*

Región	AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE	Fecha	Jul. - Oct. 2022
Ubicación	• Los municipios de Martí, Guanabacoa, Isla de la Juventud, Yaguajay, Cabaiguan, Trinidad, Manicaragua y Remedios.		
Tema	• Aplicar el Enfoque Territorial del Desarrollo Local al Programa UE-Cuba para la Transición Sostenible y Ecológica de los Municipios Cubanos, centrándose en dos sectores principales: el aumento de la soberanía alimentaria basada en sistemas agrícolas locales sostenibles y la autosuficiencia energética basada en fuentes locales de energía renovable.		
Prioridades de la INTPA	• Alianzas para el Pacto Verde • Alianzas para el crecimiento sostenible y el empleo • Gobernanza, paz y seguridad		
Socios de la UE	• Iniciativa del Equipo Europa (Italia y España más Noruega)		
Beneficiarios / Aliados	• Gobierno de Cuba: Ministerio de Economía y Planificación, Ministerio de Comercio Exterior, Inversión Extranjera y Colaboración Económica Internacional, Instituto Nacional de Ordenación Territorial y Urbanismo, Instituto Nacional de Investigaciones Económicas, Ministerio de Ciencia, Tecnología y Medio Ambiente y Ministerio de Educación Superior. • Gobiernos provinciales, autoridades municipales, cooperativas, centros de investigación		
Objetivos de la misión TALD	• Preparación, coordinación y facilitación de un Taller para la elaboración del programa para la transición ecológica de municipios sostenibles en Cuba. • Proporcionar asistencia técnica a la Delegación de la UE en Cuba para la redacción de la Nota Conceptual y el Documento de Acción del Programa para la transición ecológica inclusiva de municipios sostenibles en Cuba, bajo el enfoque TALD. • Proponer acciones concretas para la aplicación del enfoque TALD en los sectores mencionados, incluyendo la lógica de intervención, los indicadores de proceso y los resultados esperados.		
Solicitud de la DUE y cuestiones clave	• En línea con el Plan de Estado cubano de 2100 «Tarea Vida» y el compromiso de la UE con la neutralidad de carbono para 2050, la cooperación de la UE en Cuba se centra en esta área prioritaria a nivel local. El Gobierno cubano tiene la tarea de identificar los municipios con las oportunidades pertinentes para avanzar en el proceso de descentralización y que representan las principales regiones socioeconómicas de Cuba. Los dos sectores más relevantes identificados son la energía y la soberanía alimentaria basada en las energías renovables, la economía circular y la agroecología, incorporando estrategias resilientes para hacer frente a los riesgos naturales derivados del cambio climático. • En línea con el compromiso constitucional de Cuba con la descentralización municipal y la atención transversal a la transición digital, la UE apoyará este proceso a través de un enfoque inclusivo (gobierno electrónico), con énfasis en la igualdad de género y la participación de todos los actores (sector estatal, sociedad civil, organizaciones de la sociedad civil, cooperativas, pequeñas y medianas empresas, entre otros) con especial atención a los jóvenes.		

Principales resultados	• Lograr de forma progresiva una producción de alimentos sostenible y resiliente (en línea con el Plan de autosuficiencia municipal) a través de acciones municipales, la participación de todos los actores, un enfoque en las mujeres y los jóvenes, la mejora de los sistemas de gestión del conocimiento y el fomento de las políticas nacionales. • Alcanzar progresivamente la autosuficiencia energética con energías renovables y eficiencia energética, mediante acciones municipales y que permita una política nacional. • Mejorar el acceso al agua potable, el saneamiento y la gestión de residuos sólidos y vincularlo a la economía circular, haciendo hincapié en los sectores de la agricultura y la energía. • Contribuir al desarrollo de una gestión participativa descentralizada, promoviendo la inclusión de mujeres y jóvenes.
Componentes del TALD	• Reforzar la capacidad de planificación a largo plazo de las ALs • Promover una ejecución más eficaz de los proyectos a nivel local • Habilitar una política nacional de descentralización • Habilitar una política rural nacional • Promover la cooperación intergubernamental • Fomentar el liderazgo y la capacidad administrativa a nivel local
Lecciones aprendidas	• La iniciativa se basa en el proyecto pionero de cooperación UE-Cuba en el municipio de Martí, en la provincia de Matanzas. El programa es una muy buena oportunidad para avanzar en la promoción de mecanismos de gobernanza multinivel más eficientes en Cuba. La coordinación y complementariedad entre los distintos niveles o esferas de gobierno es una cuestión clave para obtener los resultados esperados de los proyectos y avanzar hacia una descentralización más efectiva. La cooperación de la UE pretende reforzar el desarrollo local en línea con la política nacional de descentralización, aún en fase inicial en Cuba. • Cabe destacar la conveniencia de promover relaciones no jerárquicas, basadas en la lealtad institucional y la observación del sistema jurisdiccional definido en el ordenamiento jurídico. En la misma línea, el programa duplicó esfuerzos para asegurar la coordinación interna de las políticas impulsadas por el gobierno en materia de desarrollo territorial, garantizando su coherencia y complementariedad. Esto también se aplica a las iniciativas promovidas con el apoyo de la cooperación internacional y de la UE en particular. En este sentido, cabe garantizar la complementariedad del Programa Municipios Sostenibles con programas promovidos por el gobierno cubano como el PADIT y con otros programas promovidos por la UE a nivel regional como EUROsociAL+ o EUROClima. • Las limitaciones para la puesta en marcha de la misión TALD son que las autoridades locales son débiles en Cuba y se alinean con las prioridades del gobierno central. Existen los mecanismos de la asamblea local, la asamblea provincial y las asociaciones de masas, pero están muy limitados por las directivas procedentes del partido que gobierna. De hecho, la Constitución coloca al partido como máximo órgano de gobierno. En consecuencia, la participación sigue siendo limitada.

Centro de La Habana, Cuba © Istockphoto

ECUADOR

Apoyar los proyectos de transición ecológica a escala local

Región	LATIN AMERICA AND THE CARIBBEAN	Date	Sept. – Nov. 2022
Ubicación	• Sierra y Costa de Ecuador		
Tema	• Hacer operativo el apoyo de la UE a los gobiernos locales más débiles de las regiones Sierra y Costa de Ecuador en los temas de agua y saneamiento, reducción de la desnutrición crónica infantil con un enfoque particular en la protección de ecosistemas y recursos hídricos como el páramo en la sierra.		
Prioridades de la INTPA	• Pacto Verde • Alianzas para el crecimiento sostenible y el empleo • Gobernanza, paz y seguridad		
Socios de la UE	• Banco Europeo de Inversiones (BEI), Sociedad Alemana de Cooperación Internacional (GIZ), Agencia de Cooperación Francesa (AFD) y Banco de Desarrollo Alemán (KfW)		
Beneficiarios / Aliados	• Consorcio de Gobiernos Autónomos Provinciales del Ecuador (CONGOPE), Asociación de Municipios del Ecuador (AME), Consejo Nacional de Gobiernos Parroquiales Rurales del Ecuador (CONGOPARE). • En colaboración con el Ministerio de Economía y Finanzas, la Secretaría Nacional de Planificación, el Banco de Desarrollo del Ecuador y la Secretaría Técnica de Desnutrición Infantil.		
Objetivos de la misión TALD	• Apoyar a la DUE en Ecuador para destinar 4 millones de euros a apoyar a los Gobiernos Autónomos Descentralizados (GADs) más débiles de las regiones Sierra y Costa para ayudarles a acceder a fondos del Banco de Desarrollo del Ecuador (BDE) bajo un préstamo de 100 millones de euros del Banco Europeo de Inversiones (BEI) en los temas de agua y saneamiento, reducción de la desnutrición crónica infantil con un enfoque especial en la protección de ecosistemas y recursos hídricos como el páramo en la sierra. • Aportación de elementos para una posible intervención financiada por la UE destinada a reforzar las capacidades financieras locales (refuerzo del catastro local). • Apoyar la elaboración de una convocatoria de propuestas de la UE destinada a ayudar a los gobiernos locales más débiles y pobres, más afectados por la desnutrición infantil, para que tengan acceso a proyectos de agua y saneamiento que serán financiados por el BDE en la región de la sierra. • Preparar y llevar a cabo un seminario de capacitación sobre el TALD que incluya cómo formar a las tres asociaciones nacionales de autoridades locales en el apoyo a los pequeños municipios rurales para acceder a los servicios de agua y saneamiento y reducir los niveles de desnutrición crónica infantil.		
Solicitud de la DUE y cuestiones clave	• Los gobiernos locales de Ecuador dependen en gran medida de los ingresos transferidos por el gobierno central (alrededor del 75 % de su presupuesto). Las autoridades subnacionales tienen que plantearse reducir sus gastos y aumentar sus ingresos. Los más pequeños son los más limitados en la gestión de sus finanzas públicas. Además, sufren altos niveles de pobreza y malnutrición y carecen de capacidad institucional y técnica para aumentar sus ingresos. Existe una falta de capacidad para controlar su gasto público, lo que pone en peligro la sostenibilidad de sus finanzas públicas. Esta situación les dificulta el acceso a los préstamos de la banca pública para financiar su desarrollo y poner en marcha proyectos relacionados con la transición ecológica en materia de agua y saneamiento.		

Volcán Cotopaxi, Ecuador © Istockphoto

Principales resultados	• Apoyar la transición de Ecuador hacia una economía verde y resiliente al clima mediante el desarrollo de un marco nacional institucionalizado para la Transición Ecológica, el fortalecimiento de la gobernanza climática y el desarrollo de una cartera de proyectos verdes para recibir financiación de las instituciones financieras europeas. • Proporcionar recomendaciones sobre cómo apoyar los planes de desarrollo ecológico de las entidades gubernamentales descentralizadas a la vez que se amplía un enfoque participativo abierto y transparente con la sociedad civil, incluidos los grupos vulnerables a través de un enfoque basado en los derechos humanos y una perspectiva de género. Se trata de una continuación de la labor de la DUE en materia de cambio climático, gestión de residuos sólidos, economía circular y aplicación de las CDN. • Contribuir de forma significativa en la redacción de la "Guía de la convocatoria de propuestas" para una intervención de 4 millones de euros. La Guía incluye formación, asistencia técnica y desarrollo de microproyectos no solo para las Autoridades Locales, sino también para los promotores rurales de agua y saneamiento (muchos de los cuales son líderes indígenas). Con ello se pretende formar a los líderes comunitarios en su papel de interlocutores y en su capacidad de diálogo a nivel local y central. • Destacar la importancia de incluir un sistema de Seguimiento y Evaluación a través de ensayos aleatorios de control, donde se fomente la evaluación de impactos y la replicabilidad en otros municipios.
Componentes del TALD	• Reforzar la capacidad de planificación a largo plazo de las ALs • Reforzar las finanzas locales • Promover una ejecución más eficaz de los proyectos a nivel local • Fomentar el liderazgo y la capacidad administrativa a nivel local • Promover una ciudadanía más activa a nivel local
Lecciones aprendidas	• A nivel micro, la acción sirvió para identificar dónde asignar 4 millones de euros para mejorar la gestión de las finanzas públicas de los gobiernos locales más débiles, más afectados por la malnutrición infantil crónica para ayudarles a recuperar sus capacidades técnicas para acceder y gestionar préstamos para financiar proyectos de desarrollo relacionados con el agua y el saneamiento. Entre los resultados concretos cabe citar la redacción de los principales componentes de la convocatoria de propuestas: «Un Pacto Verde para Ecuador: economías inclusivas, sostenibles y resilientes fomentadas por la innovación y las inversiones a nivel local». • Una lección importante es la inclusión de un texto específico en la convocatoria de propuestas que condiciona las subvenciones a la colaboración entre la sociedad civil y las autoridades locales: «*para este lote, es obligatorio presentar una propuesta en consorcio, liderada por una organización de la sociedad civil (beneficiario principal) y un cosolicitante que debe ser una autoridad local o una asociación de autoridades locales (AME-CONGOPE) más una universidad local*». Cabe destacar la importancia de la participación de las comunidades rurales o indígenas en el desarrollo del proyecto. • Otras lecciones aprendidas son que la misión TALD aportó ciertos conocimientos sobre desarrollo local y territorial que la DUE desconocía y que el TALD reforzó el diálogo con las asociaciones de gobiernos locales.

GUATEMALA

Fomentar la transición ecológica en la región del Petén

Región	AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE	Fecha	Jun. - Sept. 2022
Ubicación	• Departamento de Petén		
Tema	• Reducir la desigualdad mejorando el nivel de vida de la población rural con especial atención a los jóvenes, las mujeres y los grupos indígenas		
Prioridades de la INTPA	• Alianzas para el Pacto Verde • Alianzas para la ciencia, la tecnología y la innovación y digital • Alianzas para el crecimiento sostenible y el empleo • Gobernanza, paz y seguridad		
Socios de la UE	• Iniciativa del Equipo Europa con la Sociedad Alemana de Cooperación Internacional (GIZ), la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AECID) y Suecia.		
Beneficiarios / Aliados	• Socios públicos: Presidencia de la República, Gobernación de Petén, Secretaría de Planificación y Programación de la Presidencia, Ministerio de Ambiente y Recursos Naturales, Ministerio de Agricultura, Consejo Nacional de Áreas Protegidas, Instituto Nacional Forestal, Municipalidades y Asociaciones de Municipalidades de Petén, Instituto Guatemalteco de Turismo. • Actores locales: Asociación de Comunidades Forestales de Petén, Empresa Comunitaria de Servicios del Bosque, Fundación PROPETEN, Fundación Defensores de la Naturaleza. • Socios privados: Comité Nacional de Empresas, Agencia Nacional de Exportación, Cámara de Turismo y Comercio y empresas del sector privado.		
Objetivos de la misión TALD	• Aplicar el enfoque TALD a la elaboración del programa Fomentar la transición verde de Petén. • Proporcionar asistencia técnica a la DUE en Guatemala para la formulación del Documento de Acción bajo el enfoque TALD. • Proponer acciones concretas para la aplicación del enfoque TALD en la cooperación de la UE, incluyendo indicadores de proceso y resultados esperados.		
Solicitud de la DUE y cuestiones clave	• Para lograr la transición verde en Petén, es necesario un enfoque holístico que responda a los diferentes retos medioambientales que afectan al departamento. Solo trabajando de forma conjunta y coordinada en los tres principales sectores económicos de la región (silvicultura, agricultura y turismo) y buscando el equilibrio necesario entre desarrollo económico y protección del medio ambiente, se logrará una transición ecológica de los sectores económicos. La falta de acceso a los servicios públicos, especialmente agua, saneamiento y gestión de residuos sólidos, junto con el aumento de la migración interna, están teniendo más impacto en los ecosistemas y el deterioro ambiental. Las cuestiones clave que deben abordarse desde un Enfoque Territorial son: • Gestión forestal sostenible • Agricultura resistente al clima y sistemas agroforestales • Turismo sostenible • Gestión de residuos sólidos y saneamiento • Desarrollo de la capacidad institucional en todos los niveles de la administración pública		

Atardecer en el Lago Petén Itzá, Guatemala © Istockphoto

Principales resultados	Fortalecer las capacidades institucionales a través de la generación de competencias técnicas de los miembros del Consejo Departamental de Desarrollo (Codede) en materia de planificación, programación y ejecución presupuestaria de la inversión ecológica en sus jurisdicciones. • Resultado 1: Programa de formación implantado. 200 servidores públicos de entidades miembros del Codede han concluido satisfactoriamente un módulo del programa hasta 2027. • Resultado 2: Aplicación del plan de digitalización. Cinco soluciones digitales diseñadas en 2025 para la modernización de los servicios públicos y/o para la transparencia de los procesos públicos. La Unidad Técnica Departamental(UTD) y cinco organizaciones de la sociedad civil y/o gremios privados aplican soluciones digitales en 2027 para que sus acciones institucionales sean transparentes e informar a la población del departamento. Diez municipios aplican soluciones digitales en 2027 destinadas a modernizar los servicios públicos. Fortalecer las capacidades institucionales en el territorio para diseñar y ejecutar acciones de reducción de emisiones de gases de efecto invernadero en sus jurisdicciones. • Resultado 1: Todos los miembros del Codede conocen la actualización del Plan Nacional de Contribuciones Determinadas a Nivel Nacional (CND 2022) y las reducciones previstas en sus jurisdicciones. Realización de tres seminarios globales y cinco talleres sectoriales con los miembros del Codede hasta 2025. • Resultado 2: Codede se compromete a contribuir a la consecución del plan nacional. Tres instrumentos políticos adoptados por el Codede hasta 2027 sobre temas relacionados con las CND 2022 y la transición ecológica del departamento de Petén.
Componentes del TALD	• Reforzar la capacidad de planificación a largo plazo de las ALs • Promover una ejecución más eficaz de los proyectos a nivel local • Promover la cooperación intergubernamental • Fomentar el liderazgo y la capacidad administrativa a nivel local • Promover una ciudadanía más activa a nivel local • Promover más colaboraciones público-privadas a nivel local
Lecciones aprendidas	• Este proyecto muestra cómo una intervención de la UE llevada a cabo mediante un enfoque TALD puede demostrar a la población y la administración locales que el mayor valor de los aún abundantes recursos naturales constituye su conservación y explotación sostenible y que tales valores pueden convertirse en beneficio económico directo de familias y comunidades. • El planteamiento se basa en el supuesto subyacente de que la voluntad de la población, la administración local y los actores económicos aumentará hacia un comportamiento social y económico respetuoso con el medio ambiente. Al aplicar el TALD, todas las actividades se examinan en función de su capacidad de respuesta a las necesidades y expectativas de la población local, la capacidad jurídica de los distintos actores y su mandato y liderazgo locales. La lógica subyacente es lograr una mayor participación y una mejor apropiación de la transformación ecológica propuesta por parte de los socios locales, garantizando así una mayor apropiación y éxito a largo plazo. • Algunas posibles limitaciones a la ejecución de esta misión incluyen que las recomendaciones no se incorporaron correctamente al Documento de Acción final y al Acuerdo de Financiación. La aplicación se dejará al criterio y consideración de los Estados Miembros y otros socios ejecutores. Sería ideal que adoptaran una visión territorial para la ejecución de sus componentes sectoriales, pero es poco probable debido al enfoque sectorial predominante tanto por la cooperación internacional como por las políticas gubernamentales. • Las capacidades del nivel medio de gobernanza en Guatemala (departamentos/gobernadores encargados de la planificación territorial) son limitadas y carecen de autonomía fiscal. Codede, el elemento de interconexión fundamental entre las necesidades locales (municipios) y los fondos centrales (políticas sectoriales), no funciona correctamente. Además, la estructura y preparación de la población en Petén es muy básica y todavía no ofrece muchas oportunidades para beneficiarse de los componentes del TALD. Por último, el proyecto se aplicará a partir de enero de 2024, pero se ha apartado poco dinero para este planteamiento.

MÉXICO

Fortalecer las prácticas, normas y legislación de las finanzas públicas subnacionales mexicanas

Región	AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE	Fecha	Abr. 2022 - Nov. 2023
Ubicación	• 25 de las 31 entidades federativas de la República Mexicana		
Tema	• Reforzar las capacidades y marcos legales de las entidades federativas mexicanas para recaudar impuestos, mejorar la calidad y eficiencia del gasto y avanzar hacia una mayor descentralización financiera y autonomía local para el logro de los ODS.		
Prioridades de la INTPA	• Alianzas para el crecimiento sostenible y el empleo • Alianzas para la ciencia, la tecnología y la innovación y digital • Gobernanza, paz y seguridad		
Socios de la UE	• Expertise Francia, FIIAP España, Eurosocial+ • Actividades alineadas con la Iniciativa del Equipo Europa para la Cohesión Social y Reducción de las Desigualdades apoyada por cuatro Estados Miembros: Alemania, España, Francia y Países Bajos.		
Beneficiarios / Aliados	• Secretaría de Finanzas Públicas del Estado de Guanajuato (entidad coordinadora) y las Secretarías de Finanzas Públicas y de Administración de los estados de Aguascalientes, Baja California, Baja California Sur, Coahuila, Colima, Chiapas, Chihuahua, Durango, Guanajuato, Hidalgo, Jalisco, Estado de México, Michoacán, Morelos, Oaxaca, Querétaro, Quintana Roo, San Luis Potosí, Sinaloa, Sonora, Tamaulipas, Veracruz, Yucatán y Zacatecas		
Objetivos de la misión TALD	• Fortalecer las prácticas, normas y legislación de los sistemas financieros de las entidades federativas mexicanas para recaudar más recursos e invertir mejor en políticas sociales. • Establecer un diálogo político sobre reformas y prácticas fiscales y presupuestarias entre México y la UE a nivel subnacional. • Mejorar la gobernanza local, fomentar la descentralización y profundizar la democracia local en México. • Contribuir a reforzar las políticas públicas sociales, en particular para las poblaciones vulnerables con el fin de alcanzar los ODS. • Contribuir al establecimiento de un diálogo más permanente y estructurado entre la DUE y las autoridades locales mexicanas.		
Solicitud de la DUE y cuestiones clave	• Durante décadas, el sistema financiero público de México a nivel subnacional ha dependido de la voluntad y capacidad del gobierno central para transferir fondos a las autoridades locales. A pesar de ser un país federal que inició un proceso de descentralización desde principios de la década de 1980, en 2023 más del 80% de los ingresos de los estados federados proceden de transferencias del gobierno central (la mayoría de ellas destinadas a fines específicos) y, por lo general, prestando poca atención a las prioridades locales, especialmente a nivel municipal. Asimismo, solo el 4,1% de los impuestos nacionales son recaudados por los estados federados (gobiernos provinciales), mientras que un sorprendente 94,3% lo recaudan las autoridades centrales. • En los últimos años, una gran concentración del gasto del gobierno federal se ha destinado a un puñado de grandes programas nacionales prioritarios y proyectos de infraestructuras. Es de suma importancia reforzar las capacidades y los marcos jurídicos de los estados federados para que puedan recaudar impuestos por sí mismos y avanzar hacia una mayor descentralización financiera y autonomía local. La experiencia europea puede resultar útil a las autoridades locales mexicanas y contribuir a una economía más sólida, una mayor transparencia y una democracia local más fuerte.		

Principales resultados	• Organizar la misión TALD en cuatro fases. Iniciar un proceso formal de diálogo, intercambios técnicos, creación de sinergias y coordinación fiscal entre los estados mexicanos y la UE sobre el fortalecimiento de las finanzas públicas estatales para cumplir con la agenda 2030. El proceso se denomina «Modelo Hacendario Estatal para la Cohesión Social». • Proporcionar apoyo técnico y conocimientos especializados (europeos, mexicanos, latinoamericanos) a los ministerios de finanzas subnacionales de 25 estados en función de sus necesidades (según demanda) para modernizar su administración y sus sistemas fiscales. • Los temas incluyen la ampliación del espacio fiscal subnacional, el fortalecimiento de las finanzas públicas y el ciclo presupuestario, la mejora de las leyes y reglamentos relacionados con las finanzas subnacionales y la modernización de las administraciones tributarias de los estados. • Organizar varios talleres y seminarios en 2020-2023, incluida una visita técnica de secretarios de Finanzas mexicanos a España y Francia. • Seleccionar un conjunto de temas para el diálogo de alto nivel entre México y la UE: reducir la informalidad laboral con soluciones digitales, optimizar la calidad del gasto, mejorar la gobernanza e invertir en la sostenibilidad de las políticas públicas, especialmente las políticas sociales y para reducir las desigualdades, fortalecer las relaciones con el sector privado, la sociedad civil y los académicos. • Poner en marcha un estudio sobre la composición de los ingresos frente a los gastos a nivel subnacional. • Lanzar oficialmente un nuevo programa UE-México en Cuernavaca en agosto de 2023. • Implantar la iniciativa EU4Equity de 5 millones de euros en colaboración con España y Francia.
Componentes del TALD	• Reforzar la capacidad de planificación a largo plazo de las ALs • Reforzar las finanzas locales • Fomentar el liderazgo y la capacidad administrativa a nivel local
Lecciones aprendidas	• Más allá de la intervención técnica, la misión TALD pretende apoyar el papel catalizador de los gobiernos locales para el desarrollo a través de un proceso de desarrollo territorial con varios actores y niveles. La DUE, como facilitador de confianza, desempeña un papel eficaz en el avance de este proceso y muestra lo que el gobierno central puede ganar al dar más espacio a las ALs. • El objetivo político es fomentar el diálogo político con los actores nacionales y defender el papel de las ALs para gestionar mejor su desarrollo territorial en cooperación con todas las partes interesadas locales. La aparición de un contexto nacional más favorable a las ALs como principales impulsoras del desarrollo local es esencial para garantizar el impacto y la sostenibilidad de sus acciones. Cabe destacar la participación de estados federados de todos los partidos políticos y la buena relación de trabajo con las autoridades del gobierno central. • La misión TALD fue catalizadora y ha conseguido mantener el impulso entre los estados beneficiarios a la vez que establece puentes de cooperación con actores clave de los Estados Miembros europeos.

Vista panorámica de los tejados del centro empresarial y financiero de la Ciudad de México © Istockphoto

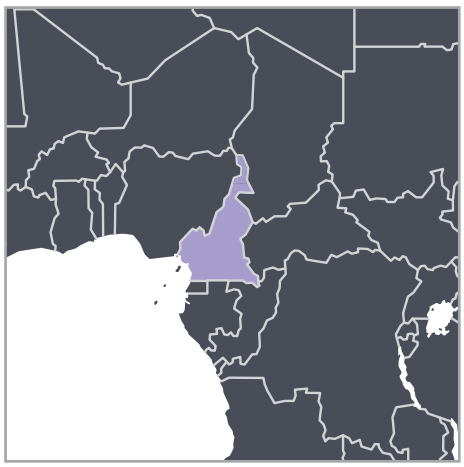
VENEZUELA

Analizar el potencial del TALD para reforzar las capacidades de los gobiernos subnacionales

Región	AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE	Fecha	Ene. - Mar. 2023
Ubicación	• Distrito Capital de Caracas y estados de Miranda, Táchira y Zulia		
Tema	• Análisis del estado actual de la descentralización y propuesta de fortalecimiento de las capacidades de los gobiernos subnacionales en relación con los programas de cooperación de la UE		
Prioridades de la INTPA	• Alianza para el Pacto Verde • Alianzas para el crecimiento sostenible y el empleo • Gobernanza, paz y seguridad		
Socios de la UE	• Ninguno		
Beneficiarios / Aliados	• Municipios de El Hatillo (estado Miranda), San Cristóbal, Torbes y Junín (estado Táchira) y Maracaibo, San Francisco y Lossada (estado Zulia). • Cuatro Consejos Comunales en varios municipios. • Más de 25 Fundaciones de la sociedad civil, ONG y/o OSC. Cuatro universidades. Siete Cámaras de Comercio y FEDECÁMARAS.		
Objetivos de la misión TALD	• Elaborar un diagnóstico en profundidad del estado de la descentralización en Venezuela y de la capacidad de los gobiernos subnacionales venezolanos para llevar a cabo políticas de desarrollo territorial a partir de un análisis de economía política. • Proponer recomendaciones concretas para una posible intervención/programa futuro financiado por la UE.		
Solicitud de la DUE y cuestiones clave	• En el contexto de la crisis multidimensional actual y de una especie de abandono relativo de los municipios, no ha habido cooperación directa de la UE con las ALs en Venezuela debido a diversos problemas de capacidad/gestión dentro de las organizaciones de las autoridades locales, como la altísima rotación de personal, la escasa motivación y los bajos salarios. La UE no ha financiado ni apoyado directamente actividades ejecutadas por las ALs en Venezuela desde finales de la década de 2010. • Debido a la inestabilidad macroeconómica y a la volatilidad de los tipos de cambio en Venezuela, los proyectos financiados por la UE se gestionan principalmente desde cuentas bancarias fuera de Venezuela, a las que las ALs no pueden acceder debido a las restricciones financieras locales. Sin embargo, dado que las ALs desempeñan un papel crucial en varios ámbitos de intervención cubiertos por la UE (seguridad alimentaria, acceso a servicios básicos, democracia, etc.), participan en las actividades financiadas por la UE siempre que sea pertinente y contribuyen a la consecución de los objetivos del programa. El carácter multidimensional de las crisis ha provocado un desplazamiento/emigración humanitaria de 9,3 millones de personas. Es el mayor flujo migratorio mundial sin estar relacionado con un proceso bélico o catástrofes naturales. • La UE ha promovido de forma estratégica un enfoque integral de su cooperación, que incluye la colaboración con todas las partes interesadas, asociaciones del sector privado, cámaras de comercio, instituciones académicas y autoridades locales. Tras el resultado de las elecciones de 2021 y las conclusiones y recomendaciones de la Misión de Observación Electoral, a la DUE en Venezuela le gustaría analizar y comprender mejor por qué y cómo la UE podría potencialmente volver a comprometerse y restablecer las relaciones y la cooperación con las ALs en el país.		

Vista panorámica de Caracas, Venezuela al atardecer desde la Cota Mil. © Istockphoto

Principales resultados	• Proponer tres iniciativas como posibles programas de cooperación internacional, dos de ellas relacionadas con los sistemas productivos y otra con el fortalecimiento del diálogo y el debate urbano. Todas alineados con las prioridades del Programa Indicativo Regional Plurianual de la UE para las Américas y el Caribe 2021-2027 (PIP Regional), como la promoción de los valores cívicos, la prevención y resolución de conflictos y la democracia participativa y el apoyo a la resiliencia de las comunidades, el fortalecimiento del acceso sostenible a los servicios básicos, las capacidades productivas locales/generación de ingresos, y para promover la gestión socioeconómica sostenible de los recursos naturales. Las iniciativas son: 1. Programa de desarrollo de la producción agrícola rural basado en la mejora básica de las infraestructuras hídricas. 2. Programa de desarrollo del ecoturismo y fomento de la protección del medio ambiente. 3. Programa para reforzar los diálogos y debates ciudadanos sobre los servicios municipales básicos. • Los primeros dos programas, desarrollo de la producción agrícola rural y ecoturismo, están en línea con las sugerencias de los actores urbanos entrevistados y con las propuestas de desarrollo económico del Banco Interamericano de Desarrollo. El programa para fortalecer los diálogos y debates ciudadanos está en línea con las sugerencias hechas por la DUE de Venezuela, las OSC y las fundaciones ciudadanas para fomentar el debate entre la población. • Los tres programas propuestos son viables desde el punto de vista técnico y de ejecución y podrían llevarse a cabo teniendo en cuenta los factores políticos y la crisis social y económica de Venezuela. Sin embargo, la complejidad política, institucional y económica del Gobierno venezolano, que cambia según las fluctuaciones internas y externas imposibles de predecir, puede afectar directamente a la viabilidad de este y otros programas de cooperación internacional.
Componentes del TALD	• Reforzar la capacidad de planificación a largo plazo de las ALs • Promover una ejecución más eficaz de los proyectos a nivel local • Habilitar una política rural nacional • Promover una ciudadanía más activa a nivel local
Lecciones aprendidas	• La limitación de información impuesta por el Gobierno de Venezuela, la ausencia de proyectos de Cooperación Internacional, y la falta de datos sobre las pocas acciones que están siendo implementadas por Agencias de la ONU ocasionan que actualmente no existan lecciones aprendidas significativas en territorio venezolano, siguiendo la metodología de la UE. • Una limitación importante para preparar la misión TALD ha sido la falta de datos cuantitativos. Existen muy pocos datos sistematizados y territorializados proporcionados por el Gobierno Central (Instituto Nacional de Estadística y otros organismos) para conocer el estado real de la demografía, la infraestructura urbana, la economía, la migración, etc. Las agencias de la ONU y las ONG tienen prohibido por el Gobierno de Venezuela publicar cualquier dato sobre su trabajo. • A pesar de la ausencia de datos territorializados, la misión TALD realizó entrevistas a profundidad y llevó a cabo un análisis de investigación documental muy detallado que fueron clave para alcanzar los objetivos previstos. Cabe destacar el flujo de información y retroalimentación entre los expertos del TALD y la DUE, tanto en la parte de análisis y diagnóstico como en las propuestas de camino a seguir y futuros programas. • Las ONG y las OSC siguen siendo proactivas en distintas áreas en la defensa de la democracia. Entre los temas abordados figuran los derechos humanos, los servicios públicos, la ayuda humanitaria, la sanidad, la educación y la iniciativa empresarial. Es necesario destacar la capacidad de resistencia de estas organizaciones en su trabajo diario para poner en marcha proyectos territoriales. Un reto importante sugerido por las ONG es la Ley de Cooperación Internacional, actualmente en trámite parlamentario. Su aprobación supondría una disminución considerable de estas ONG en todo el país, ya que el Gobierno ejercería un control técnico, financiero y sancionador sobre sus actividades. • Venezuela se encuentra en una profunda crisis a nivel político, económico, institucional y productivo y el enfoque del TALD puede ser una oportunidad para cambiar mentalidades y gestionar un camino creativo, innovador y viable que promueva las bases para el desarrollo local como vía importante para mejorar las condiciones de vida de los habitantes del país. • Tras evaluar las recomendaciones de la misión TALD y en el contexto de un presupuesto reducido, la DUE validó los temas de agricultura rural y servicios básicos y restó prioridad al ecoturismo.



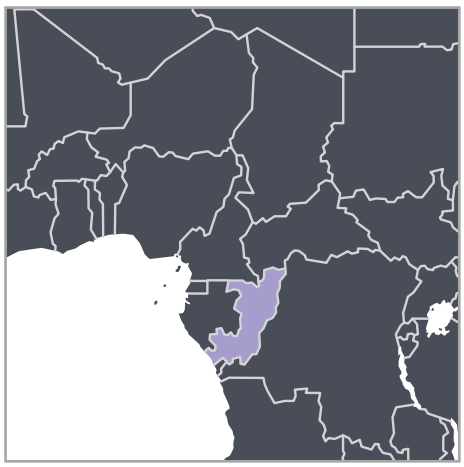
CAMERÚN

Apoyar el proceso de descentralización y el diálogo político de la DUE

Región	ÁFRICA	Fecha	Nov. 2022 - Feb. 2023
Ubicación	• Yaoundé		
Tema	• Formulación del proyecto de apoyo a la descentralización y definición de una hoja de ruta para la estrategia de posicionamiento de la Delegación de la UE		
Prioridades de la INTPA	• Alianzas para el Pacto Verde • Alianzas para la ciencia, la tecnología y la innovación y el entorno digital • Alianzas para el crecimiento sostenible y el empleo • Gobernanza, paz y seguridad		
Socios de la UE	• Agencia Francesa de Desarrollo (AFD), Sociedad Alemana de Cooperación Internacional (GIZ) y Banco de Desarrollo Alemán (KfW)		
Beneficiarios / Aliados	• Ministerio de Descentralización y Desarrollo Local (MINDDEVEL), Consejo Nacional de Descentralización (CND), Comisión Interministerial de Servicios Locales (CISL), Comisión Nacional de Finanzas Locales (CONAFIL), Ministerio de Economía, Planificación y Desarrollo Regional (MINEPAT), Escuela Nacional de Administración Local (NASLA), Comisión Interministerial de Cooperación Descentralizada (CICOD), Fondo Especial de Equipamiento e Intervención Intermunicipal (FEICOM), Municipios y Ciudades Unidas de Camerún (CVUC), Asociación de Regiones de Camerún (ARC), Autoridades Locales Descentralizadas (CTD) y organizaciones de la sociedad civil.		
Objetivos de la misión TALD	• Trabajar a nivel central centrándose en la aplicación de los aspectos estructurales de la reforma de la descentralización y a nivel local reforzando el papel, la capacidad de acción y la responsabilidad de los actores locales en el desarrollo sostenible del país. • Reforzar el papel de los actores locales como socios y beneficiarios de la reforma mediante un proyecto piloto en una región por definir. • Posicionar a la UE en el marco de una iniciativa del Equipo Europa como socio clave de Camerún en el sector de la descentralización.		
Solicitud de la DUE y cuestiones clave	• Camerún se enfrenta a tensiones internas y dificultades de integración nacional, paz, justicia y cohesión social. Este país también hace frente a importantes problemas humanitarios y de seguridad en seis de sus diez regiones, como los atentados perpetrados por el grupo terrorista Boko Haram. La crisis migratoria continúa debido al creciente flujo de refugiados procedentes de la República Centroafricana. Se agudiza una crisis sociopolítica en las regiones del noroeste y suroeste, donde han surgido reivindicaciones separatistas desde 2016. Estas crisis tienen fuertes consecuencias a nivel local para las poblaciones que sufren directamente los efectos negativos de la destrucción de las infraestructuras básicas, el deterioro del tejido económico y la inseguridad. • En este contexto, la puesta en marcha del proceso de descentralización se ha convertido en una prioridad para el gobierno camerunés en su Estrategia Nacional de Desarrollo 2030 (END 2030). Según la END, la descentralización es un medio para combatir las desigualdades territoriales, al tiempo que garantiza el desarrollo económico local, la cohesión social y la estabilización de las zonas en conflicto. • Sin embargo, la descentralización sigue siendo un proceso inacabado en Camerún. No se han adoptado los textos de aplicación de la ley y solo se ha aplicado un número limitado de decretos. También hay una fuerte presencia de autoridades nacionales desconcentradas a nivel local con un poder significativo. La planificación territorial se realiza a nivel nacional con poca o ninguna apropiación local de las herramientas de planificación. La autoridad de los prefectos y subprefectos tiene también mucha importancia, incluso a la hora de determinar impuestos locales como el catastro y la ordenación del territorio en los municipios. Los alcaldes dependen casi exclusivamente del gobierno central para su financiación y la creación del nivel regional de gobierno no ha ido acompañada de los medios necesarios.		

Yaundé, capital de Camerún © Istockphoto

	• La UE desea mejorar la dinámica de gestión de un Estado descentralizado y reforzar los lazos de confianza entre los actores centrales, regionales y locales, el valor añadido de cada nivel y el reconocimiento de sus respectivas funciones complementarias. La ausencia de estos elementos explica en parte las dificultades para poner en funcionamiento la descentralización.
Principales resultados	• Implementar el Diagnóstico Integrado de Desarrollo Territorial (DIDT), que se centra en la evaluación de las políticas nacionales de descentralización, las políticas «territoriales» del país (políticas de desarrollo urbano, rural y regional) y sus mecanismos de gobernanza. El objetivo es evaluar en qué medida estas políticas reflejan un enfoque centrado en el territorio y qué papel asignan a las autoridades subnacionales. • En la segunda fase, desarrollar el proyecto de descentralización de la cooperación europea para 2023 con un Documento de Acción, basado en el diagnóstico territorial que proponga una serie de acciones como el desarrollo de capacidades para reforzar el papel de liderazgo de las autoridades locales y la sinergia con los Servicios Técnicos Desconcentrados, entre otras. En la tercera fase, proponer una hoja de ruta para el posicionamiento de la DUE a tres niveles: diálogo con los demás donantes que intervienen en el sector; diálogo con el Gobierno, y diálogo con las autoridades locales. • Los resultados esperados del Documento de Acción son los siguientes: avances en la aclaración de funciones y responsabilidades entre los niveles local/regional/central para una mejor asignación de los recursos; mejora de las capacidades y competencias técnicas de las autoridades descentralizadas, también en materia digital; mayor transparencia y rendición de cuentas de las estructuras de gobernanza democrática y más participación ciudadana; prevención, gestión y resolución de conflictos entre comunidades a través de procesos descentralizados inclusivos; herramientas y acciones específicas desarrolladas por las autoridades públicas y los actores sociales en favor de la igualdad de género.
Componentes del TALD	• Reforzar la capacidad de planificación a largo plazo de las ALs • Reforzar las finanzas locales • Habilitar una política nacional de descentralización • Promover la cooperación intergubernamental • Fomentar el liderazgo y la capacidad administrativa a nivel local
Lecciones aprendidas	• La realización del diagnóstico territorial es un ejercicio de estructuración de las DUE y permite identificar resultados realistas, puntos de entrada pertinentes, actores que deben participar y una intervención de ayuda adecuada. Una vez que los resultados del DIDT se traducen en opciones estratégicas, se consideran en el proceso de programación para orientar la elaboración del programa DUE y así orientar de manera estratégica el «Proyecto de apoyo al proceso de descentralización» y garantizar la integración efectiva de la dimensión territorial. • El componente político del enfoque territorial señala la necesidad de reforzar el diálogo político. Es esencial que el TALD sea una fuerza transformadora y que el proyecto DUE no deje la iniciativa al margen. Se ha propuesto a la DUE una hoja de ruta para entablar un diálogo estructurado y reforzar la cooperación con las asociaciones de autoridades locales, los socios de desarrollo y, sobre todo, con el Gobierno. La idea es alimentar el proceso nacional de elaboración de políticas e influir en él. • Este componente político cobra sentido en relación con el enfoque piloto utilizado en el TALD. En este caso, para el desarrollo y fortalecimiento de dos a cuatro proyectos piloto climáticos en las regiones sur y sureste y norte de Camerún. Estos proyectos piloto también deberían utilizarse para alimentar el diálogo político entre la DUE y el nivel central para transmitir los problemas desde el terreno y negociar avances en favor de las autoridades locales. El proyecto piloto es también una oportunidad para aplicar plenamente el enfoque territorial, sobre todo apoyando el diálogo entre múltiples partes interesadas y el papel de liderazgo multidimensional de las autoridades locales, mediante marcos de consulta y una mejor cooperación entre los niveles descentralizados y desconcentrados del Estado, entre otros. • El TALD ha dado voz a la DUE ante las autoridades locales que de otro modo sería difícil conseguir. Como misión diplomática, las DUE suelen hablar con las autoridades centrales como primer interlocutor. El tema del desarrollo local se planteó en términos de descentralización por primera vez en Camerún. Se despertó un gran entusiasmo. En el contexto del TALD, la UE, los gobiernos subnacionales y la sociedad civil se sentaron a la mesa para trabajar juntos con un objetivo común.



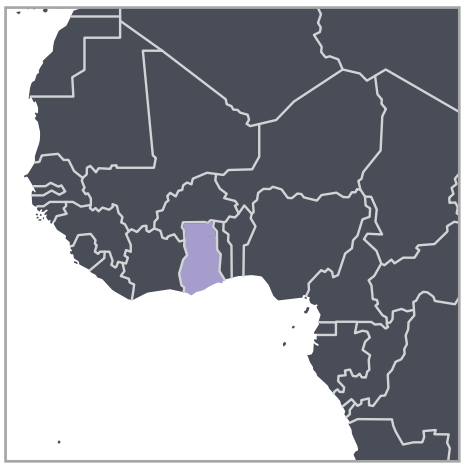
CONGO

Apoyar la descentralización en el contexto del programa *Ciudades resilientes*

Región	ÁFRICA	Fecha	Ene. - Nov. 2023
Ubicación	• Brazzaville, Nkavi y Owando		
Tema	• Apoyar la descentralización/diálogo político e introducción de una perspectiva territorial en las acciones de la DUE.		
Prioridades de la INTPA	• Alianzas para el Pacto Verde • Alianzas para la ciencia, la tecnología y la innovación y entorno digital • Alianzas para el crecimiento sostenible y el empleo • Gobernanza, paz y seguridad		
Socios de la UE	• Agencia Francesa de Desarrollo (AFD)		
Beneficiarios / Aliados	• Gobiernos locales (las ciudades secundarias de Nkayi y Owando) y asociaciones de autoridades locales • Ministerio del Interior, Descentralización y Desarrollo Local y Ministerio Delegado encargado de la Descentralización; Inspección General de Administración Territorial; Dirección General de Entidades Locales; Dirección General de la Función Pública Territorial; Comité Técnico de Evaluación de la Descentralización; Ministerio de Energía e Hidráulica, Ministerio de Turismo y Medio Ambiente, Ministerio de Sanidad, Ministerio de Urbanismo y Vivienda, Ministerio de Ordenación del Territorio y Obras Mayores. • Organizaciones, sobre todo internacionales (PNUD), con experiencia en planificación urbana, saneamiento y sensibilización.		
Objetivos de la misión TALD	• Introducir una nueva dinámica territorial basada en el TALD dentro de los proyectos de la DUE, en particular en el programa de Ciudades resilientes y ayudar a la DUE a posicionarse de forma más estratégica en apoyo al proceso de descentralización.		
Solicitud de la DUE y cuestiones clave	• Congo se caracteriza por una fuerte disparidad entre sus territorios y desequilibrios entre las dos principales ciudades del país (Brazzaville y Pointe-Noire) y otras ciudades secundarias. El segundo sector prioritario del Programa Indicativo Nacional 2014-2020 para la República del Congo («desarrollo local») tiene como objetivo «contribuir a un desarrollo territorial equilibrado y promover un desarrollo local sostenible y participativo». • El proyecto Ciudades Resilientes pretende mejorar las condiciones de vida y el atractivo de dos ciudades secundarias: Nkayi y Owando, con dos componentes (institucional y sectorial) para crear capacidad a nivel de la comunidad local y la sociedad civil y mejorar las infraestructuras de gestión de aguas pluviales, aguas residuales y residuos. El sector del saneamiento es un ámbito de alcance local, sujeto a una importante transferencia de competencias y que requiere importantes inversiones. El objetivo de la misión es reforzar el papel de las autoridades locales, en concreto dentro del Programa de fomento de las energías renovables y la electrificación rural en la República del Congo y de la Asociación para los bosques en el marco de la iniciativa del Equipo Europa. Ambos se centran en las instituciones nacionales y la sociedad civil, sin incluir a las autoridades locales, que sin embargo constituyen un nivel intermedio relevante entre el nivel central y las poblaciones locales para el acceso a servicios básicos como la energía. • La descentralización sigue siendo un proceso incompleto en Congo, sobre todo en lo que respecta a la transferencia de competencias y se caracteriza por la falta de recursos materiales, humanos, técnicos y financieros para los municipios. La cultura administrativa está marcada por una división entre servicios desconcentrados y descentralizados y un enfoque sectorial más que territorial que no ha permitido establecer un sistema integrado de desarrollo local que movilice a todos los actores públicos y no estatales del territorio. En este contexto, el Gobierno pidió apoyo a la DUE para el Foro sobre la revitalización de la descentralización y el desarrollo local en el Congo celebrado en Brazzaville en marzo de 2023, y también solicitó el apoyo de la misión TALD para este evento.		

Principales resultados	• Evaluar el contexto nacional mediante el Diagnóstico Integrado de Desarrollo Territorial, concebido como un inventario y un ejercicio de referencia. Se complementó con un documento de Orientación Estratégica para plasmar los resultados del diagnóstico, definir las áreas prioritarias de actuación de la DUE, así como los actores clave a implicar y las alianzas que hay que favorecer. • Participar en el Foro de Descentralización durante el cual se realizó una presentación de trabajos. Participar también en una reunión posterior en la que el Ministro Delegado encargado de la Descentralización y el Desarrollo Local solicitó a la DUE que colaborara en la aplicación de algunas de las 21 recomendaciones resultantes del taller de preparación del Foro. • Se espera que haya una segunda fase de la misión.
Componentes del TALD	• Habilitar una política nacional de descentralización • Promover una ejecución más eficaz de los proyectos a nivel local • Promover más colaboraciones público-privadas a nivel local
Lecciones aprendidas	• Esta intervención centrada en un proyecto piloto existente (Ciudades Resilientes) y el apoyo a nivel central es un buen ejemplo del TALD que aboga por un enfoque ascendente del desarrollo (proyecto piloto a nivel local) con un enfoque de tipo descendente (apoyo a nivel central). Se trata de promover la emergencia de un marco nacional más favorable a las autoridades locales y la creación de condiciones para el desarrollo de dinámicas territoriales reales. Esta es la forma idónea de poner las cosas en marcha y vincular la descentralización y el desarrollo local. • Este doble enfoque contribuye a garantizar el impacto y la sostenibilidad de las acciones locales apoyadas por la DUE: lograr un consenso en torno a dinámicas de desarrollo pilotadas por los propios actores del territorio a la vez que se aprovechan las oportunidades con el surgimiento de un marco nacional más favorable a la acción de los municipios. Por ejemplo, el marco normativo del saneamiento, que es insuficiente y carece de textos de aplicación para garantizar la plena gestión de las distintas tareas de saneamiento por parte de las autoridades locales. De ahí la importancia del diálogo político establecido por la DUE. • La solicitud de apoyo del Ministerio Delegado encargado de la Descentralización y el Desarrollo Local ofrece a la DUE la oportunidad de establecer un diálogo político más estructurado con el nivel central. Este vínculo es esencial si se quiere reequilibrar la balanza en favor de las autoridades locales, aunque solo sea en el marco de acciones locales apoyadas por la DUE, como sucede con Ciudades Resilientes. • Promover acciones o espacios «prototipo» para ensayar nuevos enfoques de acuerdo con el nivel central es la forma de demostrar que se pueden generar transformaciones positivas a determinadas escalas y que estos enfoques innovadores pueden después reproducirse a escalas mayores. Este enfoque de base, asociado a un diálogo político sostenido, es una forma de que la DUE promueva el desarrollo de políticas nacionales y cambios institucionales que permitan crear las condiciones para una dinámica territorial real.

Ciudad de Brazzaville, Congo © Shutterstock



GHANA

Apoyar la formulación de componentes específicos de gobernanza local del programa *Ciudades inteligentes y sostenibles*

Región	ÁFRICA	Fecha	Abr. - Jul. 2022
Ubicación	• Municipios de Tamale, Bolgatanga, Wa, Damongo y Nalerigu		
Tema	• Identificar las necesidades subsectoriales en el ámbito de la gobernanza local dentro del marco del programa *Ciudades inteligentes y sostenibles* en Ghana. Dicho programa pretende reforzar y mejorar la calidad de los servicios municipales apoyando el papel de las ALs, especialmente a través de sólidas medidas de rendición de cuentas y un espacio fiscal local ampliado.		
Prioridades de la INTPA	• Alianzas para el crecimiento sostenible y el empleo • Gobernanza, paz y seguridad • Alianzas para la ciencia, la tecnología y la innovación y entorno digital		
Socios de la UE	• Alemania, Francia, Países Bajos, Hungría, Dinamarca y el Banco Europeo de Inversiones		
Beneficiarios / Aliados	• Municipios de Tamale, Bolgatanga, Wa, Damongo y Nalerigu • Comité Interministerial de Coordinación de la Descentralización, Ministerio de Administración Local, Descentralización y Desarrollo Rural, Ministerio de Hacienda, Autoridad de Ordenación del Territorio y Planificación Territorial, Oficina del Jefe del Servicio de Administración Local, Instituto de Estudios de Administración Local		
Objetivos de la misión TALD	• Aportación de elementos para una posible intervención financiada por la UE en el ámbito de la ampliación del espacio fiscal para las ALs. • Diseñar una posible intervención de la UE destinada a mejorar el entorno empresarial y el desarrollo económico local a nivel de distrito y municipal. • Orientación sobre cómo integrar las tecnologías digitales y reforzar la gobernanza urbana (rendición de cuentas para mejorar los servicios municipales).		
Solicitud de la DUE y cuestiones clave	• Se calcula que el 65% de la población de Ghana vivirá en zonas urbanas en 2030 y que la población total se duplicará en 2040. La migración interna norte-sur y los traslados de las zonas rurales a las urbanas contribuyen a este crecimiento urbano acelerado con asentamientos informales y más pobreza en las ciudades. • En algunos contextos, la urbanización ha llegado a un punto insostenible debido a la falta de infraestructuras, la centralización administrativa y la falta de recursos técnicos y financieros adecuados. La expansión espacial no planificada y la conectividad limitada, tanto dentro de las ciudades de Ghana como entre ellas, son retos para la eficiencia económica, además de aumentar los costes sociales y medioambientales de los desplazamientos. Existe un acceso desigual a los servicios básicos con elevados riesgos para la salud y grandes daños medioambientales que ponen cada vez más en peligro la resiliencia de las comunidades. • Las ciudades secundarias han crecido más rápido en comparación con las grandes ciudades. Entre los principales retos del país están mejorar la gobernanza local y la capacidad de las administraciones locales para planificar, financiar y gestionar el cambio, mejorar la conectividad y proporcionar servicios adecuados de agua, saneamiento y salud.		

Vista de los campos verdes de una granja orgánica alrededor de Bolgatanga, Ghana © Istockphoto

Principales resultados	• Proporcionar a la DUE información de primera mano procedente del terreno que revele los retos comunes de las cinco ciudades beneficiarias: falta de un marco de desarrollo espacial; complicado sistema de tenencia de la tierra en el que intervienen los líderes tradicionales y las familias; movilización inadecuada de los ingresos nacionales (falta de capacidades, de responsabilidad, de cumplimiento); colaboración limitada con el sector privado y escasa experiencia de las asambleas locales en la aplicación de los planes de desarrollo local con falta de personal asignado y de capacidades. • Proponer intervenciones con vistas a una posible financiación de la UE para ampliar el espacio fiscal y mejorar el entorno empresarial a nivel de las asambleas metropolitanas, municipales y de distrito. – Digitalización de la recaudación de ingresos (licencias, multas y tasas) – Puesta en marcha de un proyecto de APP que crearía una fuente de ingresos adicional – Creación de la Plataforma regional septentrional de facilitación del comercio y la inversión para reunir a las principales partes interesadas necesarias para impulsar el desarrollo local en las ALs – Creación de mercados especializados y zonas industriales ligeras – Apoyo a las empresas mediante la creación de incubadoras de empresas – Apoyo a los servicios de gobernanza electrónica
Componentes del TALD	• Reforzar la capacidad de planificación a largo plazo de las ALs • Reforzar las finanzas locales • Fomentar el liderazgo y la capacidad administrativa a nivel local
Lecciones aprendidas	• Se espera que los mayores medios para la movilización de recursos y la correspondiente rendición de cuentas propuestos a través de la misión TALD garanticen el suministro necesario de recursos complementando las insuficientes transferencias del nivel gubernamental central. • Esta intervención está en consonancia con el principal objetivo del TALD, que es aumentar la autonomía y el papel de liderazgo de las ALs, creando así un espacio para las «ALs desarrollistas» que exige un proceso de desarrollo territorial multinivel con varios actores que incluya a todas las partes interesadas pertinentes, como el sector privado. • Es necesario desarrollar las capacidades de las ALs para implicar a los actores relevantes en el diseño y la aplicación conjunta de sus propias iniciativas, ya que esto provocará la apropiación local. Un desarrollo local eficaz es un proceso ascendente que implica desarrollar soluciones que respondan a los retos y oportunidades de cada contexto local. • Las ALs tienen un papel que desempeñar a la hora de identificar a los actores clave en sus territorios y coordinar las actividades de las partes interesadas locales. La misión TALD ha demostrado que la falta de colaboración y de sinergias entre las partes interesadas a nivel nacional y local es un reto a superar. Esta lección se extrapola a muchos ámbitos bajo la jurisdicción de las ALs. • Este tipo de intervención pretende apoyar tanto a las ALs como a los ministerios competentes a nivel nacional en la consecución de una agenda que refuerce la sostenibilidad de las ciudades. Según el TALD, los niveles local y nacional se complementan y pueden reforzarse mutuamente. • Algunas limitaciones para la implementación de la misión TALD son que el gobierno central se encuentre en una situación difícil. Ha habido una mayor centralización de la recaudación de impuestos, especialmente de los impuestos sobre la propiedad. Existe una agenda de participación, pero no ha dado los resultados esperados. Asimismo, el sector privado es débil. Mientras exista un enfoque ascendente, el TALD sigue siendo importante.

KENIA

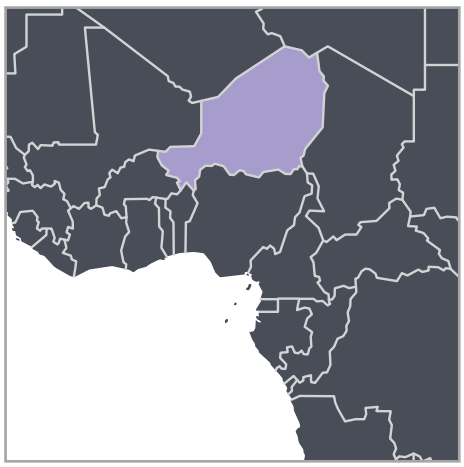
Reforzar la descentralización en Kenia

Región	ÁFRICA	Fecha	Dic. 2022 - Ene. 2023
Ubicación	• Nairobi		
Tema	• Reforzar las políticas de descentralización de Kenia desde el gobierno nacional a los gobiernos de los condados		
Prioridades de la INTPA	• Alianzas para la ciencia, la tecnología y la innovación y entorno digital • Gobernanza, paz y seguridad		
Socios de la UE	• Ninguno		
Beneficiarios / Aliados	• Departamento de Estado para la Gestión del Rendimiento y la Entrega, Departamento de Estado para la Devolución, Comité Técnico de Relaciones Intergubernamentales, Ministerio de Tierras, Obras Públicas, Vivienda y Desarrollo Urbano, Comisión de la Función Pública, Juntas de la Función Pública de los Condados, Gobiernos de los Condados (Ejecutivos y Asambleas), Comisión de Asignación de Ingresos, Consejo Asesor del Fondo de Igualdad, Comisión Nacional de Derechos Humanos de Kenia, Comisión Nacional de Género e Igualdad y Comisión de Justicia Administrativa, el Senado, el Consejo de Gobernadores, el Foro de Asambleas de Condado, la Sociedad de Secretarios de Mesa de Kenia, la Oficina Nacional de Auditoría de Kenia y la Oficina del Controlador del Presupuesto.		
Objetivos de la misión TALD	• Proporcionar asistencia técnica a la Delegación de la UE en Kenia para diseñar un programa de apoyo a la descentralización que promueva un mejor funcionamiento del sistema de gobierno descentralizado de Kenia (instituciones públicas más responsables, transparentes y eficientes) para obtener mejores resultados en la prestación de servicios. • Proporcionar elementos para una posible intervención financiada por la UE en apoyo de la mejora de los sistemas comarcales para prestar servicios descentralizados. • Hacer aportaciones sobre cómo la acción puede contribuir a la capacidad de los condados para movilizar ingresos de fuentes propias y hacer frente a la marginalización. • Apoyar los compromisos con las diversas partes interesadas sobre las principales deficiencias de capacidad a nivel nacional y proporcionar propuestas prácticas sobre la mejor manera de abordar estas deficiencias para que la descentralización responda a las necesidades de los ciudadanos, en concreto mediante el fortalecimiento de la gobernanza local (en la gestión macrofiscal), la mejora de la prestación de servicios y la participación de los ciudadanos.		

Vista panorámica de Nairobi, Kenia.© Shutterstock

Solicitud de la DUE y cuestiones clave	• La DUE pretende apoyar el refuerzo de la descentralización en Kenia como proceso clave para consolidar la democracia, la buena gobernanza y la prestación de servicios a nivel local, abordando al mismo tiempo las diferencias regionales en el acceso a recursos y servicios. Su objetivo específico es reforzar los sistemas básicos de gobernanza a nivel de condado y apoyar la movilización de ingresos de fuentes propias, incluida la automatización de los sistemas de recaudación de ingresos. • Abordar la marginalización apoyando los esfuerzos encaminados a desbloquear y poner en marcha el fondo de nivelación. [9] Al mejorar la gobernanza local a nivel de condado y la recaudación de ingresos, se pretende complementar la asociación ecológica y digital UE-Kenia en el marco de la Global Gateway. La acción es una continuación del apoyo de la UE a la descentralización en Kenia. La primera ayuda (2014-2022), el programa Instruments for *Devolution Advice and Support* (Instrumentos de Asesoramiento y Apoyo a la Devolución), se centró en el desarrollo económico local y proporcionó formación a los condados en materia de planificación y afianzamiento de procesos participativos en el desarrollo económico. • Las principales cuestiones por abordar son los problemas que han afectado la gestión eficaz del rendimiento y la prestación responsable de servicios por parte de la administración pública, tales como: la falta de planes e informes anuales de gestión del rendimiento de los condados; la falta de vínculos claros en los procesos de gestión del gasto público; la falta de capacidades técnicas adecuadas en las asambleas nacionales y los servicios públicos; el uso de listas de valoración obsoletas que servirían de base para fijar objetivos y recaudar tasas de propiedad; la falta de voluntad política para la rendición de cuentas y la inclusión de los grupos marginados; la falta de operatividad del Fondo de Nivelación; las prácticas corruptas y la falta de rendición de cuentas y de rentabilidad de la recaudación de ingresos de fuentes propias..
Principales resultados	• Identificación y elaboración de los programas a través de un borrador completo del documento de acción que esté alineado con los objetivos mencionados anteriormente. • Organizar dos talleres técnicos de participación de las partes interesadas que resultaron informativos y contribuyeron a enriquecer el diseño del programa de devolución propuesto. El interés de los beneficiarios fue bastante elevado y el Gobierno asumió importantes compromisos positivos en relación con una de las áreas objetivo de la intervención (la gestión del rendimiento) con compromisos procedentes de instancias tan altas como el Gabinete del Presidente. • En cuanto a los ingresos de origen propio (OSR, por sus siglas en inglés), se ha convertido en un tema urgente, dado el reducido espacio fiscal del país, que ha afectado a las transferencias equitativas de los ingresos nacionales a los condados. Esto ha repercutido negativamente en la prestación de servicios, lo que pone de manifiesto la necesidad de que los condados hagan hincapié en generar OSR en consonancia con sus potenciales evaluados. • Realizar entrevistas con diversas partes interesadas y revisar las fuentes bibliográficas pertinentes durante el periodo de esta tarea. Elaborar el documento de acción y el informe exhaustivo con el análisis de estas fuentes de datos.
Componentes del TALD	• Reforzar las finanzas locales • Promover una ejecución más eficaz de los proyectos a nivel local • Fomentar el liderazgo y la capacidad administrativa a nivel local • Promover la cooperación intergubernamental
Lecciones aprendidas	• Desde 2013, ha habido un apoyo continuo a los sistemas comarcales para prestar servicios descentralizados. Sin embargo, la atención se centró en el ejecutivo sin prestar la debida atención al legislativo, lo que ha repercutido en la eficacia de la asistencia técnica para la prestación de servicios. Esta acción debería garantizar un equilibrio tanto para el ejecutivo como para el legislativo. • Del mismo modo, las instituciones de relaciones intergubernamentales desempeñan un papel fundamental en el desarrollo de la capacidad de los gobiernos de condado, mientras que las instituciones han estado funcionando de manera aislada sin coordinarse o cooperar con los niveles descentralizados de gobierno. Se trata de un elemento clave del enfoque TALD y debe considerarse una prioridad. • La puesta en marcha del Fondo de Nivelación lleva 10 años inactiva por cuestiones políticas, aunque su función sea una disposición constitucional para abordar las diferencias regionales en las zonas marginadas. Mientras se prepara la tercera Política de identificación de zonas marginadas, las dos anteriores no se han aplicado según estaba previsto. Las diferencias se han agravado por la falta de los tan necesarios recursos para intervenir y prestar servicios a los ciudadanos. La asistencia técnica de esta acción coordinará y prestará el apoyo necesario para sentar las bases de la aplicación del Fondo. • Sin embargo, el TALD tiene más sentido y puede desplegar todo su potencial en un contexto descentralizado que en un contexto de recentralización. Una auténtica devolución de poder a los niveles subnacionales implica que las autoridades locales tienen un mandato general para desarrollar sus territorios y promover el bienestar de los ciudadanos. La devolución puede ampliar el alcance de la prestación de servicios y la gestión del desarrollo regidos directamente por las políticas locales y en condiciones de gobernanza local propicias. La devolución debería ampliar las oportunidades de las personas para elegir, ejercer el control y participar de otro modo en todas las fases del proceso de planificación, dotación de recursos y ejecución del desarrollo local.

9 El Fondo está constituido por la Constitución de Kenia y consiste en una asignación del 0,5% de los ingresos recaudados a nivel nacional según las últimas cuentas aprobadas por la Asamblea Nacional. Tiene un plazo de 20 años (a partir de 2013) y se limita a abordar la marginalización específicamente mediante el apoyo a la prestación de servicios públicos primarios que incluyen agua, carreteras, instalaciones sanitarias y electricidad.



NÍGER

Apoyar la gobernanza y al desarrollo local de la región de Agadez

Región	ÁFRICA	Fecha	Oct. 2022 - Ene. 2023
Ubicación	• Región de Agadez, Departamento de Tchirozérine.		
Tema	• Introducir el enfoque territorial en el diseño y la ejecución del programa para apoyar la gobernanza y el desarrollo local en la región de Agadez.		
Prioridades de la INTPA	• Asociaciones para la migración • Gobernanza, paz y seguridad		
Socios de la UE	• Sociedad Alemana de Cooperación Internacional (GIZ) y Agencia Francesa de Desarrollo (AFD)		
Beneficiarios / Aliados	• Consejo Regional de Agadez y cuatro municipios del Departamento de Tchirozérine: Agadez, Dabelot, Tabelot, Tchirozérine		
Objetivos de la misión TALD	• Incentivar una nueva dinámica local a través de un experimento llevado a cabo con las autoridades locales para promover su papel «desarrollista» y apoyar así procesos de desarrollo territorial endógenos, integradores y sostenibles, con el fin de favorecer la emergencia de un contexto favorable a las iniciativas locales y a las autoridades locales como principales motores del desarrollo local. • Reforzar a las autoridades locales en la aplicación de sus planes locales de desarrollo regional y comunal, incluida la gestión de los flujos migratorios. • Mejorar la situación socioeconómica y la oferta de servicios públicos básicos en la región y los municipios de Agadez reforzando las sinergias entre las autoridades locales y los servicios estatales desconcentrados.		
Solicitud de la DUE y cuestiones clave	• La misión TALD se solicitó para responder a una prioridad política de la UE en relación con las cuestiones de seguridad en la región, dada la encrucijada migratoria y cruce fronterizo hacia Europa y la inestabilidad política. Existe una importante expansión demográfica y una presión sobre la población local y los servicios administrativos de la región derivada de la emigración. • La DUE quiere reforzar el trabajo realizado por la Organización Internacional del Trabajo sobre el tema del tráfico de migrantes y dar una respuesta que promueva una gobernanza local más fuerte para ayudar a las autoridades locales a hacer frente a estos retos. El objetivo general es reforzar su papel de liderazgo y situarlos en el centro de un proceso de coordinación de las acciones de desarrollo local en su territorio.		
Principales resultados	• Diagnóstico territorial para ayudar en la redacción del Documento de Acción y poner en marcha acciones de estructuración, así como un diálogo más estructurado (apoyo a la coordinación). • Documento de Acción para proponer un cierto número de iniciativas para participar en la resolución de los problemas de gobernanza local: refuerzo de las capacidades de las autoridades locales como poderes adjudicadores en sinergia con los Servicios Técnicos Desconcentrados de los gobiernos centrales. • En lo que respecta a la migración, por ejemplo, fomentar una reorientación del apoyo a las autoridades locales para que puedan ejercer sus competencias y reforzar los servicios públicos en beneficio de las poblaciones, incluidos los migrantes, que están en proceso de establecerse de forma permanente en la zona y evitar intervenciones no sostenibles fuera de las estructuras de las autoridades locales. • La intervención propuesta pretende apoyar a las autoridades locales para que ejerzan mejor sus competencias basándose en una gobernanza concertada que promueva la integración de los jóvenes, los inmigrantes, la igualdad de género y la aparición de dinámicas territoriales más fuertes. • Los resultados esperados son tres: políticos (apoyo a Agadez en la aplicación efectiva de la descentralización en la región); sectoriales (obtener resultados concretos de desarrollo a nivel de servicios básicos); institucionales (apoyar la mejora de la gobernanza local y la gestión de los recursos públicos locales).		

Componentes del TALD	• Reforzar las finanzas locales • Fomentar el liderazgo local y la capacidad administrativa a nivel local • Promover la cooperación intergubernamental
Lecciones aprendidas	• Un objetivo esencial del TALD es promover el papel «desarrollista» de las autoridades locales permitiéndoles ejercer su legítimo liderazgo para el desarrollo de su territorio. Uno de los puntos fuertes de esta misión es apoyar el papel de liderazgo de las autoridades locales y los procesos endógenos, integradores y sostenibles de desarrollo territorial. El informe de los expertos subraya que los importantes flujos financieros inyectados en la región para frenar los flujos migratorios, a menudo sin la participación ni la información de las autoridades locales, han dado lugar a la presencia de un gran número de operadores humanitarios y de desarrollo que no han favorecido un proceso de desarrollo endógeno ni el desarrollo de servicios públicos básicos. Aunque ha habido inversiones y se han prestado servicios, esto se ha hecho sin la debida participación de los gobiernos locales. Estas intervenciones no han favorecido la creación de capacidades locales más sólidas. • Otro aspecto clave del TALD es promover la consulta y la sinergia entre los actores. La lógica de la colaboración y la complementariedad prevalece en este enfoque con un reequilibrio y una valorización del papel legítimo de cada parte interesada a nivel local (autoridades locales, sociedad civil, sector privado). La clave es contar con acciones de apoyo que generen relaciones de colaboración. Este es punto fuerte de esta intervención, centrada en una cooperación en profundidad entre los servicios descentralizados y desconcentrados del Estado. • Según el TALD, realizar un buen análisis del contexto de intervención para comprender plenamente la dinámica en juego permite captar mejor las oportunidades y los motores de cambio. Este es el objetivo del Diagnóstico Territorial, que examina las políticas nacionales de descentralización y desarrollo urbano, rural y regional que tienen un impacto significativo en el margen de maniobra de las autoridades locales. En caso necesario, existen módulos de análisis adicionales, por ejemplo, para evaluar los sectores para los que la DUE estudia ayudas específicas. • Por último, toda la lógica de TALD consiste en utilizar un proyecto de experimentación de base para aportar enseñanzas y alimentar el diálogo político, lo que probablemente promoverá la aparición de un contexto nacional más favorable a las iniciativas locales y a las autoridades locales como principales impulsoras del desarrollo local. Los informes de los expertos contienen recomendaciones específicas al respecto, en particular para que el diálogo con el Estado agilice los avances en algunos temas clave, como la desconcentración de los servicios fiscales.

Formación rocosa en el desierto del Sahara, cerca de la región de Agadez © Shutterstock

SIERRA LEONA

Implementar el TALD en el programa *La naturaleza nutre*

Región	ÁFRICA	Fecha	Ene. - Feb. 2023
Ubicación	• Distritos de Freetown, Koinadugu y Falaba (norte de Sierra Leona).		
Tema	• Acciones relacionadas con la preservación de ecosistemas valiosos y el fomento del uso sostenible de los recursos naturales dentro del programa *La naturaleza nutre*		
Prioridades de la INTPA	• Alianzas para el Pacto Verde • Alianzas para el crecimiento sostenible y el empleo • Gobernanza, paz y seguridad		
Socios de la UE	• Ninguno		
Beneficiarios / Aliados	• Comunidades locales: jefaturas, jefes de pueblos, autoridades locales (consejos de distrito)		
Objetivos de la misión TALD	• Introducir una perspectiva territorial en la elaboración de la intervención específica de la UE y del Documento de Acción relacionado con el programa *La naturaleza nutre*		
Solicitud de la DUE y cuestiones clave	• Más del 60% de la población de Sierra Leona depende en gran medida de la agricultura, la pesca, la silvicultura y la minería para sus ingresos y medios de subsistencia. Ciertas prácticas de estos sectores se han convertido en motores clave de la degradación medioambiental del país, alimentada por la pobreza generalizada en las zonas rurales y la distribución desigual de los ingresos de la mayoría de las cadenas de valor relacionadas, como la madera, los minerales y la biomasa para energía, entre otros. • La creciente extracción de recursos naturales ha generado la pérdida de la capacidad de autorregulación del ecosistema, a veces de forma irreversible. Como consecuencia, disminuyen los beneficios para las comunidades locales (agua dulce, cultivos, pesca) y se pierde biodiversidad. • Durante la creación de parques nacionales, zonas protegidas y reservas forestales, se prometió a las comunidades locales la construcción de escuelas, centros de salud y carreteras a cambio de ceder sus territorios. Estos servicios nunca se brindaron, por lo que las comunidades locales no se sienten vinculadas al acuerdo. Por tanto, es muy necesario ofrecer incentivos para motivar a las comunidades de las zonas protegidas y sus alrededores a preservar ecosistemas valiosos. • La UE tiene gran interés en hacer frente a la creciente degradación del medio ambiente y acelerar la transformación hacia un uso sostenible de los recursos naturales en beneficio de las comunidades locales y la economía. La ayuda de la UE pretende demostrar que la conservación de los ecosistemas naturales puede aportar crecimiento, crear empleo y aliviar la pobreza. • La estrategia de la UE se basaba en un doble enfoque: 1. Apoyo presupuestario para aprovechar las capacidades del gobierno central y la prestación descentralizada de servicios de determinados ministerios (Medio Ambiente, Administración Local, etc.) para cumplir el Plan Nacional de Desarrollo a medio plazo; precisamente para ayudar a preservar las zonas protegidas, prestar servicios a los agricultores y canalizar más recursos hacia las autoridades locales para la prestación de servicios. • 2. Una acción adicional basada en un enfoque de proyecto y destinada a inculcar un componente del TALD en el programa La naturaleza nutre para apoyar el desarrollo de las comunidades locales al tiempo que se mejora la protección de los parques nacionales. Los principales objetivos eran ayudar a mejorar la prestación de servicios locales (carreteras rurales, agua, sanidad, alimentación escolar) y proporcionar medios de vida alternativos basados en prácticas agrícolas respetuosas con el medio ambiente.		

Freetown, el puerto de Sierra Leona © Shutterstock

Principales resultados	• Diagnóstico/identificación de un posible proyecto con una perspectiva TALD a emprender en el marco del programa La naturaleza nutre. • Realizar entrevistas con diversas partes interesadas en Sierra Leona, además de la revisión de las fuentes bibliográficas pertinentes. El análisis de estas fuentes de datos sirvió de base para la misión y el informe de diagnóstico exhaustivo. • Analizar a fondo los entornos político, fiscal e institucional. En el contexto de la descentralización en Sierra Leona. El Diagnóstico de Desarrollo Territorial Integrado y el informe concluyen ofreciendo una posible oportunidad piloto con una lista de necesidades que pueden formar parte de una futura Acción de la UE en Sierra Leona. • Sin embargo, el experto no pudo completar el Documento de Acción, ya que la misión tuvo que interrumpirse por razones imprevisibles.
Componentes del TALD	• Promover una ejecución más eficaz de los proyectos a nivel local • Promover la cooperación intergubernamental • Fomentar el liderazgo y la capacidad administrativa a nivel local
Lecciones aprendidas	• El principal intento de la misión TALD fue identificar las oportunidades para la aplicación de un enfoque territorial mediante la protección del medio ambiente y la gestión de los recursos naturales. Aunque la aplicación de las políticas y leyes de protección del medio ambiente y los recursos naturales suele quedar fuera del ámbito de competencias de las autoridades locales, la descentralización proporciona una estructura para una mayor eficiencia y eficacia en la mejora de la gobernanza y la protección del medio ambiente. • El informe identifica y analiza el contexto de la descentralización, incluidos los retos y oportunidades inherentes. A través del análisis del nexo entre la gobernanza local y la gestión medioambiental y de los recursos naturales, el informe recalca los retos críticos que socavan la gestión eficaz del medio ambiente y da una idea de las posibles necesidades y prioridades del TALD. • Señala que las oportunidades para la aplicación del TALD en Sierra Leona son sólidas, como lo demuestran la promulgación de las legislaciones pertinentes y las políticas e instituciones nacionales de apoyo, una comunidad de donantes solidaria, una estructura clara de gobernanza local, un fuerte compromiso político con la protección del medio ambiente y un público interesado que podría promover la participación y la inclusión locales. • Sin embargo, también identifica una clara necesidad de armonizar los sistemas nacionales de coordinación de políticas a distintos niveles entre el Ministerio de Gobierno Local y Desarrollo Rural, las administraciones provinciales, los funcionarios de distrito y los consejos locales electos. La escasa coordinación intergubernamental se identifica como un punto clave que debe abordarse para mejorar el funcionamiento de los sistemas de gobernanza local con una perspectiva del TALD. El reto de la coordinación es aún mayor cuando se refiere a un ámbito específico, como la gobernanza medioambiental. • La misión del TALD muestra que el marco legal de descentralización existente proporciona la autonomía legal y financiera y la claridad de objetivos necesarias para que las autoridades locales planifiquen, presupuesten e implementen las prioridades diseñadas a nivel local en cooperación con las autoridades nacionales y centrales. Destaca la importancia de fomentar el diálogo y la cooperación entre autoridades, pero también de fortalecer a las autoridades locales en su capacidad de liderazgo para articular mejor las prioridades locales de desarrollo local.

© Shutterstock

El programa *Alianzas para ciudades sostenibles* 4

En paralelo a la Facilidad TALD, en el marco de la ampliación de sus relaciones con los gobiernos locales y regionales, y en línea con su compromiso político con la cooperación entre ciudades, la DG INTPA G2 lanzó en 2018 el programa *Alianzas para ciudades sostenible*s, una iniciativa de cooperación descentralizada. Aunque este programa es una iniciativa independiente de la Facilidad y del enfoque TALD, constituye un instrumento importante para que la UE promueva el desarrollo territorial. El programa consiste en una iniciativa innovadora de cooperación descentralizada que hermana a las autoridades locales de los Estados Miembros de la UE con las de los países socios.

Entre 2019 y 2021, la CE lanzó tres convocatorias de propuestas que dieron lugar a un total de 57 asociaciones que actualmente están siendo implementadas por más de 130 socios en 34 países de África, Asia, América Latina y el Caribe y los países vecinos de la UE.[10]

El objetivo general del programa es promover el desarrollo urbano integrado fomentando los intercambios entre autoridades locales de los Estados Miembros de la UE y los países socios en torno a retos compartidos y promover el aprendizaje conjunto entre todos los actores implicados. Más concretamente, todas las asociaciones abordan el mismo objetivo específico, a saber, reforzar la gobernanza urbana apoyando una de las tres dimensiones de la sostenibilidad: social, garantizando la inclusión social de las ciudades; resiliencia al cambio climático y ecologización de las ciudades; o económica, mejorando la prosperidad, la creación de empleo y la innovación en las ciudades.

El programa mantuvo una estrecha interacción con la Facilidad TALD, quienes apoyaron al equipo de este programa en la redacción de dos notas políticas, en la sistematización de los proyectos de la primera convocatoria de propuestas y en la organización de un Foro en 2023. Además, para supervisar sistemáticamente los avances, aprovechar las buenas prácticas y promover las sinergias entre las distintas asociaciones, en 2021 se creó un Equipo Técnico de Apoyo a la Coordinación para:

- Supervisar los resultados de cada proyecto y su contribución a los objetivos del programa y a la localización de los ODS
- Promover el intercambio de experiencias y buenas prácticas entre los distintos proyectos financiados por el programa
- Apoyar a la CE para que extraiga enseñanzas y conocimientos internos de las asociaciones con el fin de mejorar la colaboración con las autoridades locales
- Comunicar de forma eficaz los resultados del programa

Todos los proyectos subvencionados por este programa contribuyen directamente a alcanzar al menos una de las cinco prioridades específicas de la CE mencionadas en el último capítulo. Como parte de las actividades del programa, está prevista la organización de dos reuniones globales de todas las asociaciones de ciudades como una oportunidad estructurada para intercambiar y aprender de las experiencias de los proyectos.

El primer encuentro mundial se celebró en marzo de 2023 en Bruselas y reunió a más de 150 partes interesadas de 54 de las 57 asociaciones participantes. El evento se dirigió a representantes de las asociaciones de ciudades (en su mayoría alcaldes y gestores de proyectos), funcionarios de la CE y un amplio abanico de actores y partes interesadas de la UE. Los debates permitieron recoger las siguientes conclusiones y lecciones aprendidas de las distintas asociaciones actualmente en curso:

10 La lista de proyectos (subvenciones concedidas) figura en el anexo 1.

- La existencia de aliados dentro de las instituciones de la UE es clave para promover un mayor compromiso de las autoridades locales en las carteras de cooperación de la UE. Esto incluye defender las agendas globales, luchar por una financiación adecuada para las ALs y fomentar las modalidades de cooperación pertinentes, como la cooperación descentralizada.
- El valor añadido potencial de la cooperación descentralizada reside en una amplia gama de factores que incluyen: la centralidad de los vínculos humanos, la construcción de una asociación a lo largo de un periodo de tiempo más largo (no solo durante un proyecto específico), los intercambios entre iguales que permiten la experimentación y la innovación, la naturaleza muy práctica de resolución de problemas de los proyectos, la posibilidad de adoptar enfoques paso a paso y la riqueza general del aprendizaje entre iguales. Sin embargo, la cooperación descentralizada también conlleva grandes retos, ya que solo proporciona «capital inicial». Por tanto, es necesario movilizar otras fuentes de financiación (incluidas las del sector privado) para garantizar la sostenibilidad.
- El éxito de la ejecución de los proyectos de cooperación descentralizada no solo depende de factores técnicos, sino también políticos, que a menudo escapan al control del personal técnico y representan un obstáculo para la planificación a largo plazo. Por un lado, en muchos países, las reformas de descentralización son lentas o están bloqueadas, lo que refuerza los antiguos enfoques centralizados de arriba abajo. Estas prácticas suelen obstaculizar los procesos ascendentes de desarrollo territorial impulsados por los distintos actores locales. Por otra parte, existe una dinámica política compleja también a nivel de la UE, ya que las delegaciones tratan principalmente con las autoridades nacionales, que pueden no estar muy dispuestas a compartir los recursos de ayuda con las ALs.

La segunda reunión global de las asociaciones entre ciudades se llevará a cabo en marzo de 2024.

© Shutterstock

TALD in practice: lecciones aprendidas

5

Este capítulo sistematiza y capitaliza las lecciones aprendidas en tres años de TALD en la ayuda exterior de la UE entre 2020 y 2023. Se extraen futuras reflexiones sobre el tema, así como recomendaciones concretas para futuras iniciativas del TALD. Estas reflexiones se enriquecen con los resultados de una encuesta realizada en 2023 mediante entrevistas a doce puntos de contacto en Delegaciones de la UE en África y América Latina y el Caribe, mismas que recibieron apoyo de la Facilidad TALD.

El objetivo es revisar el alcance de trabajo de la Facilidad TALD y reflexionar sobre los acuerdos operativos existentes para el uso de expertos, afinando su abanico de servicios para el futuro. A continuación, se presentan las conclusiones más importantes de este análisis.

El TALD sigue siendo pertinente incluso en el contexto de la recentralización

El análisis de las intervenciones revela una clara debilidad de los entornos nacionales (no) propicios para el TALD, acompañada de una frágil capacidad institucional de las autoridades locales en la mayoría de los países en desarrollo. La falta de autonomía fiscal y financiera a nivel local y la ausencia de colaboración de las autoridades locales con el sector privado son los dos puntos más débiles. La mitad de los entrevistados por la encuesta TALD afirma que el entorno hacia la descentralización es «parcialmente favorable», mientras que la otra mitad cree que «la descentralización está estancada o es meramente simbólica». Ninguno de los entrevistados considera que el entorno nacional hacia la descentralización sea favorable en los países donde operan las DUE consultadas. A pesar de ser débil en ambas regiones, se observa un mejor ambiente hacia el TALD en América Latina y el Caribe. Sin embargo, en África se percibe una ciudadanía activa más fuerte.

«La realidad es que no hay autonomía financiera en los gobiernos locales. Siguen dependiendo de las transferencias del gobierno central». (Región de LAC)

Durante el Seminario TALD en la región Asia-Pacífico se confirmó que el enfoque TALD es una metodología relevante y útil para la cooperación europea. Gracias al Seminario, los participantes se concienciaron de que la programación de la cooperación europea en su país podría incluir el enfoque TALD y beneficiarse de un mayor compromiso con los gobiernos locales. Un punto digno de mención fue la propuesta de la DUE en India de presentar el Seminario en el marco de la iniciativa Global Gateway de la UE. Esto resultó ser una buena manera de demostrar que las autoridades locales deben considerarse socios de la ayuda de la UE y que no debe ignorarse la dimensión territorial del desarrollo (no mencionada hasta ahora en el marco conceptual de la Global Gateway).

La gran mayoría (75%) de las DUE que se han beneficiado de una misión TALD considera que el enfoque es muy relevante para las políticas de cooperación de la UE. En LAC, todos los encuestados consideran que el TALD es muy importante, mientras que en África la opinión se divide a partes iguales entre importante y muy importante. Ambas regiones atribuyen una gran relevancia al TALD como herramienta para reforzar las capacidades de los gobiernos locales para definir sus propias políticas.

«En general, las ALs son los actores más importantes en la prestación de servicios básicos a la población. Es la razón misma de su existencia». (Región de LAC)

En este contexto, está claro que el enfoque TALD en la cooperación de la UE sigue siendo pertinente. Los hechos demuestran que la cooperación es, por definición, local y que, de no ser por el TALD que permite «asentar» la cooperación de la UE, la relación con los países socios se quedaría simplemente en el ámbito nacional.

«La cooperación es local. Si fuera nacional, (la cooperación) sería principalmente de relaciones diplomáticas». (Región de África del Este)

Sin embargo, los tiempos están cambiando hacia una menor verticalidad y el TALD sigue formando parte de la última generación de ideas sobre desarrollo local. Anima a las DUE a ampliar el diálogo y el apoyo a otros niveles de gobierno introduciendo una nueva forma de trabajar a nivel subnacional. Cuando se integra en las operaciones de la UE, el TALD puede reforzar la neutralidad, la credibilidad y el impacto a largo plazo de la ayuda de la UE, especialmente en aquellos países en los que la descentralización es inexistente o superficial.

«Siempre y cuando podamos tener un enfoque más ascendente, el TALD es importante. Las ALs tienen su propio punto de vista y derecho a hablar». (Región de África Occidental)

El TALD es relevante y puede ponerse en práctica en cualquier contexto, incluso en situaciones difíciles, para encontrar nuevas formas de hacer las cosas o crear un nuevo impulso en la programación o el diálogo político, a pesar de toda la resistencia a la descentralización.

El TALD lleva tiempo, ya que implica una importante dimensión política

La paciencia y la creatividad son necesarias para generar confianza y obtener resultados «basados en pruebas» que sean realmente relevantes para el territorio y sus partes interesadas. Por ello, la eficacia de una misión del TALD se ve reforzada cuando el apoyo se ejerce a lo largo de varios meses, incluyendo misiones de seguimiento durante la fase de aplicación en vez de acciones aisladas a corto plazo. El tiempo es importante puesto que el TALD tiene un papel desencadenante: es una herramienta útil para apoyar a los países que han iniciado procesos que merecen la pena, al ayudarles a profundizar en su enfoque territorial y a dar un paso más allá.

«El TALD es un poco como plantar semillas, experimentar a nivel local con nuevas formas de trabajar con las ALs, sin saber qué crecerá al final». (Región de África del Este)

A través de un diagnóstico territorial que utiliza una perspectiva de economía política, el TALD puede ayudar a abordar los bloqueos invisibles que subyacen a la política de descentralización y a los marcos normativos de un país determinado. Este análisis del contexto es importante para identificar mejor las oportunidades y las limitaciones para capacitar a las autoridades locales y promover el desarrollo territorial. El DIDT es una herramienta desarrollada por la CE específicamente para las DUE y se encuentra en la base de todo el planteamiento territorial de la UE. Sin embargo, se necesita tiempo para llevarlo a cabo y no todas las DUE están preparadas para ello, al menos en esta fase.

Sin embargo, el apoyo del TALD a las DUE debe ir más allá de los procedimientos inmediatos relativos a la programación (PIP, Documentos de Acción, Revisiones a Medio Plazo) y convertirse en una estrategia más significativa y a largo plazo en los países socios. Las hojas de ruta y las estrategias para el diálogo político con los gobiernos centrales y las asociaciones nacionales de autoridades locales son cruciales. Más allá de la intervención puramente técnica, está claro que el TALD tiene una importante dimensión política relacionada con el liderazgo a nivel nacional y subnacional, concretamente con el reto de la continuidad de los responsables de la toma de decisiones y sus prioridades tras el cambio electoral periódico. En este sentido, la DUE, como facilitador de confianza, puede desempeñar un papel eficaz mostrando lo que el nivel central ganaría dando más espacio a las ALs.

«Los gobiernos central y local no confían entre sí. Decimos con total transparencia al gobierno nacional que también hablamos con las autoridades locales. Para ser un socio sólido y valioso, la DUE debe ser neutral». (Región de África Occidental)

El TALD puede ayudar a las DUE a relacionarse mejor con las administraciones locales y regionales y sus asociaciones

En general, sigue habiendo muchos actores que consideran que las autoridades locales de los países en desarrollo son instituciones débiles con escaso ejercicio de poder y autonomía. Aunque existe un consenso generalizado sobre el hecho de que las autoridades locales deben trabajar en coherencia y complementariedad con las prioridades del gobierno central, también está claro que las ALs necesitan reforzar su propia capacidad para planificar adecuadamente su propio desarrollo. En general, la situación de las autoridades locales se percibe como más positiva en América Latina y el Caribe que en África. Por ejemplo, la afirmación «las ALs son instituciones débiles» se considera cierta en un 67% en América Latina y el Caribe frente a un 83% en África, mientras que «las ALs son actores del desarrollo por derecho propio» se considera cierta en un 83% en América Latina y el Caribe frente a un 50% en África. Estas conclusiones se derivan de la encuesta realizada a doce DUE y no reflejan necesariamente la opinión de todas las DUE de ambas regiones.

«La mayor virtud (del TALD) es que la población sabe expresar sus demandas en su propio idioma, en su propio contexto». (Región de LAC)

El 67% de las DUE participantes piensa que las autoridades locales representan mejor los intereses de la población local. Esta cifra explica por qué una de las expectativas más importantes a largo plazo para la mayoría de las DUE es obtener apoyo para trabajar directamente con los gobiernos subnacionales. Este tipo de apoyo se percibe como una ventaja particular del TALD dadas las vías por las que ha evolucionado la cooperación de la UE en los últimos años. En concreto, las DUE esperan que el TALD ayude a las autoridades locales a ser más responsables, fomente la confianza entre las autoridades locales y centrales y aumente los procesos de consulta y codecisión con los ciudadanos.

«Lo ideal sería contar con el TALD para apoyar directamente proyectos específicos con los gobiernos locales». (Región de LAC)

El TALD puede trabajar más en las capacidades de planificación de las ALs y en el acceso a los recursos para consolidar significativamente su posicionamiento. Desarrollar la capacidad de planificación del desarrollo local y aumentar los recursos locales es una petición de la mayoría de las DUE entrevistadas y también son elementos clave de una estrategia de empoderamiento de las ALs.

Un punto especialmente importante es la necesidad de reforzar un diálogo más estructurado y permanente con las asociaciones nacionales de gobiernos locales en aquellos países en los que dichas asociaciones son legítimas y representativas. A este respecto, el TALD puede prestar su apoyo a través de los Acuerdos Marco de Asociación en los países piloto en los que sea necesario fomentar un diálogo político. Al respecto, existe un contraste significativo entre LAC y África: solo un tercio de las DUE de la región LAC ha entablado algún tipo de diálogo formal con una asociación nacional de gobiernos locales, en comparación a las DUE de África, donde este diálogo se ha dado en el doble de los casos.

La mayoría de las DUE valoran muy positivamente la utilidad del TALD

La mayoría de las DUE consideran como muy útil la intervención específica del TALD. Estas son las razones. En primer lugar, por la información y los conocimientos aportados a las DUE en materia de desarrollo local y territorial, al ofrecer una visión complementaria al enfoque convencional centrado en la perspectiva nacional o sectorial. En segundo lugar, el enfoque consultivo de las misiones del TALD es muy valorado, ya que fomenta el diálogo entre las partes interesadas y establece vínculos con actores importantes que no se habrían producido de otro modo. En tercer lugar, hubo casos en los que la misión TALD también aportó resultados políticos relevantes en el país socio, en ocasiones relacionados con delicadas reformas de descentralización.

«En torno a la mesa se sentaron la UE, los gobiernos subnacionales y la sociedad civil. Sin este instrumento, las partes interesadas nunca se habrían sentado juntas». (Región de África Occidental)

África evalúa la utilidad de los diferentes elementos del TALD mejor que la región LAC. Mientras que en África los aspectos más importantes son el fortalecimiento de las políticas nacionales de descentralización, la promoción de un contexto nacional favorable al desarrollo local y el acercamiento de la UE al nivel subnacional, en LAC se da mayor importancia a la participación de las distintas partes implicadas.

En cuanto a la utilidad de la misión específica del TALD, el 84% de los entrevistados considera que la misión del TALD es «Útil» o «Muy útil». Concretamente, la misión del TALD se consideró mucho más útil en LAC que en África, ya que todos los entrevistados de LAC consideran que TALD es «Útil» o «Muy útil», frente a África, donde un 33% de los encuestados piensa que TALD es «Un poco útil».

«El TALD complementó la actividad en curso de forma muy estructurada e interrelacionada. Allanó el camino entre los objetivos a corto y largo plazo y reforzó las actividades a largo plazo. El TALD complementa las actividades a nivel bilateral». (Región de LAC)

Existe la oportunidad de alinear mejor las expectativas de la sede y de las DUE en torno al TALD

Si bien todo el proceso y la colaboración con la sede se consideran fluidos y positivos, en ocasiones las misiones del TALD pueden parecer rígidas o poco prácticas, dadas las condiciones específicas del país. Para mejorar la aplicación general del TALD es necesario redoblar los esfuerzos para comprender el contexto específico de cada país y adaptar la estructura de las misiones del TALD en función de las circunstancias. Asimismo, será importante una mayor coordinación con otras Direcciones Generales y otras unidades de la DG INTPA para fomentar las sinergias y garantizar un enfoque más coherente.

En general, las intervenciones del TALD podrían beneficiarse de una actualización y puesta al día, incluyendo esfuerzos renovados para formar al personal de la UE en las DUE y en la sede sobre el valor añadido del enfoque TALD. Debe prestarse especial atención al intercambio de buenas prácticas basadas en evidencia entre las DUE que puedan ilustrar con hechos e indicadores cómo funciona el TALD y cómo puede mejorar la prestación de ayuda de la UE. Este sería el mejor incentivo para que las DUE participen en este proceso.

Por último, es necesario equilibrar las expectativas entre los resultados a corto y largo plazo. El TALD es una herramienta para iniciar nuevas prácticas, pero sus resultados son difíciles de medir a corto plazo, lo que puede provocar que las DUE se decepcionen. De ahí la importancia de proporcionarles herramientas o conocimientos especializados para el proceso de seguimiento/evaluación.

Sugerencias clave para el éxito del TALD en el futuro

Se identifican dos factores como la mayor fortaleza del TALD: una vía eficiente para apoyar a la DUE en sus esfuerzos por comprometerse directamente con los gobiernos locales y un habilitador capaz para una gobernanza más democrática a través de la Facilidad. De hecho, este es un elemento central de TALD: articular y coordinar mejor los esfuerzos nacionales y locales (cooperación horizontal), pero también promover acciones concertadas a nivel de proyecto a través de procesos con varios actores en los que participen las OSC y las autoridades locales (cooperación vertical).

«Es necesario garantizar que los territorios mantengan su autenticidad y no se alineen con las prioridades centrales. Los planes y prioridades deben ser locales. Eso es exactamente lo que significa el TALD». (Región de LAC)

En general, los dos resultados más esperados de una misión TALD a largo plazo son: 1) «Más consulta y codecisión con los ciudadanos» y 2) «Permitir que las ALs abandonen su papel de "gestoras" y se conviertan en actores del desarrollo de su territorio». En África, hay mayores expectativas sobre los resultados a largo plazo de una misión TALD en comparación con LAC, donde los pronósticos son más reservadas. Existe un claro contraste entre África y LAC a la hora de evaluar cómo contribuyen las ALs a la consecución de los objetivos nacionales de desarrollo. En África, el 83% de los entrevistados lo considera relevante, mientras que en LAC solo el 50%. Del mismo modo, el 80% de los homólogos africanos cree que una misión del TALD puede mejorar la cooperación entre los gobiernos centrales y locales, mientras que en LAC esta cifra es solo del 33%.

«Gracias a la misión TALD, tenemos más conocimientos técnicos para trabajar con el ministerio y podremos influir políticamente en el proceso». (Región de África Occidental)

Las sugerencias para mejorar el TALD se consolidan en siete áreas principales: 1) Mejorar la comprensión de los contextos y adaptar en consecuencia la estructura de las misiones del TALD; 2) Perfeccionar los procesos de planificación y evaluación de las misiones del TALD; 3) Aumentar la duración de las misiones del TALD y garantizar su seguimiento; 4) Evaluar los resultados del programa en tres años, [11] 5) Difundir información sobre el TALD, aumentar la concienciación y centrarse más en que las DUE compartan las mejores prácticas; 6) Complementar el enfoque del TALD teniendo en cuenta los recientes cambios mundiales ante temas prioritarios como el cambio climático, la migración, el género, la igualdad, los procesos de paz y otros y 7) Reforzar el grupo de expertos certificados en el TALD.

En este último punto, es importante identificar a expertos que no solo dominen las estrategias de desarrollo local, sino que también comprendan la metodología holística del TALD como herramienta de economía política que sienta las bases de las políticas de desarrollo a largo plazo a escala local. Las misiones del TALD con dos expertos, normalmente uno internacional y otro local, han dado en general buenos resultados. La evidencia es que la contratación de expertos locales para misiones de larga duración a un coste mucho menor y con un mayor conocimiento local puede mejorar aún más las misiones del TALD. Dado que el TALD cuenta con fondos limitados, éstos deben asignarse a países cuidadosamente seleccionados donde puedan aprovecharse todas las competencias del TALD. De este modo, se obtendrán mejores resultados que si los recursos se destinan a una multitud de pequeñas solicitudes sin estrategias claras a largo plazo.

En conclusión, el TALD ha demostrado ser una herramienta relevante para acercar la cooperación de la UE al terreno, apoyando a las DUE sobre cómo comprometerse más estrechamente con los gobiernos subnacionales y contribuyendo así a un desarrollo local y una gobernanza democrática más fuertes. El objetivo de este documento es animar a todas las partes a dar un paso más en la dirección del TALD.

© Istockphoto

11 Las misiones del TALD organizadas durante 2020 y 2023 han generado Documentos de Acción que comenzarán a aplicarse en 2024, de ahí la necesidad de evaluar los resultados del programa dentro de tres años.

Anexo:

Lista de proyectos del programa Alianzas para ciudades sostenibles

Convocatoria de propuestas 2018

N°	Autoridad(es) local(es) de la UE y país	Autoridad(es) local(es)/ país socio	Tema o título del proyecto de cooperación
1	Ayuntamiento de Madrid (España)	Municipio de Praia (Cabo Verde)	Adaptación de los planes locales de desarrollo urbano integrado a los ODS mediante enfoques multi-actor multi-gobernanza
2	Gobierno Metropolitano de Burdeos (Francia)	Autoridades urbanas de Duala y Yaundé (Camerún)	Apoyo a las comunidades urbanas de Douala y Yaundé para la aplicación de planes de movilidad sostenible
3	Municipio de Reggio Emilia (Italia)	Consejo Municipal de Pemba (Mozambique)	MAISPEMBA - Un enfoque de ciudad a ciudad y de múltiples partes interesadas para un desarrollo urbano integrado, sostenible e integrador de la ciudad de Pemba
4	Ciudad de Ostende (Bélgica)	Ayuntamiento de Banjul (Gambia)	City link Ostend-Banjul - Asociación para el desarrollo sostenible de la ciudad
5	Grand Paris Sud Essonne Sénart (Francia)	Consejo Regional de Nuakchot (Mauritania)	Apoyo a la región de Nuakchot para un desarrollo equitativo, sostenible y resiliente (ARENDDRE)
6	Ayuntamiento de Madrid y Asociación Mundial de Grandes Metrópolis (España)	Ciudad de Dakar (Senegal)	Gobernanza Metropolitana de la Transición Energética (MGET)
7	FMDV - Fondo Mundial para el Desarrollo de las Ciudades (Francia)	Autoridad de la ciudad capital de Kampala (Uganda)	Programa integrado sobre finanzas locales para el desarrollo urbano sostenible en el Área Metropolitana del Gran Kampala (GKMA)
8	Ciudad de Berlín (Alemania)	Gobierno de Yakarta (Indonesia)	Cambio inteligente: reforzar la gobernanza urbana, la prosperidad y la innovación en Yakarta
9	Asociación de ciudades y regiones para la gestión sostenible de los recursos (Bélgica)	Ciudades y Gobiernos Locales Unidos Asia-Pacífico (Indonesia)	Resiliencia climática y ciudades inclusivas
10	Centro de Estudios Sociales (Portugal)	Confederación Nacional de Municipios (Brasil)	Inova Juntos - Cooperación triangular urbana para la innovación y la sostenibilidad
11	Área Metropolitana de Barcelona (España)	Área Metropolitana de San Salvador (El Salvador)	Fortalecimiento de la gobernanza del Área Metropolitana de San Salvador para la adopción e implementación de los ODS
12	Unión de Ciudades Capitales Iberoamericanas (España)	Oficina del Historiador de la Ciudad de La Habana (Cuba)	Proyecto de ciudad inteligente para el centro histórico de La Habana centrado en las economías creativas en el contexto del 500º aniversario de su fundación
13	VNG Internacional (Países Bajos) y Fomento San Sebastián (España)	Unión Nacional de Gobiernos Locales (Costa Rica)	MUEVE: Movilidad sostenible, urbanismo, equipamiento y valorización de los espacios públicos, ecologización y equidad
14	Ciudad de Estrasburgo (Francia)	Municipios de Mahdia y Kairouan (Túnez)	Movilidad sostenible y participativa en Kairuán y Mahdia
15	Área Metropolitana de Barcelona y Asociación Medcities (España)	Municipio de Túnez (Túnez)	ASIMA TUNIS: Planificación estratégica y gobernanza multinivel para una ciudad metropolitana resiliente
16	Miasto Stoleczne Warszawa (Polonia)	Ayuntamiento de Ereván (Armenia) y Ayuntamiento de Tirana (Albania)	Las capitales colaboran en los retos comunes de la gestión de residuos peligrosos - Ereván, Varsovia, Tirana

Convocatoria de propuestas 2020

Nº	Autoridad(es) local(es) de la UE y país	Autoridad(es) local(es)/ país socio	Tema o título del proyecto de cooperación
17	Municipio de Fano (Italia)	Consejos Distritales de Port Loko, Kailahun, Western Area Rural District y Kenema City Council (Sierra Leona)	Fortalecimiento de la gobernanza local, la descentralización y el desarrollo urbano sostenible mediante un enfoque territorial del desarrollo económico local en Sierra Leona
18	Ciudad de Hoskovo (Bulgaria) y municipio de Montemarciano (Italia)	Distrito de Douala 1º (Camerún) y municipio de Saint-Louis (Senegal)	Patrimonio de la UNESCO para ciudades sostenibles
19	Comunidad urbana de Lyon (Francia)	Ciudad de Uagadugú (Burkina Faso) Ciudad de Bamako (Malí)	Apoyo al crecimiento económico urbano y a la gobernanza metropolitana en la gran área metropolitana de Uagadugú
20	Ciudad libre hanseática de Bremen (Alemania)	Ciudad de Windhoek (Namibia)	Mejora de la gestión de los residuos sólidos en Windhoek
21	Agencia Catalana de Cooperación Internacional (España) y Consejo de la Junta Administrativa de Skåne (Suecia)	Provincia de Inhambane (Mozambique), Agencias Regionales de Desarrollo de Sédhiou y Saint Louis (Senegal)	Proyecto SIRI: Provincia de Inhambane sostenible, inclusiva y resiliente
22	Stadtverwaltung Reutlingen (Alemania)	Municipios de Bobo-Dioulasso (Burkina Faso) y Bouaké (Costa de Marfil)	Asociaciones para ciudades sostenibles en el África subsahariana
23	Consorcio de la Ribera (España)	Municipio de Mosteiros (Cabo Verde) y Autoridad Distrital de Água Grande (Santo Tomé y Príncipe)	REDHES: Refuerzo holístico del desarrollo sostenible
24	Municipio de Bapaume (Francia)	Comunidad urbana de Notse (Togo)	Mejorar la gobernanza urbana y la apertura social en los municipios de Haho 1, 2, 3 y 4 y en la Prefectura de Haho
25	Municipio de Braga (Portugal)	Municipio de Asunción (Paraguay) Municipio de Villa María (Argentina)	Promover el desarrollo urbano integrado, inclusivo, resiliente y respetuoso con el medio ambiente de la ciudad de Villa María y su región
26	Ayuntamiento de Córdoba (España)	Municipalidad de Córdoba (Argentina)	Respira Córdoba: «Recuperar el valor histórico, patrimonial y paisajístico del Área Central a través de la gobernanza urbana»
27	Ayuntamiento de Sant Cugat del Vallès (España)	Municipio de Rionegro (Colombia) Departamento Central del Gobierno (Paraguay)	Alianza territorial para la sostenibilidad y la competitividad en el Oriente antioqueño, Colombia
28	Ayuntamiento de La Palma del Condado (España)	Provincia de Carchi, Gobierno Autónomo Descentralizado del Cantón Mira y Gobierno Municipal de Montúfar (Ecuador)	ECOGUBTUR: Empoderamiento de las comunidades rurales y los gobiernos mediante el turismo sostenible en El Carchi, Ecuador
29	Municipio de Lublin (Polonia)	Municipio de Chisinau (Moldavia)	«MOVE IT like Lublin», una iniciativa de desarrollo sostenible del transporte público en Chisinau

30	Región Provenza-Alpes-Costa Azul (Francia)	Consejo Regional de Tanger-Tetuán-Alhucemas (Marruecos)	Servicio Local de Energía y Clima: una herramienta para la transición energética y climática en el desarrollo urbano integrado
31	Provincia Autónoma de Trento (Italia) Región Autónoma Friul-Venecia Julia (Italia)	Municipios de Gharyan, Trípoli Central, Bine Walid, Azzawiya, Sirte, Zliten, Sebha, Zintan, Tobruk y Bengasi (Libia)	REBUILD: Investigación y educación: creación de instituciones urbanas para el desarrollo local
32	Municipio de Alba Iulia (Rumanía)	Municipio de Edinet (Moldavia)	Edinet - Las ciudades del mañana
33	Gmina Piła (Polonia)	Municipios de Vanadzor y Gyumri (Armenia)	ABC.GoV: Alianza para una Mejor Gobernanza Urbana
34	Municipio de Taranto (Italia)	Municipio de Gabès (Túnez)	BEST TAG: Economía azul para las ciudades sostenibles de Taranto y Gabès
35	Fondo Andaluz de Municipios para la Solidaridad Internacional, FAMSI (España)	Municipio de Rosso (Mauritania) Municipio de Podor (Senegal)	FLEURIR: Promover el ecosistema urbano, medioambiental, económico y social integrado de Rosso
36	Ayuntamiento de Soria (España)	Consejo Municipal de Jinja (Uganda) y UCLG África	Asociación para reforzar la gobernanza, la resiliencia y la ecologización del Consejo Municipal de Jinja
37	Municipio de Góra Kalwaria (Polonia)	Regencia de Halmahera Norte (Indonesia)	Un mercado urbano sostenible: gobernanza urbana participativa para una gestión segura, ecológica e integradora de los mercados de productos frescos en Indonesia
38	Asociación Nacional de Municipios Italianos (Italia) y Confederación de Fondos de Cooperación y Solidaridad (España)	Frente Nacional de Alcaldes (Brasil)	AccessCities: ciudades más accesibles y conectadas
39	Eixo Atlântico do Noroeste Peninsular (Portugal)	Municipio de Santana do Livramento (Brasil)	Desarrollo inclusivo y sostenible de la Frontera de la Paz
40	Ayuntamiento de Coslada (España)	Municipio de Tibás (Costa Rica)	Ciudades que se preocupan: Tibás y Coslada, una asociación para la gobernanza participativa centrada en la inclusión social
41	Administración municipal de Woluwe- Saint-Pierre (Bélgica)	Provincia de Kivu Norte (República Democrática del Congo)	Refuerzo de las capacidades administrativas y financieras en la provincia de Kivu Norte (República Democrática del Congo)
42	N/A*	Asociación de Alcaldes de África Central y Municipio de Bangui (República Centroafricana)	Mejorar el acceso al agua, favorecer el acceso a la información de la población y reforzar las capacidades de gestión de los ejecutivos del Ayuntamiento de Bangui

** Este proyecto se aprobó en la categoría "Apoyo a Estados Frágiles" y no está obligado a tener un socio de la UE*

Convocatoria de propuestas 2021

N°	Autoridad(es) local(es) de la UE y país	Autoridad(es) local(es)/ país socio	Tema o título del proyecto de cooperación
43	Municipio de Milán (Italia)	Ciudad de Río de Janeiro (Brasil)	Regeneración urbana integrada y sostenible Milán Río Remirio
44	Municipio de Pordenone (Italia)	Municipio de Avellaneda (Argentina)	Promoción del desarrollo urbano integrado inclusivo, innovador y sostenible de la ciudad de Avellaneda y la región
45	Asociación Regional de Municipios del Lacio (Italia)	Distrito Especial, Industrial y Portuario de Barranquilla (Colombia)	Los huertos comunitarios como generadores de buena gobernanza, ciudadanía activa y participación
46	Área Metropolitana de Barcelona (España)	Área Metropolitana de Guadalajara (México)	Metro Resilience Guadalajara
47	Asociación Mundial de las Grandes Metrópolis (España)	Alcaldía de Bogotá (Colombia)	Hacia la recuperación: El sistema de transporte de Bogotá como catalizador de la sostenibilidad medioambiental y la igualdad de género en la era pos-COVID-19
48	Diputación Provincial de Jaén (España)	Municipio de Mariano Roque Alonso (Paraguay) y Municipio de El Carmen de Viboral (Colombia)	*Ñasê tenonde gotyo* (sigamos adelante): Comunidades resilientes, inclusivas y sostenibles en Paraguay
49	Universidad de París-Este Marne-la-Vallée (Francia)	Gobierno municipal de la ciudad de Khorog (Tayikistán)	Aumentar la resiliencia mediante el desarrollo urbano integrado: Gestión de residuos sólidos, alumbrado público eficiente y reducción del riesgo de catástrofes basada en los ecosistemas
50	Red de Asociaciones de Autoridades Locales del Sudeste de Europa (con sede en Macedonia)	Municipio de la provincia de Darkhan-Uul (Mongolia)	AMISTAD: Reforzar la amistad entre la UE y Mongolia mediante un crecimiento equitativo, resistente e innovador
51	Provincia Autónoma de Trento (Italia)	Consejo Municipal de Beira (Mozambique)	MUDAR: Desarrollo Urbano Integrado de Mozambique por Acciones y Relaciones: Potenciar la gobernanza local
52	Mancomunidad de municipios de la Ribera Alta (España)	Ayuntamiento de Praia (Cabo Verde) y Asamblea Metropolitana de Kumasi (Ghana)	HORESD: Refuerzo holístico del desarrollo sostenible
53	Municipio de Palermo (Italia)	Asamblea Metropolitana de Sekondi-Takoradi (Ghana)	TWIN CITIES en asociación sostenible: co-creación de una gobernanza urbana integrada para un desarrollo ecológico, sostenible e integrador
54	Municipio de Czerwonak (Polonia)	Municipio de Walvis Bay (Namibia)	Erongo Sustainable Governance LAB: Gobernanza urbana participativa para espacios públicos multifuncionales resilientes, seguros e inclusivos en Namibia
55	Municipio de Châtellerault (Francia)	Municipio de Kaya (Burkina Faso)	Mejora de la gobernanza del saneamiento sólido en 19 ciudades medianas de Burkina Faso
56	Ayuntamiento de Peterborough (Reino Unido)	Consejo Municipal de Kanifing (Gambia)	KEPT: Programa de Transformación Medioambiental de Kanifing: Utilizar un enfoque sostenible en los nuevos planteamientos de gestión integrada de residuos para impulsar la transformación medioambiental, social y económica
57	Unión de Ciudades Capitales Luso-Afroamericanas y Asiáticas y Ciudad de Lisboa (Portugal)	Autoridad Municipal de Dili (Timor Oriental)	*Dili, Sidade no Ema:* Asociación para la mejora de la gobernanza urbana, la inclusión social y el fomento del espíritu empresarial

Agradecimientos

Los editores desean expresar su agradecimiento a las siguientes personas que han contribuido a la realización de este documento, así como a las actividades de la Facilidad TALD entre 2020 y 2023.

Agnes Duband,
Aissatou N'Diaye-Sydnei,
Alessandra Frontoni,
Angela Chen,
Anna Lixi,
Armelle Guyomarch,
Antonio Dal Borgo,
Beatrice Grifoni,
Cécile Unternaherer,
Cristina Pol,
Deborah Schoenmaecker,
Eva Atanassova,
Ferruccio Barazzutti,
Firat Guncu,
Frank Viault,
Gautier Mignot,
Geert Anckaert,
Giancarlo Monteforte,
Giorgio Ficarelli,
Jerôme Poussielgue,
John Mungai,
Juan Garay,
Julius Foday,
Krystian Spodarik,
Laurent Le Danois,
Lucía Bernardo Fernández,
Lucía Lacalle,
Manuela Amadori,
Marie Augouy,
Marie Molinie,
Marlene Holzner,
Martha Monedero,
Musa Gwebani,
Nicolas Gerard,
Nicolas Leroy,
Nicolaus Hansmann,
Philip Sauerbaum,
Rémy Llinares,
Segolène Joiris,
Shouvik Datta,
Sofía Lima,
Susana Fernandez,
Thomas Tiedemann,
Vincent Curie,
Yamil Abdala
y Yenifer Peña.

TALD in Practice

El **Enfoque Territorial del Desarrollo Local** (TALD) en la cooperación exterior de la Unión Europea

2020-2023

Este documento presenta una visión general de las actividades y resultados de un periodo de tres años (2020-2023) de aplicación del Enfoque Territorial del Desarrollo Local (TALD) en la Cooperación Exterior de la Unión Europea (UE). Su objetivo es proporcionar ejemplos del apoyo ofrecido por la UE en cuanto al enfoque territorial del desarrollo local en los países socios, capitalizar los aprendizajes y las mejores prácticas y promover la importancia de incluir a las autoridades locales en las carteras de cooperación de la UE.

El documento se divide en cinco capítulos: El capítulo 1 presenta una explicación de lo que es el Enfoque Territorial del Desarrollo Local. En el capítulo 2 se presenta su importancia y metodología cuando se aplica en programas de cooperación de la UE, incluida información sobre el TALD y el Servicio de Asistencia, un instrumento ofrecido por la CE a las delegaciones de la UE en todo el mundo que deseen participar en el enfoque. También incluye una breve descripción de las distintas actividades de capacitación ofrecidas por la CE sobre el tema. En el capítulo 3 se presentan ejemplos de ayudas del TALD para responder a las solicitudes de las delegaciones de la UE en doce países en desarrollo. El propósito de este capítulo es mostrar la variedad de diferentes tipos de intervenciones destinadas a fortalecer a las autoridades locales, a través de diversos tipos de instrumentos como el apoyo presupuestario subnacional, las subvenciones directas a las ALs, la cooperación descentralizada y los diferentes tipos de misiones del TALD. El capítulo 4 incluye una breve presentación de Autoridades locales: Alianzas para ciudades sostenibles, una iniciativa de cooperación descentralizada lanzada por la CE para acompañar proyectos de colaboración entre ciudades con países socios de la UE. Por último, el capítulo 5 analiza, sistematiza y capitaliza las lecciones aprendidas tras tres años de aplicación del TALD en la ayuda exterior de la UE de 2020 a 2023.

Este documento ha sido concebido y desarrollado por la Facilidad TALD y el Servicio de Asistencia en el marco de un programa financiado por la UE bajo la coordinación de la Unidad G2, (Autoridades Locales, Sociedad Civil, Fundaciones) de la Dirección General de Asociaciones Internacionales (DG INTPA) de la Comisión Europea.

Financiado por
la Unión Europea